

龙岩市人民政府文件

龙政综〔2026〕24号

龙岩市人民政府 关于印发龙岩市国民经济 和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各县(市、区)人民政府，龙岩高新区（经开区）、厦龙合作区管委会，市直各单位：

《龙岩市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市六届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

龙岩市人民政府

2026年3月30日

（此件主动公开）

龙岩市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 24 日市六届人大五次会议通过）

目 录

前 言	7
第一章 发展环境	8
第一节 发展基础	8
第二节 机遇挑战	14
第二章 总体要求	17
第一节 指导思想	17
第二节 发展原则	18
第三节 主要目标	20
第三章 巩固壮大实体经济根基 构建具有龙岩特色的现代化 产业体系	25
第一节 大力推进新型工业化	25
第二节 大力发展“矿业+”经济	29
第三节 促进服务业优质高效发展	31
第四章 强化科技创新引领 建设更高水平创新型城市	36
第一节 全面提升科技创新能力	36
第二节 全力构建高效能创新生态	38
第三节 大力引育高素质人才队伍	39
第五章 推进数智化全面赋能 加快建设数字龙岩	42
第一节 夯实数字龙岩建设基础	42
第二节 促进实数深度融合发展	43
第三节 加快数智化全面赋能	45

第六章 全方位扩大内需 积极服务和融入新发展格局	48
第一节 加力对接落实宏观政策	48
第二节 大力提振消费	49
第三节 提高投资效益	51
第七章 深化拓展老区苏区政策 打造新时代革命老区振兴发展样板	54
第一节 深入对接落实老区苏区政策	54
第二节 深化拓展对口支援工作	55
第三节 强化老区高质量发展示范引领	58
第八章 进一步全面深化改革 打造区域高标准市场体系中心 ...	60
第一节 激发各类市场主体活力	60
第二节 打造一流营商环境	61
第三节 深化财税金融体制改革	64
第九章 持续扩大双向开放 加快建设近海开放型城市	66
第一节 打造新时代“老区+湾区”对口合作典范	66
第二节 打造新时代“老区+特区”山海协作典范	69
第三节 拓展对外发展空间	73
第十章 探索龙台融合发展新路 为两岸融合发展示范区建设作出更大贡献	75
第一节 拓展社会融合领域	75
第二节 加快经济融合步伐	77
第三节 完善情感融合机制	78

第十一章 统筹推进城乡一体化 构建城乡融合发展新格局 ...	81
第一节 全面提升城市发展能级	81
第二节 统筹推进城乡融合发展	84
第三节 加快构建现代化城乡基础设施体系	87
第四节 深入推进乡村全面振兴	90
第十二章 加强生态文明建设 持续打响“山水龙岩”品牌	94
第一节 拓展提升生态文明品牌	94
第二节 巩固提升生态环境质量	95
第三节 加快推进绿色低碳发展	98
第十三章 繁荣闽西特色文化 建设新时代文化强市	101
第一节 坚持不懈做好以文化人工作	101
第二节 传承弘扬闽西优秀文化	103
第三节 推动文化市场繁荣发展	104
第十四章 加强保障和改善民生 扎实推动共同富裕	108
第一节 促进居民就业增收	108
第二节 高质量建设教育强市	110
第三节 高水平建设健康龙岩	113
第四节 健全多层次社会保障体系	115
第五节 促进人口高质量发展	117
第十五章 更好统筹发展和安全 建设更高水平平安龙岩 ...	122
第一节 强化重点领域安全能力建设	122
第二节 健全公共安全体系	124

第三节 加强和创新社会治理	128
第四节 加快建设法治龙岩	130
第十六章 加强实施保障 确保规划有效落实	132
第一节 坚持和加强党的全面领导	132
第二节 健全规划体系和实施机制	133
第三节 强化项目政策带动	135

前 言

“十五五”时期（2026—2030年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是龙岩在中国式现代化建设中奋勇争先、聚力建设闽西革命老区高质量发展示范区的关键时期。制定和实施好《龙岩市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，深化落实省委“奋勇争先、再上台阶”和对龙岩提出的“展现六个新作为”工作要求，打造闽粤赣边区域性现代化中心城市，对于推动我市经济社会持续健康发展和社会全面进步具有重大意义。本纲要根据《中共龙岩市委关于制定龙岩市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是贯彻落实党中央战略部署和省委、市委工作要求的重要抓手，是系统谋划未来五年奋斗目标、发展路径和重点工作的关键举措，是全市接续建设闽西革命老区高质量发展示范区、推进中国式现代化龙岩实践的行动指南。

第一章 发展环境

第一节 发展基础

“十四五”时期龙岩发展历程极不寻常、极不平凡。五年来，以习近平同志为核心的党中央支持革命老区振兴发展，支持龙岩建设闽西革命老区高质量发展示范区，为新时代新龙岩建设带来重大机遇、注入强大动力。五年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面落实党中央决策部署和省委省政府工作要求，团结带领全市人民攻坚克难、勇毅前行，紧紧抓住中央支持革命老区振兴发展的重大机遇，深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，大抓招商、大抓产业、大抓项目，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，全方位推动高质量发展，创造高品质生活，经济运行稳中向好，社会大局安定稳定，较好完成“十四五”规划主要目标任务。龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展取得新的重大成就，人均 GDP 跃居全国 20 个革命老区重点城市首位，7 个县（市、区）全部列入中央国家机关及有关单位对口支援范围，龙岩建设闽西革命老区高质量发展示范区上升为国家战略，在新时代改革发展中迈出坚实步伐，在第二个百年奋斗目标新征程中实现良好开局。

经济发展质效稳步提升。经济综合实力跃上新台阶，全市地区生产总值年均增长 4.8%，人均 GDP 突破 13 万元，主要经济发展指标位居全国革命老区前列。现代化产业体系加快建设，实体经济根基稳固，重点项目攻坚成效显著，“2+4”工业产业发展壮大，马坑矿业产能提升、漳平抽水蓄能、龙净智慧环保、福建龙钢等一批重大产业项目实现新开竣工，有色金属、机械装备主导产业总规模超 2000 亿元，新兴产业比重持续提升，服务业增加值占 GDP 比重超 50%。创新驱动成效日益彰显，国家高新技术企业达 520 家、省级专精特新中小企业达 241 家，分别较 2020 年增加 265 家、179 家。成功入选国家创新型城市、国家知识产权强市建设试点城市、全国中小企业数字化转型试点城市、国家产融合作试点城市。

改革开放合作纵深推进。深化“十项重点改革”提升工程、“营商环境建设年”活动，生态文明、普惠金融、基层治理等多项改革走在全国全省前列，电商一件事、企业职工退休一件事一次办、“司法+金融”协同治理等改革经验获国家部委和省上肯定推广，龙岩在全国优化营商环境现场会上作典型发言，入选首批中央财政支持普惠金融发展示范区。加快建设近海开放型城市，积极融入粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈等区域重大战略，创新设立广龙和厦龙“产业飞地”“科创飞地”，广州 4 家世界 500 强企业合作项目实现竣工投产，广龙对口合作在国家评估中获优秀等次，厦龙山海协作在全省绩效考评中获第一

名。积极探索海峡两岸融合发展新路，全国首创向台农发放林下经济不动产权证，连续 8 年在全国台创园建设发展考评中获得第一名。综合交通枢纽能级稳步提升，浦梅铁路建宁至冠豸山段、龙龙高铁龙岩至武平段、靖永高速、东环高速等建成通车，龙龙高铁武平至梅州段开工建设，龙岩新机场建设获国务院、中央军委批复同意，全市铁路、高速公路通车里程分别达 849 公里、805 公里，“二纵三横一环二联”高速公路网基本建成，实现县县通铁路。主动融入国家“一带一路”建设，入选“中国外贸百强城市”。

城乡区域发展更趋协调。城市品质能级大幅提升，成功创建全国“千兆城市”，入选全国海绵城市建设示范城市、全国一刻钟便民生活圈试点城市。城市更新和南部新城、北部新城建设纵深推进，城乡面貌焕然一新，城市更加宜居韧性智慧，基本形成中心城市“一市两区三组团”和“一县一特色”发展格局，主城区建成面积由 2020 年 65.7 平方公里扩大至 71.2 平方公里，城市路网密度达 8.7 公里/平方公里，绿地率达 40.8%，常住人口城镇化率达 67%，龙岩大道四期和南段二期、天马西路二期等畅通项目建成通车，龙岩植物园、龙州湿地成为市民休闲新去处。县域综合实力明显增强，上杭县连续四年入选全国百强县，上杭、武平入选国家创新型县建设名单。和美乡村更加宜居宜业，创新推行“158”乡村建设工作机制，特色优势农业全产业链产值突破千亿元，乡村振兴“一县一片

区”“供销农场”等创新做法在全国推广，农村人居环境整治工作获国务院办公厅通报激励。上杭入选国家乡村振兴示范县创建名单、全国休闲农业重点县，长汀入选国家农业绿色发展先行区，连城、漳平入选国家农村产业融合发展示范园、农业现代化示范区。

绿色生态优势日益彰显。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，“山水龙岩”品牌越擦越亮，成功创建国家生态文明建设示范区，入选全国林业改革发展综合试点市、国家林业碳汇试点市、国家深化气候适应型城市建设试点。生态环境质量保持全国前列，签订实施汀江—韩江流域上下游横向生态补偿协议，主要流域Ⅰ—Ⅱ类优质水比例由2021年47.4%提高到2025年的92.1%，森林覆盖率达79.2%，保持全省第一、全国前列，龙岩地质公园获批世界地质公园，入选国家土壤污染防治先行区、全国地下水污染防治试验区。绿色低碳转型步伐加快，生态产品价值实现路径持续拓宽，水土流失治理“长汀经验”、林改“武平经验”等改革品牌拓展提升，水土流失治理长汀模式入选国家生态文明试验区改革成果案例，深化林改经验列入中央党校教学课程案例，取消人工商品林主伐年龄限制等创新举措写入国家深化林改方案，林业碳汇指数保险获中国碳达峰碳中和典型案例一等奖，林业金融区块链融资服务等经验做法在全国推广。上杭、长汀、永定获评全国水土保持示范县，上杭、长汀、武平、连城获评国家生态文明建设示范县。

闽西特色文化赓续繁荣。红色文化和客家文化传承弘扬，“红色圣地”“客家祖地”品牌影响力日益提升，中央苏区（闽西）历史博物馆入选全国红色基因库建设名单，古田干部学院入选中组部党性教育干部学院目录，我市入选国家级客家文化（闽西）生态保护区。系统加强红色文化遗存保护传承利用，新泉整训纪念馆顺利开馆，古田会议丰碑、才溪调查研究模范、万里长征起点、中央红色交通线等红色文化品牌越擦越亮。活化利用闽西优秀传统文化，建成6个县级以上综合性非遗展示馆，漳平水仙茶制作技艺入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。文化事业产业蓬勃发展，《王景弘》荣获福建艺术节优秀剧目奖，《绝密使命》荣获全国精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖，冠豸山获批国家5A级景区，福建永定土楼景区入选全国非遗旅游景区，我市入选国家文化和旅游消费试点城市。“大爱龙岩”精神文明品牌建设扎实推进，新时代文明实践“龙岩模式”在全国推广，我市实现全国文明城市“三连冠”、全国双拥模范城“六连冠”。

人民生活品质改善提升。坚持以人民为中心的发展思想，探索实践“六个共富”机制，“三大差距”持续缩小，累计新增城镇就业9.9万人，居民人均可支配收入突破4万元，年均增长6.4%、高于经济增长水平，城乡居民收入倍差缩小至1.8，入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市。全市公共财政八成左右用于各类民生支出，基本公共服务更加均衡可及。入选

第二批教育部基础教育综合改革实验区、全国中小学劳动教育实验区，龙岩学院成为硕士学位授予单位，龙岩技师学院列入全国重点支持工匠学院。每千人口拥有执业（助理）医师 3.47 人，每千人拥有医疗机构床位 7.92 张、位居全省前列，国民体质合格率达 93%，市第二医院成功创建三级甲等综合医院，市第三医院成功创建三级甲等精神专科医院，我市入选国家公立医院改革与高质量发展示范项目实施城市。每千名老年人拥有养老床位 41.7 张，养老机构护理型床位占比达 71.9%，生育友好城市建设经验在全国推广，入选全国青年发展型城市建设试点名单。法治龙岩建设持续深化，社会治理效能不断增强，“红土枫桥”品牌打造提升，社会大局保持和谐稳定，群众安全感满意率保持全省前列，基层治理“1334 才溪工作法”入选中国改革典型案例，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

第二节 机遇挑战

“十五五”时期是承前启后、继往开来的关键时期，是夯实基础、全面发力的关键时期，是龙岩在中国式现代化建设中奋勇争先、聚力建设闽西革命老区高质量发展示范区的关键时期。当前和今后一个时期，龙岩发展与全国、全省一样，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，同时世界变乱交织、动荡加剧，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，我省迎来党中央赋予更大使命、赋能探索新路的新机遇，在长期发展中积累了坚实基础，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔。我市正处于加快高质量发展、振兴发展的关键节点，务必深刻把握发展机遇和应对风险挑战。主要机遇有：

——**政策叠加红利更足。**党中央赋予福建建设两岸融合发展示范区的重大使命，赋予龙岩建设闽西革命老区高质量发展示范区的重大历史使命，叠加对口支援、对口合作、对口帮扶等特殊政策的落地见效及深化拓展，为闽西革命老区振兴发

展、高质量发展创造更加有利条件。

——**产业升级动能更强。**新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业链供应链深度调整，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式。我市深入实施工业强市战略，加快推进新型工业化，推动科技创新和产业创新深度融合，有色金属、机械装备、新材料和“矿业+”经济等重点产业集群效应进一步凸显，新质生产力加快形成，为高质量发展增添新动能。

——**开放合作空间更广。**国家实施扩大内需、区域协调发展等重大战略，福建省加快建设海丝核心区，深化新时代山海协作，有利于我市发挥联接沿海与内地重要腹地作用，积极服务和融入新发展格局，更高水平打造近海开放型城市，更好利用国际国内“两个市场”“两种资源”。我市创新跨区域合作发展机制，深化拓展与广州对口合作、与厦门新时代山海协作，积极探索海峡两岸融合发展新路，深度融入区域产业链创新链供应链，发展空间更为广阔。

——**深化改革动力更活。**党的二十届三中全会开启全面深化改革新征程，以制度建设保障市场有效配置资源，推动生产要素向新质生产力集聚，充分激发市场创新创造活力。我市坚持以重点突破引领带动全面深化改革，突出经济体制改革牵引作用，主动融入全国统一大市场，持续深化重点领域改革，制度创新体系更加健全，营商环境更加优化，有利于促进商品要素资源在更大范围畅通流动，进一步激发市场主体活力，增强

经济发展韧性。

——**红绿融合优势更大。**充分发挥“红色圣地”“山水龙岩”品牌资源优势，加力打造红绿品牌及价值转化标杆，系统加强红色文化遗存保护利用，创新拓展“两山”转化路径，培育发展红色培训、生态旅游、森林食品等“红色+”“生态+”融合新业态，全力创建全国红色旅游融合发展区、国家生态产品价值实现机制试点，红绿价值转化空间进一步拓展，红绿融合发展优势更加彰显。

同时，也要清醒看到，我市高质量发展还面临不少困难和挑战，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，新落地的重大生产性项目不多，产业转型升级任务还比较重，科技创新能力有待提升；民生保障存在短板弱项，就业和居民增收压力较大，优质公共服务供给不够均衡，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；政府债务负担仍然较重，财政收支“紧平衡”，重点领域风险隐患仍需关注。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，攻坚克难、奋勇争先，坚定不移办好自已的事，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创中国式现代化龙岩实践新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面落实习近平总书记对福建、对龙岩工作的重要讲话重要指示批示精神，按照省委对我市提出的“展现六个新作为”工作要求，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先、聚力建设闽西革命老区高质量发展示范区这一主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，打造闽粤赣边区域性现代化中心城市，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 发展原则

推动“十五五”时期发展，必须牢记习近平总书记重要嘱托，始终沿着习近平总书记指引的正确方向阔步前进；必须坚决扛起建设闽西革命老区高质量发展示范区的重大使命，奋力在全国革命老区中走前头作示范；必须坚持用好老区苏区政策与激发内生动力相结合，努力把发展优势转化为发展胜势；必须积极探索革命老区共同富裕“龙岩实践”，让现代化建设成果更多更公平惠及老区人民；必须传承弘扬苏区精神、长征精神、老区精神，激发干部群众争优争先争效的拼劲干劲。着眼服务大局，立足龙岩实际，把握以下几个方面：

——**坚持党的全面领导，强化理论与实践融合共进。**把党的全面领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，为推进中国式现代化龙岩实践提供根本保证。传承弘扬闽西革命老区“听党话、跟党走”红色基因，不折不扣贯彻落实习近平总书记对福建、对龙岩工作的重要讲话重要指示批示精神，确保始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。

——**坚持人民至上，积极探索革命老区共同富裕“龙岩实践”。**坚持以人民为中心的发展思想，维护人民根本利益，把推动人的全面发展、全体人民共同富裕作为发展的出发点和落脚点。着力缩小区域差距、城乡差距，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多

更公平惠及老区人民。

——**坚持高质量发展，奋力在革命老区中走前头作示范。**必须坚决扛起建设闽西革命老区高质量发展示范区的重大使命，以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步，在全国革命老区高质量发展中发挥示范引领作用。

——**坚持改革开放，推动有效市场和有为政府相结合。**发扬闽西革命老区“闹革命走前头、搞生产争上游”的优良传统，解放思想、改革攻坚、勇闯新路，加力破解制约高质量发展的体制机制障碍，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——**坚持红色传承，聚力用好用活红色资源。**传承弘扬苏区精神、长征精神、老区精神，从党的光荣传统和优良作风中汲取精神力量，持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，引导党员干部进一步明确“先”的目标指向、找准“争”的着力重点、把握“干”的实践要求，抢抓国家加力支持革命老区振兴发展契机，充分释放老区苏区政策红利，不断开创革命老区振兴发展新局面。

——**坚持绿色发展，进一步发挥绿色生态优势。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。创新拓展生态产品价值实现路径，巩固提升水土流失治理

“长汀经验”、林改“武平经验”，实现高水平保护、高品质环境、高质量发展良性互动，建设人与自然和谐共生的美丽龙岩。

——**坚持统筹发展和安全，筑牢高质量发展的安全根基。**全面贯彻落实总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，在推动两岸关系和平发展和推进祖国统一大业进程中展现龙岩作为、彰显龙岩担当，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

“十五五”时期要锚定到 2035 年基本实现社会主义现代化目标，奋勇争先、再上台阶，力争到 2030 年，我市综合实力、创新能力和治理效能实现新提升，全方位推动高质量发展取得新成效，在中国式现代化建设中展现新作为。奋力实现“一个争先、七个更加”的发展目标。

“一个争先”就是：加快建设闽西革命老区高质量发展示范区，乘势而上、接续奋斗，在革命老区推进中国式现代化建设中奋勇争先、走在前列。

“七个更加”就是：

——**高质量发展更加坚实。**经济实现质的有效提升和量的合理增长，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，地区生产总值年均增长 4.5%—5%，人均地区生产总值等主要指标保持全国革命老区前列。创新能力达到全

国创新型城市中上水平，教育科技人才一体发展格局基本形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，“矿业+”经济、文旅康养、特色现代农业 3 个千亿级全产业链集群做强做优，“新新有机”工业主导产业发展壮大，战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 25%，闽西革命老区高质量发展示范区建设取得重大成果。

——**改革开放更加深入**。市场经济体制机制更加完善，重点领域和关键环节改革取得新突破，资源要素配置更加高效，市场主体活力充分激发，营商环境建设、重点城市合作等领域形成一批标志性成果。广龙对口合作、厦龙新时代山海协作取得更多务实成效，近海开放型城市建设取得重大进展，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**城乡发展更加协调**。城乡融合发展水平大幅提升，城乡空间体系更加健全，现代化人民城市建设取得重要进展，常住人口城镇化率突破 70%。中心城市能级全面提升，产城人深度融合发展，“一市两区三组团”空间格局基本构筑，区域性中心城市辐射带动作用更加凸显。县域综合实力明显增强，一批特色县城、经济强镇、和美乡村脱颖而出，城乡共同繁荣发展取得明显成效。

——**生态优势更加彰显**。国家生态文明建设示范区和美丽龙岩建设取得新的标志性成果，水土流失治理“长汀经验”、林改“武平经验”等生态品牌持续巩固提升，生态产品价值实

现机制进一步拓宽，“山水龙岩”品牌持续打响，全方位打造生态文明建设高地。碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续保持全国、全省前列，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色生产生活方式基本形成。

——文化影响力更加深远。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公民现代文明素质和社会文明程度明显提升，公共文化服务体系更加健全，文化产业竞争力进一步增强，人民精神文化生活更加丰富。闽西优秀传统文化赓续繁荣，古田会议宝贵精神财富、才溪乡调查优良传统等红色文化进一步传承弘扬，“红色圣地”“客家祖地”“清新福建·五彩龙岩”等城市品牌知名度、影响力全面提升，社会主义文化强市基本建成。

——人民生活更加美好。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长保持同步，城乡居民收入倍差控制在1.7以内，中等收入群体持续扩大。多层次社会保障体系更加健全，全生命周期的公共服务体系基本建立，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，全过程人民民主“闽西实践”深化拓展，法治龙岩、平安龙岩建设扎实推进，共同富裕更加可感可及。

——龙台融合更加紧密。全面融入两岸融合发展示范区建设，台胞享受同等待遇政策体系更加健全，龙台人员往来、贸易投资便利度明显提高，龙台客家文化交流迈出新的步伐，海

峡客家、大陆阿里山等龙台合作品牌拓展提升，社会融合、经济融合、情感融合向更宽领域、更深层次拓展。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，努力在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		指标属性	2025 年 预计	2030 年 目标	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		预期性	4.5	-	4.5-5
	2	人均地区生产总值增长（%）		预期性	5.1	-	5 左右
	3	全员劳动生产率增长（%）		预期性	5.2	-	5.3
	4	常住人口城镇化率（%）		预期性	67	70	[3]
	5	游客旅游总花费（亿元）		预期性	776.85	1000	5.2
	6	制造业增加值占比（%）		预期性	23	25	[2]
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长（%）		预期性	8	6	
	8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		预期性	4.15	5	[0.85]
	9	数字经济核心产业增加值增长（%）		预期性	7	-	8
	10	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）		预期性	23	25	[2]
民生福祉	11	城镇新增就业人数（万人）		预期性	1.54	-	[5]
	12	居民人均可支配收入增长（%）		预期性	5.3	与地区生产总值增长同步	
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	12.1	12.6	[0.5]
	14	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	预期性	3.47	3.48	[0.01]
			注册护士数	预期性	4.13	4.3	[0.17]
	15	1-3 岁婴幼儿入托率（%）		预期性	8.63	20	[11.37]
	16	人均预期寿命（岁）		预期性	80.1	81.2	[1.1]

分类	序号	指标名称	指标属性	2025 年 预计	2030 年 目标	年均增长 [累计]
	17	养老机构护理型床位占比（%）	预期性	73.7	80	[6.3]
绿色低碳	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	20.5	完成省下达指标	
	19	非化石能源占能源消费总量比重（%）	约束性	26.7	28.1	[1.4]
	20	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	约束性	79.21	完成省下达指标	
	21	优良水体比例（%）	约束性	-	完成省下达指标	
	22	森林覆盖率（%）	约束性	79.21	稳定在 79 左右	
安全保障	23	粮食综合生产能力（万吨）	约束性	84.5	完成省下达指标	
	24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	415.3	443.5	[28.2]

注：[]为五年累计变化数。

第三章 巩固壮大实体经济根基 构建具有 龙岩特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出智能化、绿色化、融合化方向，推动科技创新和产业创新深度融合，做强做优“矿业+”经济、文旅康养、特色现代农业3个千亿级全产业链集群，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，夯实龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的物质基础。

第一节 大力推进新型工业化

深入实施工业强市战略，深化“双链”驱动机制，持续抓好“2+4”工业体系，突出发展“新新有机”工业主导产业，打造闽粤赣边区域先进制造业中心。

1. 培育新兴支柱产业。实施新兴产业创新发展工程，加强新技术新产品新场景研发应用示范，全面提升新兴产业规模能级。培育壮大新材料新能源产业，重点延伸拓展锂电新材料、稀土新材料、含氟新材料、半导体材料和高性能金属材料等5条产业链，加快发展锂电高效动力电池、储能电池等新能源产业，力争2030年产值突破1100亿元，形成产业体系新支柱。重点构建“锂电材料—电芯电池制造—废旧电池回收利用”“稀土开采—分离冶炼—功能材料—下游应用”等全链条产业生

态，加快发展电子特气、湿电子化学品、光刻胶等半导体材料产业，以及含氟精细化学品、高分子材料等高尖端产品，培育发展航天航空新材料，推动高端金铜合金、镁合金等高性能金属材料研发应用发展，打造区域特色新材料新能源产业基地。同时，加快发展新型显示、网络通信等电子信息产业，拓展光学新材料、电阻电容、触控背光模组以及智能终端产品，力争2030年产值突破300亿元。培育发展节能环保产业，拓展提升先进环保装备及服务业，持续发展高性能保温材料、节能电机等高效节能产业，力争2030年产值突破240亿元。加快培育生物医药产业，主攻生物制药、化学新药、现代中药和医疗器械等领域。

2. 做大做强优势产业。实施优势产业铸链工程，系统推进全链升级、价值跃升。**有色金属产业**，大力发展金铜、稀贵金属等精深加工高端环节，重点突破特种铜箔、高性能合金、贵金属靶材等高端材料，延伸拓展输配电、电子信息、航天军工等领域终端产品，着力构建“采选冶—精深加工—终端应用”一体化产业生态，打造具有全球影响力的金铜产业集群，力争2030年产值突破2000亿元。**机械装备产业**，重点提升汽车、工程机械、环保装备和应急装备产业，拓展整机新产品和关键零部件，推动智能电动化、服务增值化，打造全国重要的新能源汽车与专用车、工程机械和环保装备生产集群，力争2030年产值突破1100亿元。发挥“中国专用汽车名城”品牌效应，

拓展新能源乘用车、应急保障专用车等整车新产品及汽车零部件再制造产业链。巩固提升装载机、挖掘机等规模技术水平，布局拓展电动装载机、特种工程机械等新产品，加快发展农林机械产业。巩固大气治理装备与工程总包优势，拓展提升VOCs治理、水污染防治、固体废物处置等新领域环保装备制造。同时，发挥国家安全（应急）产业示范基地品牌效应，布局发展救援处置装备、监测预警诊断设备、预防防护设备等应急装备产业。

3. 前瞻布局培育未来产业。紧盯前沿科技和产业变革趋势，建立未来产业识别和动态调整、精准培育和快速应用机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。积极培育人工智能、下一代半导体等未来产业，完善“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”未来产业培育链条，规划布局未来产业先导区和概念验证中心，推进智能制造、自动驾驶等关键核心技术研发突破和场景应用，推动高端半导体材料、特色工艺芯片、新型固态电池、钠离子电池等前沿探索 and 研发应用，开辟发展新领域新赛道。

4. 优化提升传统产业。实施传统产业改造提升工程，推进增品种、提品质、创品牌，推动传统产业数智化、绿色化发展。**烟草产业**，加强品牌培育和产品结构优化，强化“红古田”与龙烟卷烟品牌联结，建设省级智能生产标杆工程，2030年产值保持200亿元以上。**纺织产业**，重点发展高品质纺织服装

面料、功能纤维材料，延伸拓展高端纺织服装、智能穿戴等终端产品，推动智能化改造、高端化延伸，力争 2030 年产值达 100 亿元。**建材产业**，推动产业绿色化、高值化发展，推进水泥行业清洁能源替代技术改造，加快构建石材全链循环体系，拓展特种水泥、节能玻璃、高性能装配式构件等高端产品，力争 2030 年产值达 300 亿元。**农产品加工产业**，重点打造肉制品、休闲食品、饮料、竹木制品、功能性食品等 5 条农产品加工产业链，力争 2030 年产值达 300 亿元。此外，大力发展现代化建筑产业，优化建筑市场环境，支持引进优质建筑企业，鼓励企业增资晋级、拓展市场，发展工程全过程咨询服务和专业化服务，推动建筑企业标准化、精细化转型。加快发展新型建造方式，更大范围推广智能建造、绿色建造、装配式建造，整体提升工程建设标准，强化工程质量安全监管，全力打造现代化建筑产业链，2030 年产值稳定在 1500 亿元。

5. 大力发展县域重点产业链。深化抓产业链党建促新质生产力发展行动，一体推进工业园区标准化建设、县域重点产业链集聚发展，支持县（市、区）因地制宜发展特色优势产业，打造一批国家和省级特色产业集群。重点支持新罗发展机械装备、新材料新能源产业，永定发展新型建材、大健康产业，上杭发展金铜、新材料新能源、建筑产业，武平发展新型显示产业，长汀发展稀土新材料、医疗器械、纺织服装产业，连城发展建筑新材料、食品加工产业，漳平发展钢铁机械制造、新材

料产业，高新区发展智能装备制造、新医药与大健康产业。

6. 提档升级重点产业园区。深化开发区建设管理体制改
革，构建权责清晰的管理体制。实施新一轮园区标准化提升行
动，深化“一区多园”管理模式，统筹推进重点园区优化整合，
完善提升园区基础设施、人居生活配套，以及科创、金融、物
流等功能服务，推动“产城人”融合发展。强化“亩产论英雄”
导向，深化工业用地“标准地”改革，积极盘活处置闲置低效
用地和厂房，科学保障产业项目用地。健全园区招商引资、投
融资等建设运营管理机制，强化投资强度进度、产值税收等指
标约束，探索发展“飞地工业”，高标准打造提升专业园区、
小微产业园，推动园区产业聚链成群、协同特色发展。力争“十
五五”时期，建成1个千亿园区、2个500亿元级园区。

第二节 大力发展“矿业+”经济

充分发挥矿产资源优势，加快构建矿产资源“勘探开采—
冶炼加工—新材料新能源研发应用—跨业融合发展”全链条产
业体系，打造省内领先、国内一流的“矿业+”产业集群，力
争2030年产值突破3000亿元。

1. 加强矿产资源综合开发利用。坚持生态开发、集约利
用，深入实施新一轮找矿突破战略行动，优化矿产资源开发布
局，推进资源整合、兼并重组，增储提效战略性矿产资源，建

设大型矿产基地或聚集区。大力提升矿产资源开发水平，积极应用矿山采选新技术新工艺，加强共伴生资源和二次资源综合利用，分类推进智慧矿山、绿色矿山建设，推进矿山安全绿色发展。拓展矿产资源供应渠道，鼓励矿产开发龙头企业“走出去、请进来”，强化国内外矿产资源的合作开发和贸易对接，提高优质矿产资源控制量。

2. 延伸拓展“矿业+”产业链条。系统推进优势矿业延链补链强链，重点打造“矿业+新材料”“矿业+新能源”“矿业+智能制造”全链条产业体系，塑造产业发展新优势。推动“矿业+新材料”，重点发展金铜、稀土、半导体三大新材料产业，延伸拓展电子信息、航空航天等高端制造和终端应用产品，加快形成“开采—冶炼分离—精深加工—下游应用—资源回收”的完整产业链条；推动“矿业+新能源”，依托紫金矿业“两湖两矿”锂资源战略储备，重点发展壮大正负极材料、电解液和锂电池终端产品，构建“锂资源—关键材料—电池制造—回收利用”全产业链条；推动“矿业+智能制造”，以智能化为方向，加快无人驾驶矿卡、智能钻探装备、智能救援机器人及远程操控系统的开发应用，布局建设智能矿山装备中试基地、创新中心和“5G+北斗”等平台，积极培育专业运维服务商，构建“技术研发—装备制造—场景应用”完整产业生态。加快发展“矿业+”融合新产业，推动矿业与绿色经济、数字经济、低空经济、文旅经济等融合发展。

3. 优化“矿业+”经济发展布局。坚持全市统筹部署、县域差异化布局，延伸拓展“矿业+”产业链，打造一批矿业开发示范基地和矿业产业园区。金铜产业重点布局上杭县，推动金铜、稀贵金属向高新材料和终端产品延伸；钢铁产业重点布局新罗区、经开区和漳平市，加快延伸下游机械制造和高端装备制造产业链；稀土产业重点布局长汀县，提升功能材料技术规模水平；高岭土产业重点布局新罗区，推动精细化高值化发展，延伸拓展日用、工艺美术和化工等领域产品开发应用；萤石产业重点布局上杭县、漳平市，培育发展高尖端系列含氟产品；锂电产业重点布局上杭县、新罗区，培育构建核心材料、电池制造、回收梯次利用等全产业链；白云岩产业重点布局武平县，培育壮大镁合金、钙镁等精深加工产业链；石材产业重点布局永定区，培育发展石材工艺品等高附加值产品。同时，在连城县等地布局发展铅锌等“矿业+”产业链。

第三节 促进服务业优质高效发展

完善发展服务业体制机制，统筹推进服务业行业集聚、模式创新、跨界融合，构建优质高效的服务业新体系。

1. 提升服务业发展能级。实施服务业扩能提质行动，加强服务标准和质量品牌建设，扩大优质经营主体，健全服务业统计监测体系。围绕产业转型升级需求，以专业化、高端化为

导向，大力发展工业设计、金融服务、商务服务、信息服务、科技服务、检测认证、物流和供应链管理等生产性服务业，支持建设一批面向制造业的公共服务平台和专业化服务机构，推进“制造+服务”融合发展。围绕更好满足居民服务需求，优化生活性服务供给质量，大力发展个性体验、智慧共享等新业态新模式，推动商贸流通、文化娱乐、健康体育、养老托育、家政物业等生活性服务品质化、多样化、便利化发展。

2. 做优做强文旅康养产业。立足“红色圣地”“客家祖地”

“生态福地”资源禀赋，深入推进文旅资源全域提升和融合创新，持续提升“清新福建·五彩龙岩”核心品牌形象，争创国家全域旅游示范市，打造区域文旅康养消费中心。深化“文旅+红色”融合发展，串联打造古田旅游区、毛泽东才溪乡调查旧址群等红色精品旅游线路，创新红色文化体验产品，做大做强红色教育培训、红色研学等红色文旅产业，打造全国红色旅游融合发展区。深耕“文旅+古色”融合内涵，系统保护开发利用永定土楼、汀州（长汀）古城等历史文化遗产，丰富文化遗产旅游、非遗展演、特色节庆展会等体验产品，支持永定建设土楼世界遗产地文旅集聚区、长汀创建国家级旅游度假区。深挖“文旅+绿色”融合效应，深入打造冠豸山、梁野山和环梅花山生态旅游圈，开发森林康养、温泉养生、山地运动等生态旅游产品，构建全域生态旅游网络。持续开展“四季如歌游龙岩”、非遗奇妙夜等活动，大力发展演艺经济、赛事经济、

乡村原产地研学等新业态，提高旅游全链条服务品质，丰富特色商圈、特色街区和夜间经济等文旅消费业态和场景，促进文商旅深度融合发展。到 2030 年，力争文旅康养产业总产值突破 2000 亿元。

3. 大力发展现代物流业。统筹优化立体交通和现代物流网络布局，深化物流链产业链供应链融合，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式，加快打造区域物流和供应链中心。规划建设红坊、蛟洋等物流集聚区，建设提升龙岩现代物流产业园、陆地港、公路港等特色物流园，以及智慧物流公共服务平台、铜产业智慧供应链平台等物流平台，支持上杭打造区域铜贸易集散地。加快发展智慧物流、冷链物流、供应链物流等专业物流，积极培育多式联运“一单制”、网上货运、供应链协同服务等新模式，促进交通物流降本增效提质。前瞻布局低空飞行领域，统筹规划布局通用机场、通用型分布式无人机机场和低空防控安全基础设施建设，布局拓展低空物流、低空旅游、测绘勘测、应急巡检等应用场景，培育发展通用航空和低空经济。

4. 推动产业深度融合发展。深入推进三次产业融合创新发展，培育发展新模式、新业态、新动能。加快建设质量强市，强化标准引领和质量支撑，完善龙岩制造品牌建设体系。推动制造业与服务业深度融合发展，加快服务型制造创新发展，鼓励制造业延伸开展工业设计、系统集成、全生命周期管理等专

业化增值服务，培育一批服务型制造龙头企业，促进制造业企业向“产品+服务”整体解决方案供应商转型。做大做强生产性互联网服务平台，培育发展技术创新、人力资源、供应链管理等公共服务平台，鼓励服务业企业在园区集聚集群式发展。深化农村三产融合，大力发展特色现代农业，加快发展农产品精深加工、冷链物流产业，培育发展农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态，进一步延伸产业链、提升价值链、完善利益链，力争 2030 年畜禽、薯业、果茶、林竹花卉等全产业链产值突破 1600 亿元。

专栏 2：现代产业体系重大工程

1. 3 个千亿级全产业链集群。“矿业+”经济，重点打造“矿业+新材料”“矿业+新能源”“矿业+智能制造”3 条产业链，力争 2030 年产值突破 3000 亿元；文旅康养产业，大力推动“文旅+红色”“文旅+古色”“文旅+绿色”融合发展，力争 2030 年产值突破 2000 亿元；特色现代农业，大力发展畜禽、薯业、果茶、林竹花卉等全产业链，力争 2030 年全链产值突破 1600 亿元。

2. “新新有机”工业主导产业体系。即持续抓好“2+4”工业体系，突出发展新材料新能源、有色金属、机械装备工业主导产业，力争到 2030 年，新材料新能源产值突破 1100 亿元、有色金属产值突破 2000 亿元、机械装备产值突破 1100 亿元。

3. 重点园区提升工程。深化开发区开发建设管理体制改革，提升打造一批综合竞争力强的产业园区，突出培育上杭工业园区千亿级园区，龙岩高新区、上杭蛟洋工业园区等 2 个 500 亿级园区，龙雁经济开发区、长汀经济开发区、连城工业园区、武平高新区（武平工业园区）等 300 亿级园区，永定工业园区等 200 亿级园区。

专栏 3：文旅产业重大工程

1. **“清新福建·五彩龙岩” IP 整合营销工程。**持续深化“清新福建·五彩龙岩”核心品牌形象，打响“五大文旅品牌”，将其打造成全国知名旅游 IP，融入吃住行游购娱各环节，开展全媒体、分众化精准营销，提升品牌知名度和市场转化率。

2. **旅游国际化提升行动。**完善多语种服务、便捷支付等入境旅游设施与服务；借助省文旅厅渠道及厦门口岸合作，拓展海外客源市场；推广“世遗+地质”等国际主题旅游线路。

3. **三大 5A 旅游景区提质工程。**推动古田梅花山旅游区提升基础设施与体验项目，打造集文化体验于一体的全国知名红色旅游目的地。推动永定土楼旅游区从观光游向文化深度体验游转型，开发土楼民宿、非遗工坊、精品演艺、夜游等产品业态，打造“活的土楼”社区博物馆概念。推动冠豸山景区品质提升，完善旅游服务设施，打造成为具有国际知名度的生态文化旅游景区。

4. **国家历史文化名城提升工程。**以长汀“红色小上海”和唐宋古城为依托，推进历史文化街区活化利用，打造沉浸式文化体验目的地。支持上杭创建国家历史文化名城。

5. **高等级旅游品牌创建计划。**支持旅游景区提升创建国家 4A 级及以上旅游景区；支持长汀创建国家级旅游度假区、国家级旅游休闲街区等品牌。

6. **文旅产业重点项目。**新罗天宫山生态文旅康养中心、客家文化(闽西)非物质文化遗产传承体验及配套设施建设、上杭汀江一河两岸沉浸式夜游、武平县文旅融合发展示范区(百家大院二期、三期)、连城冠豸山 5A 景区综合提升、长汀县游客集散中心酒店、汀江河畔夜经济综合体、漳平市奇和洞遗址博物馆。

第四章 强化科技创新引领 建设更高水平创新型城市

深入实施创新驱动发展战略、人才强市战略，坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，一体推进教育科技人才发展，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力，创新能力达到全国创新型城市中上水平，增强龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的科技支撑。

第一节 全面提升科技创新能力

突出企业创新主体、产业需求导向，构建多层次科创平台体系，加强关键核心技术攻关，推动产学研用深度融合，打造企业主导、多元协同的产业创新聚集地。

1. 建设高能级创新平台。围绕重点产业优化科创平台体系布局，提升重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、产业创新中心和新型研发机构等创新平台水平，争创更多国字号科创平台和基地。建强用好有色金属、机械装备与专用汽车、新材料新能源、环保科技四大产业研究院，加大“矿业+”、人工智能、锂电新能源、半导体新材料等重点领域关键核心技术攻关转化。深化区域创新合作，创新发展广龙、厦龙科创园等“科创飞地”，加强与高校、科研院所产学研合作，鼓励合作共建“人才飞地”等科创平台，联合开展科技攻关和产业化应

用。高水平建设提升龙岩高新区，加强国家级创新型县、省级高新区建设，促进创新要素汇聚。

2. 培育高水平创新主体。强化企业创新主体地位，推动项目平台、数据、人才、资金等各类创新资源向企业集聚。完善科技型企业梯次培育体系，深入实施高新技术企业“增量提质”行动，孵化培育一批国家高新技术企业和专精特新、单项冠军、独角兽、瞪羚企业。深化大中小企业、产业链上下游协同创新，支持创新型领军企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，定向组织科研攻关。深化规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动，鼓励企业加大研发投入，对接落实企业研发经费补助等政策，完善财政科技经费稳定增长机制，建立健全“政府+金融+企业”多元科技投入激励机制，支持产业链龙头企业参与设立基础研究联合基金，扩大企业研发活动覆盖面。

3. 强化科技成果转化应用。加强产学研用融通创新，体系化推进科技成果转移转化，构建“基础研究—应用开发—成果转化”全链条创新体系。优化应用基础研究和重大科研攻关机制，强化“产业界出题、科技界答题”导向，围绕重点产业发展和未来产业布局，常态化征集凝练“卡脖子”技术、关键共性技术、前沿技术等需求，深入推行“揭榜挂帅”“赛马制”等项目组织模式，支持企业承担重大技术攻关任务，突破关键核心技术。加强科技成果转化应用，健全研用一体的攻关成果转化应用机制，探索“有组织科研、有组织成果转化”的科技重大攻关模式，鼓励订单式定向式研发转化。健全科技成果转化服务体系，实施中试创新服务平台体系建设行动，围绕金铜、

机械装备、新材料新能源重点领域，布局建设概念验证中心、中试服务平台和产业技术研发公共服务平台，推动建设高校区域技术转移转化中心，促进科技成果转化落地。

第二节 全力构建高效能创新生态

深化科技体制机制改革，建立全生命周期科技创新服务机制，营造良好科技创新环境，激发全社会创新创造活力。

1. 完善科技创新体制机制。系统整合优化创新资源和服务机制，为科技企业提供全方位全过程服务。支持高校、科研院所加强研发过程服务，积极培育专业化市场化技术转移机构、科技中介组织，加强技术经理人队伍建设。汇聚高校、科研院所、企业的大型科研设施仪器、科学技术文献等资源及信息，打造一体化服务平台，推进科技资源开放服务共享，加快发展科技评估、管理咨询等科技咨询服务业，完善科技招商服务体系，促进优秀科技成果转化落地。

2. 健全科技金融服务体系。加快构建全生命周期科技金融服务体系，形成“科技—产业—金融”良性循环创新生态。丰富科技金融产品供给，拓展“四链”融合数字金融服务，推广应用“创新积分制”，引导金融机构运用贷款、债券、股权、保险等多样化工具，为科技型企业提供全链条金融服务。充分发挥政府投资基金作用，鼓励和规范发展天使投资、风险投资，构建“财政补助+创业投资+科技信贷”联动机制，发展壮大耐心资本，推动更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

3. 加强知识产权保护 and 运用。全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，争创国家知识产权强市建设示范市。深入实施知识产权强链增效行动、商标品牌提升行动和地理标志助力乡村振兴行动，开展“知识产权服务万里行”等活动，布局建立金铜等重点产业专利池，加强专利密集型产品备案和数据知识产权登记，推动知识产权成果转化运用。健全知识产权综合管理体制、纠纷多元化解机制，大力加强涉外知识产权保护，加快构建知识产权全链条保护体系。

4. 激发创新创业活力。鼓励高校、科研院所深化职务科技成果权属改革，用好职务科技成果单列管理和转化尽职免责等机制，探索“先使用后付费”“赋权+转让+约定收益”等模式，充分激发人才创造力。建设提升龙岩大学科技园、高层次人才项目孵化产业园等科创孵化平台，打造全过程创新创业服务体系。深入实施新时代科技特派员制度，服务乡村振兴和产业转型升级。加强科学普及工作，提升全民科学素养。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

第三节 大力引育高素质人才队伍

深化“才聚龙岩”行动，完善人才培养、使用、评价、激励全链条机制，全方位引育用好各类人才，打造区域人才高地。

1. 加力集聚高层次人才。深入实施“紫金山英才”“岩籍优秀青年人才回引”“选优生”“柔性引才”等专项行动，深化

“人才兴链”行动，健全县域重点产业链特聘专家团、“人才飞地”“校聘企用”等机制，探索创业合伙人、科技副总、银发人才制度，支持优秀科技人才申报国家级、省级人才计划，分层分类引育高层次人才、创新团队和创业人才项目。滚动完善人才管理信息库、科技人才专题库，举办人才创新大会、送岗引才进校园、院士专家闽西行、专场校招等系列活动，精准引育科技创新领军人才、青年科技人才和急需紧缺人才。

2. 大力培育高技能人才。健全产教融合、校企融合联动培育机制，积极探索专业交叉融合、产业协同育人新模式，系统推进知识更新、职业技能提升，打造一批产教融合示范基地，壮大高技能人才队伍。实施卓越工程师培养工程，加强与同济大学、哈尔滨工业大学等高校合作，联合培养重点产业工程博士硕士。实施龙岩工匠培育工程，鼓励企业依托职业院校，建设实训基地、工匠学院等，设立“订单班”“精匠班”“预就业班”，培育产业技术工人队伍。

3. 优化人才发展环境。深化人才评价综合改革，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，优化职称评审、科研经费申请、拨改投等机制，探索支持科技型企业开展人才自主认定。探索赛会引才模式，举办（承办）重点产业技能竞赛、创新创业赛事等市级及以上比赛。加强人才服务保障，建立人才提级保障体系，健全高层次人才跨区域互认、服务保障共享机制，优化人才创业投资、教育医疗、住房保障、配偶就业等服务，提升“才聚龙岩”智慧服务平台，推广人才政策“免申即享”，营

造近悦远来的人才环境。

4. 一体推进教育科技人才发展。完善教育科技人才一体推进的领导体制和工作机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。推动教育科技人才平台基地协同布局，探索以创新载体为牵引的一体推进模式。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，推动应用型高校和职业院校“双高”建设，发挥教育基础作用。以科技创新推动人才成长壮大，强化科研机构、创新平台、企业的人才集聚培养功能，常态化开展优势学科、创新团队、创业人才对接活动。

专栏 4：科技创新重大工程

1. 重点创新平台建设。新培育省级以上创新平台 20 个以上。支持龙头企业和科研单位争创国家、省级重点实验室，建设省级以上工程研究中心和企业技术中心，支持市级产业研究院创建省级产业技术研发公共服务平台。

2. 重点企业培育。深化科技型企业梯次培育体系，每年新获批规模以上国家高新技术企业 80 家以上，到 2030 年，国家专精特新“小巨人”企业突破 40 家；省级以上“专精特新”企业突破 350 家，单项冠军突破 40 家；“独角兽”企业突破 10 家，“瞪羚”企业突破 10 家。

3. 重大科技专项。围绕有色金属、机械装备、新材料、新能源、电子信息、人工智能等领域，组织实施省级重大科技攻关项目 20 个以上。

4. 人才引育工程。柔性引进创新创业人才（团队）100 名（个），培养卓越工程师 100 名，聚引银发人才 100 名，设立人才飞地 60 个。

5. 新时代科技特派员制度。每年选认市级及以上科特派 260 名以上，团队（法人）科技特派员 50 个以上，实施市级以上科技特派员项目 10 个以上。

第五章 推进数智化全面赋能 加快建设数字龙岩

坚持以数字化赋能高质量发展，围绕“2522”数字中国建设整体布局，强化数字基础设施支撑，深化数据资源开发利用，优化数字生态体系，一体推进数字经济、数字政府、数字社会建设，着力推进城市全域数字化转型，全面实施“人工智能+”行动，打造数字龙岩升级版。

第一节 夯实数字龙岩建设基础

适度超前布局建设数字基础设施，完善数据资源体系，深化数据资源开发利用，全面提升数字基础设施支撑能力。

1. 优化基础设施整体布局。深化泛在、广域、高速、互联的新一代网络体系建设，加快构建 5G—A、千兆光网、工业互联网等高效互联网络，适度超前布局 6G 网络。坚持集约高效、共建共享，加强传统基础设施数字化、智能化改造，统一建设城市数字化共性基础平台。深化“信号升格”行动，深入推进 5G 网络在城镇、园区、景区等重点场所深度覆盖和乡村区域延伸覆盖。加快推进“双千兆”网络建设，实现城乡光纤网络全覆盖，提高“千兆城市”建设水平。积极推进 IPv6 规模部署和应用，推动移动物联网全面发展。

2. 加快数据要素市场建设。深化数据要素市场化配置改革，落实省市一体公共数据分级开发机制，探索完善数据产权

流通交易、公共数据登记、开发使用和运营等制度规定。升级市公共数据汇聚共享平台能力，推动“一数一源”标准建设，构建协同高效的公共数据服务能力体系。探索企业、城市等可信数据空间建设，依托福建省大数据交易所“一所多站”基础能力和平台等优势资源，提供权威资质的数据要素价值化服务。实施“数据要素×”行动，培育公共数据赋能行业典型应用场景 10 个以上。

3. 筑牢数字安全可靠屏障。推进一体化安全防护体系建设，夯实网络和数据安全基础，构建全面覆盖“云、网、边、端、数、用”的网络安全体系。全面落实等级保护和数据分级分类制度，建立全生命周期数据安全机制。构建市级网络安全运营平台，实现统一预警与应急处置。强化自主可控技术和产品应用，推进信创适配改造，推进龙岩市国产化联合实验室建设。加快推进密码应用安全，落实“三同步一评估”要求，提升密码体系化应用覆盖率。

第二节 促进实数深度融合发展

统筹布局建设数据要素与数字化转型服务体系，深度赋能产业数字化转型，打造区域特色型数字产业集群。

1. 做大做强数字经济。深入推进数据产业集聚区培育，加快发展新型显示、半导体新材料、人工智能等数字经济核心产业，培育 30 家以上省级数字经济领域“独角兽”“未来独角

兽”和“瞪羚”企业。加快发展数字要素驱动产业，深化“互联网返乡工程”，推动平台经济创新健康发展，提升重点平台企业规模和竞争力。加快推进龙岩数字经济产业园、文秀数字智造产业园、上杭半导体新材料产业集聚区、武平新型显示产业集聚区、龙岩市数据生态产业园等园区建设。培育壮大综合型数据企业和数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全等专业型数据企业，争创省级数据产业集聚区和数据要素产业园。

2. 加快产业数字化转型。加强数字技术创新应用，促进实体经济与数字经济深度融合。深入开展制造业数字化转型行动，加快推进“智改数转网联”，“点”上打造数字化智能化转型标杆，“线”上协同推进链式改造，“面”上推动重点集群数字化转型。深化全国中小企业数字化转型试点城市建设，健全企业数字化全链条服务机制，培育行业（区域）特色型工业互联网平台，引育一批既懂行业又懂数字化的服务商，打造适配性强的“小快轻准”数字化产品和解决方案，培育一批智慧车间、标杆企业，加快规上企业数字化转型全覆盖。到2030年，规上工业企业基本完成一轮数字化改造，规上工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别超过80%、95%。培育发展数字服务新业态，加强产业互联网服务平台建设，拓展数字商贸、数字金融、数字文旅、智慧农业、智慧物流等新场景。建设低空经济数字管理服务平台，推动全空间无人技术标准化、智能化、产业化发展。

3. 推动人工智能发展应用。加快人工智能等数智技术创新，前瞻布局算力、算法、数据等基础要素供给，集约化建设绿色计算中心、边缘计算节点，推动算力基础设施与绿色能源融合，力争到 2030 年算力规模达到 500 PFLOPS。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。加快推动有色金属、机械装备、无人驾驶、数据标注等产业与人工智能融合创新，推进产业全要素智能化发展。聚焦制造、政务、金融、医疗、教育、农业等重点领域，建设一批具有龙岩特色的行业高质量数据集，打造一批“人工智能+”典型应用场景和 AI 智能体。因地制宜、分类施策布局建设人工智能行业应用中试基地、人工智能产业园和未来产业先导区。

第三节 加快数智化全面赋能

加快推动数字技术与政府治理、社会服务、文化建设、生态文明等领域的深层次融合，以数智化引领经济社会实现全方位、全要素、全链条转型升级。

1. 提升数字政府治理效能。持续构建“1131+N”数字政府基本架构，深化“一网通办”“一网协同”改革，优化提升“e 龙岩”、协同办公、网上审批等数字政务服务，实现主动、精准、智能的政府服务和管理。深入推进“高效办成一件事”“数据最多采一次”“无证明城市”建设，推动实现基层报表

数据“只报一次”。推进智慧应急建设，搭建市应急管理综合平台，实现监测预警精准化、应急救援智能化、安全监管数字化。统筹推进政务领域人工智能赋能平台建设，加强人工智能技术融合创新应用，开发智能办公、智能客服、智能导办、智能审批等应用场景，构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的政务服务体系。

2. 推进数字社会普惠便捷。围绕教育、医疗、交通、社会保障、养老服务等领域，推进民生服务数智化转型。加强智慧教育建设，完善智慧教育一体化平台。推进智慧医院建设，推动“AI+医疗应用”，建设市、县、乡、村四级医疗机构互联互通平台和“三医协同平台”，实现居民健康信息互联网互联互通和动态更新。深化数字人社建设，推进“数智就业”公共就业服务能力示范项目。推进智慧交通建设，推广智能网联汽车“车路云”一体化应用，实施公路交通基础设施数字化转型升级。加快城市全域数字化转型，推广数字孪生城市技术应用，完善数字城管、地下智慧管网等基础设施。丰富智能家居、智慧出行、智慧社区场景，构建数字便民服务圈。

3. 优化数字化发展环境。加大数字人才引进培育，推进大中专院校加强人工智能、智能制造等数字领域学科建设，积极开展数字技能类职业技能竞赛，培育互联网营销师、人工智能训练师、数据标注师等数字人才，打造一批“数字工匠”。探索多元化投融资模式，加强政府投资信息化项目建设运营资金统筹，鼓励金融机构加大信贷支持，吸引更多社会资本参与

数字龙岩建设。优化数字经济发展营商环境，健全营商环境数字化监测督导、信用信息分级分类监管等服务监管机制，拓展数字开放合作，营造充满活力的数字生态。

专栏 5：数字龙岩建设重大工程

1. **“2522”整体框架布局。**夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

2. **实数融合产业培育工程。**围绕数字能源、智能制造、数字矿业等领域构建“1+3”产业集群格局，到2030年，数字经济产业集群产值力争达到千亿元，打造30个以上人工智能赋能新型工业化典型应用场景，建设30个以上数字农业示范基地和10个以上智慧农业示范园，发展25个以上数字文旅重点项目。

3. **数据产业集聚区高质量发展行动。**重点建设提升上杭半导体新材料、武平新型显示等2个省级数字经济核心产业集聚区，以及龙岩市数据生态产业园。支持数字企业创新发展，“十五五”期间，重点培育30家以上省级数字经济领域“独角兽”“未来独角兽”和“瞪羚”企业。

4. **构建“1131+N”数字政府基本架构。**重点建设一张网（政务信息网）、一朵云（自主可控的电子政务云）、三大一体化平台（一体化应用支撑平台、公共数据平台、运维监管平台）、一个综合门户（整合PC端、移动端和自助终端）、N个应用（政务服务、社会治理等多元化数字化场景），建成与治理体系现代化相适应的数字政府体系。

5. **数字社会赋能普惠工程。**到2030年，政务服务事项网上可办率达到98%以上，基层治理数字化覆盖率达到90%，进一步完善提升市级数据共享平台能力，培育20家以上数据服务企业，形成全链条数据服务生态。

第六章 全方位扩大内需 积极服务和融入新发展格局

深入实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，构建龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的战略基点。

第一节 加力对接落实宏观政策

坚持长短结合、协同配合，强化系统思维，把握政策取向，提高政策的前瞻性、针对性、有效性。

1. 加强政策对接争取。全力对接落实国家和省重大战略规划和宏观政策，前瞻谋划实施重大改革、重大政策、重大项目，加强“上省赴京”对接协调，争取更多政策、项目和改革试点在龙岩落地实施，充分释放政策综合效应。动态跟进上级政策投向要求，加力对接实施“两新”政策、“两重”项目，统筹“硬投资”和“软建设”，分级分类抓好项目谋划储备、前期深化和对接争取，争取更多的超长期特别国债、预算内投资、专项债和财政转移支付等资金支持。

2. 打好政策“组合拳”。加强规划计划与政策协调联动，充实完善政策工具箱，把握好政策时度效，针对经济发展形势和企业困难诉求，适时研究出台市级产业发展、科技创新、扩大内需和稳就业惠民生等增量政策措施，促进各类政策协同配

合、同向发力，提高政策整体效能。强化社会预期管理，加强经济宣传和舆论引导，塑造积极的社会预期。

3. 提高政策实施效能。统筹衔接政策制定和执行全过程，健全政策综合评估、协商反馈机制，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。增强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价。加强上下联动、横向协作，建立市县一体、部门协同的重大政策项目谋划对接机制，健全分类分级协调、要素靠前保障、财力统筹配置、评估督导反馈等工作机制，综合运行数字化手段重塑政策落实机制，确保各项政策直达快享、精准落地。

第二节 大力提振消费

顺应消费升级变化新趋势，着力提升消费能力层级，扩大优质消费产品服务供给，拓展消费新场景新业态，全力促进消费扩容升级。

1. 推动消费升级。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，完善岩品推广体系，支持“老字号”和新消费品牌跨界合作，扩大岩货潮品影响力。加力扩围实施“两新”政策，加强线上线下、商银文旅多方联动，持续开展“万商云聚惠龙岩”等系列促消费活动，办好各类节庆展销活动，推动商品消费扩

容升级。积极构建多层次消费载体，打造提升龙岩大道核心商圈、中央苏区金融街等特色商圈（街区）、智慧商圈，培育文娛美食等多元融合业态，提升商圈经济、夜间经济规模效益，打造一批区域特色消费集聚区。

2. 深挖消费潜力。坚持以放宽准入、业态融合为重点，扩大优质多元服务供给，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托幼等基础消费，激发文化娱乐、休闲旅游、体育健康、教育培训等改善型消费。创新拓展消费新场景新业态，深化农工商旅文体健跨界融合，推动商品消费和服务消费相互促进。加快发展数字、绿色、智能等新型消费，积极培育直播电商、即时零售、智慧商店等消费新业态，培育发展首发首秀经济、演艺经济、赛事经济、银发经济等消费新增长点。深化全国一刻钟便民生活圈建设试点城市建设，加强便民服务设施优化提升，支持打造一刻钟幸福圈。优化城乡县域商业体系布局，健全城乡服务消费业态网络，争创全国现代商贸流通体系试点城市。

3. 优化消费环境。完善促进消费制度机制，加强消费政策与财税、金融、产业、投资等政策协同，健全适应消费新业态新模式新场景的政策措施。落实和优化带薪年假制度，鼓励错峰休假、分段休假、弹性作息。加强消费信用体系和质量标准体系建设，规范网络销售、直播带货领域不合理经营行为，健全消费争议多元化解机制，强化消费者权益保护，营造便利放心消费环境。

第三节 提高投资效益

围绕重大战略规划和高质量发展需求，滚动谋划实施一批打基础、补短板、优结构、利长远的重大项目，拓展投资空间，提高投资质量效益。

1. 优化投资结构。统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、投资于物和投资于人，保持投资合理增长，着力提高投资综合效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。围绕新质生产力培育加大投资，聚焦“新新有机”工业主导产业及“矿业+”经济、文旅康养、特色现代农业全产业链集群，滚动策划实施一批补链延链强链项目，支持企业设备更新和技术改造，扩大先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业和科技创新平台投资。

2. 强化项目攻坚。深化“五个一批”项目推进机制，实施项目全生命周期管理，聚焦项目谋划、签约、开工、竣工、争资等关键环节，健全项目策划储备、集中联审、综合协调、督导监管等全链条推进保障机制，推进“十五五”重点项目加快落地实施、滚动接续发展。坚持项目跟着规划走、资金要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走的原则，常态化做好项目

谋划储备，高质量推进项目前期工作和建设实施，优化投资审批服务，加强用地用林、环评、融资等要素保障，推动项目快速落地。深化大招商招好商行动，大力实施龙商回归工程，深入开展产业链招商、全要素招商、资本招商、以商招商，支持企业增资扩产、技改升级，健全项目落地评价、“飞地”管理等机制，接续引进一批产业链大项目好项目。

3. 创新投融资机制。加力提效用好用好政府投资，加强财政与金融的配合，发挥好各类政府投资工具作用。加强政府投资项目全口径全过程管理，建立健全政府投资决策专家参与机制。更大力度促进民间投资，常态化向民间资本推介项目，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，发挥政府投资基金引导作用，统筹运用特许经营、REITs、新型政策性金融工具（基金）等方式，鼓励和吸引民间资本参与补短板 and 重大项目建设，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。加强政银担企精准对接，完善重点企业项目融资需求常态化推荐机制，用好用足专项再贷款等货币政策工具，综合运用投贷联动、基金投资、担保增信等方式，加大对重点领域企业项目信贷融资支持。

专栏 6：扩大内需重点工程

1. 主要政策资金投向领域。包括超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等。“两重”项目，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，重点支持科技创新和产业发展、区域和城乡融合发展、粮食和能源资源安全保障、生态环保等领域重大项目建设；“两新”政策，重点支持设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升等领域；**预算内投资**，重点支持公共服务短板弱项、关键基础设施攻坚、生态文明建设等领域。**地方政府专项债**，重点支持收益性强的重大项目，包括交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、物流基础设施，以及市政和产业园区基础设施等领域符合要求的项目。

2. 消费载体提升工程。重点深化全国一刻钟便民生活圈建设试点城市建设，打造提升一批核心商圈、特色街区、夜间经济集聚区和城市一刻钟便民生活圈，争创全国现代商贸流通体系试点城市。重点打造提升龙岩大道核心商圈等特色商圈，中央苏区金融街等特色街区。

第七章 深化拓展老区苏区政策 打造新时代革命老区振兴发展样板

传承弘扬闽西革命老区“闹革命走前头、搞生产争上游”的优良传统，深入对接落实中央支持革命老区振兴发展系列政策，接续建设闽西革命老区高质量发展示范区，先行在革命老区推进中国式现代化中探索实现路径，激发龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的内生动力。

第一节 深入对接落实老区苏区政策

完善革命老区振兴发展政策对接协调机制，加强政策系统研究和对接转化，塑造老区振兴发展新动能。

1. 充分释放老区政策红利。系统研究国家支持革命老区振兴发展“1+N+X”政策体系，深化落实闽西革命老区高质量发展示范区建设方案及规划，逐条逐项对接落实、深化拓展，滚动谋划实施重大事项、重大项目、重大改革清单，积极争取更多政策、项目和试点示范落地龙岩。重点推动中央企业区域总部落户龙岩、创建国家科技成果转移转化示范区等重大事项尽快落地，全力突破闽西革命老区按规定享受西部大开发相关政策、长（汀）连（城）武（平）欠发达集中连片地区可持续发展试验区建设政策延续至 2030 年等重大事项，推动政策优势全面转化为发展优势。

2. 加力对接新一轮差异化支持政策。把握中央出台新一

轮革命老区政策的重要契机，加强政策研究梳理，推动更多事关龙岩全局性、战略性的重大事项项目列入政策文件，争取国家在科技创新、产业发展、基础设施、开放合作等领域加大支持力度。推动构建全方位、多领域的中央对口支援新格局，赣龙厦高铁、漳龙铁路提质改造项目入规，龙岩天然气长输管线规划建设，常态化稀土产能置换等重大事项获得国家支持。

3. 健全常态化对接协调机制。健全常态化、制度化“上省赴京”对接机制，用好支持赣闽粤原中央苏区和革命老区重点城市振兴发展等部际联席会议机制，力争更多的战略性项目、差异化政策获得国家层面支持，推动实施一批老区苏区振兴发展重大工程，加快补齐基础设施、民生社会事业等领域短板。完善领导高位推动、市县协调联动的对接协调机制，持续落实清单化任务落实、每月进展通报、年终绩效考评等工作机制，加强重大政策落实跟踪督导和评估问效，推动老区苏区政策落实到位、落地见效。深化与赣州、梅州等地对接联动，加强重大通道、重大政策、重大平台、重大产业联动合作，构建原中央苏区协同发力的发展新格局。

第二节 深化拓展对口支援工作

深入实施中央国家机关及有关单位对口支援工作规划，创新落实对口支援政策体系，深化拓展政策内涵，全面提升受援实效，构建上下联动、协同推进的对口支援新格局。

1. 构建对口支援新体系。充分发挥中央国家机关及有关单位的政策资源优势 and 桥梁纽带作用，协同联动对口支援单位所属企事业单位、省直有关单位，统筹推进对口支援、对口合作、山海协作等有机结合，强化资源整合，拓展支援路径，充分释放政策叠加效应。健全部县联席、常态化会商沟通、干部双向挂职交流等机制，深入对接中央国家机关及有关单位帮扶方案及政策规划，滚动推进对口支援三年行动和年度重点工作清单，争取更多重大政策项目落地实施。

2. 纵深推进“援县促市”。树立全市“一盘棋”思想，积极探索“援县促市”路径模式，找准龙岩所需、支援单位所能结合点，针对性谋划、靶向性对接，争取在重大政策、重大项目、重大改革等领域加大支援力度。全力争取入围中央财政支持城市更新行动城市、国家节水型城市、文化产业赋能乡村振兴试点等重大示范名单，突破漳平市奇和洞申建国家考古遗址公园、连城争创海峡两岸交流基地、红色基因数字化传承基地等重大项目。

3. 深化拓展“央地合作”。探索推进与国家“双一流”建设高校、科研院所开展合作，共建产业研究院等创新平台，联合开展重大科技攻关和产业化应用。加强央地产业对接合作，争取园区建设运营、产业项目导入、市场供需对接等更大政策帮扶，争取更多优质产品列入央企采购目录，推动新罗能源互联网产业园、长汀绿色建材产业园、连城新型建材产业园等产业园建设取得更大实效。

专栏 7: 对口支援重点工程

1. **中央台办。**支持漳平、上杭国家级台湾农民创业园发展建设，指导办好海峡两岸农业交流大会，丰富完善对台交流合作平台，支持连城棒球小镇建设，支持龙台“专精特新”中小企业对接工作，鼓励台胞台企来岩投资兴业，高质量建设漳平闽台农业融合发展产业园。

2. **住建部。**支持龙岩建筑建材产业发展，指导实施政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策；支持城市更新和历史文化街区、历史建筑保护利用工作，支持国家节水型城市、传统村落和建筑企业资质申报培育等工作，高质量建设连城新型建筑材料产业园。

3. **文旅部。**支持客家文化（闽西）生态保护实验区、文化产业赋能乡村振兴试点、世界地质公园项目建设，支持“文化+产业”融合发展工程建设，指导生态旅游、红色文化体验等旅游创意产品开发工作，高质量建设永定数字文旅产业园。

4. **退役军人事务部。**引导退役军人到龙岩创业就业，引导军工企业与龙岩在产业、技术、资金和人才等方面加强对接融合，推动落实伤病残退役军人优抚待遇，探索建立退役军人创业就业、公共实训新模式，支持上杭军创园发展，高质量建设上杭融合发展产业园。

5. **国家电网。**支持龙岩探索能源与 5G、大数据、人工智能等新技术融合发展，争取虚拟电厂、光伏小镇等新技术以及新型储能率先试点应用，支持电网建设扩容升级改造工作，加快白沙、东肖电气化小镇建设，高质量建设新罗能源互联网产业园。

6. **国投集团。**运用股权基金支持龙岩主导产业发展及基础设施建设，支持龙岩聚力股权投资合伙企业做大做强，支持武平新显产业聚集地、“智慧武平”等项目建设，高质量建设武平新型显示产业园。

7. **中建集团。**推动龙岩优质建筑材料企业列入集团采购目录，提升龙岩建筑业的市场竞争力，加快推进长汀县中复革命传统教育基地项目，支持高质量建设长汀绿色建材产业园。

第三节 强化老区高质量发展示范引领

持续发挥闽西革命老区高质量发展示范引领作用，大力弘扬革命传统和优良作风，深化“六个共富”机制，努力为全国革命老区高质量发展探索路径、作出示范。

1. 打造红色基因传承“龙岩典范”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深挖用好习近平总书记20次来岩考察调研理论、实践“富矿”，从中感悟思想伟力、汲取奋进动力。传承“听党话、跟党走”的红色基因，加强革命旧址保护和史料研究阐释，持续开展“红旗不倒 老区不老”红色故事宣讲，办好古田会议100周年等纪念活动，发挥长征沿线城市“红色宣传联盟”“红色旅游联盟”平台作用，传承弘扬伟大长征精神、老区精神、苏区精神，更好发挥红色文化铸魂育人作用。持续擦亮闽西红色教育培训品牌，支持福建古田干部学院发挥全国党员教育培训示范基地带动作用，拓展提升“1+7+N”教育培训模式，打造全国一流党性教育干部学院。

2. 打造革命老区高质量发展“龙岩经验”。全面深化闽西革命老区高质量发展示范区建设，聚焦生态文明建设、经济高质量发展、城乡融合发展、扩大双向开放、公共服务共建共享、精神文明建设等六个方面作示范，动态实施重点试点示范事项，争创更多国家、省级试点示范品牌。积极推动红绿价值转化、双向开放合作等领域改革创新、先行先试，着力打造提升水土流失治理“长汀经验”、林改“武平经验”、“老区+湾区”“老区+特区”合作典范、海峡两岸融合发展示范样板等示范

品牌，打造更多革命老区振兴发展“龙岩经验”。

3. 探索革命老区共同富裕“龙岩实践”。紧扣推动高质量发展首要任务、共同富裕本质要求，深化思想共富、产业共富、生态共富、城乡共富、改革共富、文明共富“六个共富”机制，构建推动共同富裕的政策体系，加快缩小“三大差距”，走出具有龙岩特色的共同富裕之路。健全重点任务清单化推进、重点改革试点探索、考核评价激励等工作机制，着力在传承红色基因、构建现代产业体系、公共服务优质共享等方面先行探索共富实践，形成一批可复制可推广可持续的体制机制和经验模式。

第八章 进一步全面深化改革 打造区域 高标准市场体系中心

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，深化重要领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，激发龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的强劲动能。

第一节 激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进公有制经济和非公有制经济优势互补、共同发展，有效激发各类经营主体活力。

1. 深化国资国企改革。做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整。坚持做大做强主责主业，聚焦“三个集中”及我市重点工业产业，优化国有资产增量投向、调整存量结构，加强重组整合，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。发挥国有资本战略功能，加强我市各级政府引导基金与省级政府引导基金的协同联动，带动社会资本更多投向实体经济和战略性新兴产业。健全国有企业科技创新机制，强化科技成果转化运用，把科技创新与开拓新业务相结合，塑造国企发展新优势。健全国有企业现代公司治理体系，深化国有企业负责人经营业绩分类差异化考核，加大对国有资本投资、运营公司授权放权，完善国资国企管理监督体制机制。

2. 落实新时代民营经济强省战略。深化民营经济发展环

境综合改革，创新发展“晋江经验”，建立健全“1+N”政策体系，促进民营经济高质量发展。贯彻落实民营经济促进法和福建省民营经济促进条例，从法规制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，规范实施政府和社会资本合作新机制，支持民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域细分行业建设。依法保护民营企业产权和企业合法权益，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。规范涉民营企业行政检查，对新产业、新业态实行包容审慎监管。畅通企业参与政策制定渠道，建立涉企政策动态调整机制、民营企业诉求办理工作机制，常态化开展“龙岩企业日”“千名干部挂千企”等活动，及时梳理解决民营企业困难需求。强化政府采购支持中小企业政策机制，建立健全民营经济统计监测制度。大力弘扬企业家精神和新时代龙商精神，健全促进民营企业健康成长工作机制，全面构建亲清政商关系。

第二节 打造一流营商环境

主动融入全国统一大市场建设，完善要素市场化配置体制机制，加快建设能办事、好办事、办成事的“便利龙岩”，努力打造全国革命老区营商环境建设标杆城市。

1. 建设公平有序的市场环境。实行统一的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用制度，严格落实“全国一张清单”

管理模式，加强市场准入效能评估，健全隐性壁垒线索发现、认定、处置全流程网上办理机制，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，强化市场监管标准化规范化数字化建设。推进地方标准综合管理制度改革。动态调整包容审慎监管执法“四张清单”，依法推进首违不罚、轻微免罚等执法方式创新，推行教育、劝导、警示、约谈等柔性执法方式。全面实施“双随机、一公开”监管和“综合查一次”，杜绝选择性执法，减少多头执法、重复执法。

2. 建设供给顺畅的要素环境。深化要素市场化配置改革，推动土地、人力资源、资本、技术、数据等要素资源畅通流动、高效配置，打造区域高标准市场体系示范中心。健全公共资源交易平台体系，完善要素交易规则和服务，提升公共资源交易监管水平。健全闲置低效资源资产盘活处置机制，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。加快建设城乡统一用地市场，深化工业用地“标准地+承诺制”改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，分类分步推进低效闲置用地再开发利用。建好用好就业一体化信息平台、“龙零工”平台等服务平台，实现精准人岗匹配、供需高效对接。深化普惠金融改革创新，提升金融服务实体经济适配性。深化数据资源开发利用，推进公共数据、产业数据等汇集共享、融合应用。健全完善技术转移服务体系，打造区

域特色技术转移中心。统筹推进水、能源、交通等领域价格改革。

3. 建设规范高效的政务环境。聚焦全周期需求，深化“高效办成一件事”集成改革，实现覆盖企业经营和个人生活全生命周期关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办。深化数字政府改革，稳妥有序推进“人工智能+政务服务”新模式，深入推进“数据最多采一次”“无证明城市建设”，打造智慧政务新生态。优化全渠道服务，深化综合窗口改革，推广“首席代表授权+知识库支撑”模式，实现“一窗受理、集成服务”，探索推行项目审批情景式服务，构建线上线下融合便民体系。深入开展“进窗口，走流程”政务服务体验活动，拓展政策咨询、法务服务等增值服务，健全“好差评”设备配置和系统功能，完善办件回访、交叉评查等监督检查机制，提升企业群众办事满意度。

4. 建设稳定公正的法治环境。强化涉企行政规范性文件合法性审查，建立健全行政裁量权基准制度，提高行政复议过程公开性和透明性，依法保护企业家合法权益。加强产权执法司法保护，建立健全知识产权纠纷多元解决机制，加大对侵犯商业秘密、仿冒混淆等不正当竞争和恶意抢注商标等违法行为打击力度。推进“信用中国（福建龙岩）”信用平台建设，健全社会信用体系和监管制度，建立防范和减少增量失信行为发生的长效机制。

第三节 深化财税金融体制改革

深化财税体制改革和金融结构性改革，增强基层财政保障能力，提高金融服务实体经济效能。

1. 深化财税体制改革。全面落实国家税收制度改革，深化税收征管改革，做好消费税征收环节后移和城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加合并为地方附加税的政策衔接。规范非税收入管理。加强财政资源和预算统筹，强化落实国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，健全完善全口径预算管理制度，提升预算精细化水平，健全预算编制、执行、监督的全过程绩效管理机制。分领域稳妥推进市与县（市、区）共同财政事权和支出责任划分改革，健全高新区财政管理体制，提升市县两级财力与事权相匹配程度。加强政府债务“借、用、管、还”全过程管理，完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，增强地方财力保障。

2. 深化金融体制改革。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提高金融服务实体经济能力。优化金融资源配置，发挥“财政+金融”协同作用，加大多样化专项金融产品和服务供给，引导更多金融资源流向科技创新、绿色发展、普惠小微等重点领域和薄弱环节。加强对上市后备企业的培育孵化，支持企业利用多层次资本市场上市、挂牌，拓宽直接融资渠道。深化国家级普惠金融改革试验区建设，

加大创新成果的运用推广。深化央地协同和部门联动，完善地方金融监管体制，加强区域金融风险防控，有序推进农信机构、村镇银行改革化险。

第九章 持续扩大双向开放 加快建设近海开放型城市

坚持以开放促改革促发展，发挥近海临湾、客家祖地、重点侨乡等优势，主动融入粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈、“一带一路”等区域重大战略布局，拓展内外联动发展新空间，扩大高水平对外开放，加快建设近海开放型城市，拓展龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的开放格局。

第一节 打造新时代“老区+湾区”对口合作典范

坚持优势互补、双向赋能，完善落实多层次交流合作机制，全方位推进广龙对口合作走深走实，奋力打造新时代革命老区重点城市对口合作典范。

1. 深化拓展产业科技合作。积极融入大湾区产业链创新链供应链，促进项目、市场、技术、人才等资源共享。加强广龙合作产业园、科创园开发运营和产业项目导入，健全共建共管、人才互认和科创资源共享等机制，探索推行“广州研发+龙岩生产”“广州市场+龙岩资源”等合作模式，布局共建科技成果转移转化中心、创新联盟中心等科创共同体，积极承接湾区产业溢出和科技转化成果。深化与广新、广晟等广东省属国企及广汽、广药、广州工控、广州建筑等市属国企对接合作，创新完善国企合作产业链地图，加快推进广新紫金高纯硫化锂

中试产业化、安捷生物产业园等合作项目。加强特色农产品产销对接，推动更多龙岩优质“土特产”进入湾区“菜篮子”，加快构建“湾区市场+闽西基地”产供销一体化体系。探索推进与大湾区重点城市、开发区开展“一对多”“一对片”的产业合作，加快建设龙岩与粤港澳大湾区产业合作试验区。

2. 推动公共服务共建共享。巩固教育医疗、文化旅游、基础设施和生态环境等社会民生合作成果，让老区人民共享优质公共服务资源。深化教育交流合作，加强教学研究、研学实践、师资培训、平台资源共建共享等方面合作，深入推进广龙教育“十百千万”人才培养工程，持续开展名师师徒结对、名优教师送培送教等活动，积极拓展优质教育资源。深化医疗合作交流，拓展提升医院学科共建、“师带徒”、远程医疗等合作模式，深入推进重点专科、名医工作室和远程医疗平台建设，扩大专家派驻、义诊和线上问诊教学等覆盖面，促进两市医疗卫生资源互通共享。深化文旅康养合作，深入开展红色文化研究联抓、文化活动联办、文艺精品联创、文创产业联推、文化场所联建“五联”行动，持续开展“百万老广游龙岩”等活动，推动线路互通、游客互送、政策互惠，导入广州越秀集团、长隆集团等资源，联合开发生态康养、红色研学项目，打造大湾区文旅康养“后花园”。推动互联互通便捷高效，优化加密广龙直达航班、动车，拓展高频政务服务事项“跨省通办”“无感漫游”覆盖范围。

3. 完善对口合作机制。发挥两市党政联席会议制度作用，

完善落实高层互访交流、协调联络、对接落实、干部双向交流挂职、表扬奖励等工作机制，滚动实施年度工作要点、重点事项和重点合作项目清单，用好广龙对口合作专项资金，推动两市对口合作高效务实开展。纵深推进区县结对合作，加强重点产业配套协作、特色产品产销对接，加快推进增城—连城预制菜产业园、“红古田”龙岩特色花卉中心、稀土材料产销对接等项目落地见效，拓展广龙合作新空间。

专栏 8：深化广龙“11 对 7” 区县结对合作

1. **新罗区—黄埔区**。加强与广州建筑集团、广州越秀集团、广州交投集团等广州市属国企，以及黄埔区属国企的对接合作，深化机械装备、农副产品、园区建设等产业合作，加快推进广龙岁金智谷（龙岩）智能装备产业园、新材料新能源产业园、广开瓴汇产业基金返投、广龙国企合作平台（龙岩数智）等项目建设。

2. **永定区—天河区**。以“产业帮扶+人才赋能”双路径强链补链育集群，推动建设“天河永定反向飞地园区”，加快推进大健康基地、电子信息智改数转、新型建材循环经济等项目，打造区县合作产业转移承接地。

3. **上杭县—番禺区**。健全合作对接机制，深化与番禺区在产业协作、园区建设、科技创新、民生共享等方面合作，推动广汽紫金、广州工控紫金等项目投产增资，加快建设龙岩广建建筑智能装备、与广州越秀集团合作等项目。

4. **武平县—海珠区、荔湾区**。深化“出山入海·携武进湾”对口合作品牌建设，加大与广州工控集团、广新控股集团等国企交流合作，重点推进新型显示等产业合作。

5. **长汀县—白云区、从化区。**加强生物制药、化妆品、文化旅游等方面合作，挖掘优势契合点，推进合作共建长汀白云从化大健康产业园、长汀绿色建材产业园、生态示范林二期、资源 AI 智能分拣可再生循环利用等项目。

6. **连城县—越秀区、增城区。**加强与广州酒家集团等 3 家市属国企对接合作，加快推进连城—增城预制菜产业园、广龙棒垒球交流文化中心等项目建设，深化与越秀、增城在新型建材、文旅康养、农产品加工等领域合作，对接广州大型企业，承接产业转移，全力打造新时代“老区+湾区”对口合作样板。

7. **漳平市—南沙区、花都区。**发挥广州南沙·龙岩漳平对口合作馆作用，加大农特产品产销合作，深化花卉苗木、钢铁精深加工、高端装备制造等产业合作，加快推进广州花都樱花茶旅融合、智能化冷轧汽车装备用钢工程等项目建设。

8. **龙岩高新区（经开区）—黄埔区。**加强与广州开发区、广州环境投资集团、广州数字科技集团对接合作，推动机械装备制造、新医药与大健康、新能源新材料等领域产业协同，深化广龙科技创新、企业市场合作，加强广龙合作产业园运营管理。

第二节 打造新时代“老区+特区”山海协作典范

全面深化新时代厦龙山海协作，主动融入厦漳泉都市圈、闽西南协同发展区建设，加强山海统筹、强化功能互补，拓展厦龙“1+4+3”协作框架，推动产业科技、基础设施、社会事

业等六大领域深度合作，打造新时代“老区+特区”山海协作典范。

1. 提升产业科技协作水平。深化产业配套协作，搭建“沿海链主+老区配套”空间链，创新发展“产业飞地”“科创飞地”，促进特区“资金+技术+先进管理”向老区延伸。高标准建设运营厦龙山海协作产业园，建立健全飞地园区共建、联动招商和国资国企结对挂钩等机制，布局发展新材料、新能源等重点产业，加快推进厦龙山海协作智造e谷、精细化工产业园、厦大中试基地等项目建设，打造山海产业协作示范样板。加强厦龙协同创新，深化拓展科技攻关、项目孵化、人才引育等领域合作，建好用好厦龙山海协作科创园，优化园区运营机制和政策体系，建立健全人才互认和创新资源共建共享机制，探索“人才飞地”“柔性人才”“厦门研发+龙岩生产”等模式，积极承接特区科技转化成果。

2. 拓展重点领域务实协作。深化教育交流合作，拓展教育培训、远程互动等合作模式，加强教学科研、教师交流学习、研学实践等教育交流协作，促进特区优质教育资源向老区延伸。深化重点医院对口协作，加强医疗技术、专科管理、远程医疗、人才培养等交流合作，推动建设专科联盟、名医工作室、远程医疗中心，柔性引进知名专家，完善突发公共卫生事件联防联控、异地就医医保报销政策与结算等机制，促进优质医疗资源共享。加强劳务对接协作，深入推动“校企合作”“校校合作”，开展订单和定向培养培训产业技术工人，拓宽居民就

业渠道。创新文旅资源共享模式，加强游客互送、宣传互推，促进两地景区全域联动、产品全域优化和线路全域统筹，推动实现互为旅游目的地。深入实施“山珍海味”协作帮扶，推动龙岩特色农产品“出山入海”。加强生态环境共保联治，协同推进九龙江流域山水林田湖草沙生态保护修复，深化低碳试点创建、绿色金融等“双碳”领域合作，探索共建资源环境权益市场和碳市场，拓宽跨区域林业碳汇消纳合作渠道。

3. 深化区县对口协作。优化完善新时代“5对5”区县结对格局，推动结对区县常态化、全方位开展对口协作，建设好湖里—连城山海协作产业园、海沧长汀医疗器械产业园、翔安永定数字产业园等共建园区，加快县域产业链互补联动发展。鼓励两市未结对区县突破机制约束，结合资源禀赋、产业基础等情况，开展自主交流对接，争取落地实质性合作项目。用好山海协作帮扶资金，滚动谋划实施一批产业科技、基础设施和民生补短板项目，优化提升县域重点产业体系、公共服务和市政设施，推进县域经济高质量发展。加强民生领域共建共享，推动优质教育医疗资源互通。做深做实乡村振兴帮扶，开展优质岗位供给、职业技能培训等劳务协作，加强人力资源供需对接，探索“共享农业”发展新模式，助力山区群众增收致富。

专栏 9：深化厦龙“5 对 5”区县结对帮扶

1. **永定区—翔安区**。加快建设翔安永定数字产业园，承接翔安电子信息配套产业外溢，推动永定企业智改数转。联拓山海文旅线路，开发“港口研学+土楼文化”精品游，举办跨区文旅节。整合翔安海鲜与永定山货资源，建立产品溯源体系，加大电商平台与线下展销推广。

2. **武平县—思明区**。深入实施新时代山海协作工程，探索“飞地经济”模式，推动共建武平思明高新区产业园区，落地实施一批山海协作项目，持续打响“山系思明·海纳武平”协作品牌。

3. **长汀县—海沧区**。深化在生物制药、文化旅游、红色教育、农产品推广等重点领域协作，推进新时代山海协作共建医疗器械产业园、新时代山海协作农产品展销馆等项目，携手迈向高质量发展的新征程。

4. **连城县—湖里区**。深化湖里—连城山海协作“招商基地”“科创飞地”，拓展“总部+基地”“研发+制造”模式，推动新型建材、健康体育等重点产业合作，推进湖里连城山海协作产业园建设。打造“山海同行”文旅品牌，深化非遗交流与研学合作，强化科教文卫共建，持续推进镇街结对，打造新时代山海协作品牌。

5. **漳平市—集美区**。依托龙厦铁路线优势，围绕动车站周边开展产业布局，创新实践“总部+基地”“研发+生产”协同发展新模式。加强产业链协作配套，搭建产业链供需对接平台，按图索骥开展延链补链强链招商，协同引进一批上下游核心项目，努力实现互利共赢的合作成果。

第三节 拓展对外发展空间

持续深化对外开放合作，深入对接区域重大战略，积极融入高质量共建“一带一路”，不断拓展发展空间。

1. 持续深化区域交流合作。主动服务和融入区域协调发展战略，深度对接长三角一体化、长江经济带等区域重大战略，支持打造一批产业合作区、异地研发中心、文旅商融合线路。主动对接融合“海上福建”建设，培育发展岩土工程、海工冶金、海洋防腐、风电电机等近海产业和临港产业。加强省际、市际毗邻地区建设，加大重大对外交通建设，促进区域深度交流合作。做好援藏援疆工作，完善人才、资金、技术、教育、医疗等精准对接机制。深化与港澳侨经贸、科技、人文等领域交流合作，吸引更多岩籍港澳同胞回乡投资兴业。

2. 深化对外经贸交流合作。加强拓展与“一带一路”国家地区、RCEP 成员国等经贸合作，支持优势企业在“海丝”沿线国家建设生产基地、运营中心和研发中心，健全国际营销网络，扩大“海外龙岩”建设，打造国际合作典范。实施“向海而兴”工程，推动有色金属、装备制造、竹木制品等优势产业和龙头企业开拓非洲、南美洲、中东等新兴市场。深化跨境电商综合试验区建设，加快重点市场海外仓布局，推动“跨境电商+外综服”扩量提质，培育壮大跨境电商主体。优化陆地港布局功能，创新运营管理体制机制，探索龙岩—香港—全球的陆海联运、陆空联运通道，挖掘龙岩供港（过境）香港物流

需求。推动贸易创新发展，培育发展加工贸易、服务贸易、数字贸易等新模式，支持内外贸一体化发展，促进标准认证衔接、市场渠道畅通。

3. 更加积极有效利用外资。深化外商投资和对外投资管理体制的改革，健全外资圆桌会议等制度，拓展“清单+首席服务官”发展模式，积极推动境外上市龙岩企业返程投资。紧密对接新版鼓励外商投资产业目录及已开放的新领域，大力引进有色金属、机械装备、战略新兴、现代服务业等高新技术领域投资，促进外资企业境内再投资。健全外商外资服务保障体系，加强外商投资企业及其投资者合法权益保护，促进重大外资项目尽快转段升级、落地到资。

4. 深入打好新时代“侨牌”。深化“引侨资、汇侨智、聚侨力”专项行动，实施“龙商回归工程”，鼓励引导侨资侨企回乡投资兴业。引导华侨华人弘扬陈嘉庚等爱国侨领优良传统，广泛凝聚侨心侨力侨智。办好世界客属恳亲大会等活动，加强侨批档案、涉侨文物、侨乡建筑研究、保护和利用，加大侨情调查成果运用。做好华裔新生代传帮带工作，深化“暖侨行动”，增进新侨家乡情感认同。健全涉侨纠纷多元化解机制，发挥涉侨维权法律服务工作站、侨联法律顾问委员会作用。

第十章 探索龙台融合发展新路 为两岸融合发展示范区建设作出更大贡献

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，深化社会融合、经济融合、情感融合，拓展提升“海峡客家、大陆阿里山、海峡两岸农业交流大会、海峡两岸青少年棒球文化活动”龙台交流品牌，深度融入两岸融合发展示范区建设，更好服务祖国统一大业，践行龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的重大使命。

第一节 拓展社会融合领域

完善保障和增进台湾同胞福祉的政策制度，加强社会治理、就业创业、公共服务等重点领域服务保障，为台胞在岩学习、工作、生活创造更好条件，提升台胞的参与感、获得感。

1. 健全台胞社会参与体系。深入开展龙台乡建乡创，推广台胞担任“河长”“林长”、网格员、乡村振兴顾问等经验做法，支持台胞参与社区建设、基层治理等实践活动。拓宽台胞参评各项荣誉和奖项范围，激励表彰一批参与生态环保、乡村振兴、社会公益、司法服务等事业发展的优秀台胞典型。支持台胞加入工青妇等人民团体和相关行业性、学术性、专业性社会团体，支持台胞担任在岩非宗教社会组织负责人、法定代表

人。支持台胞列席市县两级人大、政协会议。

2. 建设台胞宜居宜业首选地。完善台胞在岩求学研习、就业、就医、住房、养老服务等制度保障，扩大台湾居民居住证应用范围，建设台胞在岩享受同等待遇的工作生活圈。推动落实台湾专业人才资格互认，扩大台湾医师、教师、工程师等职业资格在岩直接采认范围。优化在岩台胞子女申请就读中小学和公立幼儿园流程，落实“欢迎就读、一视同仁、就近入学”政策。落实台胞在岩购房、普惠养老、临时遇困救助、参保“五险一金”等享受当地居民同等待遇。建好用活台湾青年创业就业基地、体验式交流中心，深化台青过渡期免费住房、台胞公共租赁住房等特色实践，支持更多台湾青年来岩实习就业创业。引导推进市属企业、金融机构、学校、医院、科研机构等单位，为台湾青年提供更多高质量实习、就业岗位。

3. 拓展涉台司法服务领域。健全涉台纠纷多元化解、联动协调等机制，发挥涉台司法服务平台作用，强化涉台司法宣传服务保障，开辟涉台领域“首席法律咨询专家”新路径。加大台胞担任人民陪审员、人民监督员、仲裁员、调解员、检察联络员及司法联络员等评聘力度，拓宽台胞参与法治建设渠道。提升“山水同耕”检察、台胞“枫桥”调解、平安“大陆阿里山”等品牌，推动涉台园区成立公共法律服务中心，加强两岸司法事务研讨交流，让台胞台企更加暖心安心。

第二节 加快经济融合步伐

深化龙台经贸领域深层次合作，加强政策和制度创新，优化涉台营商环境，吸引更多台胞台企来岩发展兴业，打造台胞台企登陆第一家园龙岩样板。

1. 推动优势产业合作升级。实施龙台产业融合行动，加强机械装备、电子信息、新材料、现代农业等优势产业合作和技术交流协作，创新推广“以台引台”“以商引商”等招商模式，推动各类涉台园区提档升级，促进龙台优势产业链供应链深度融合发展。用好涉台经贸展会平台，加强与台湾机械类协会、台湾百大企业精准对接，深化龙台机械装备产业协作发展。支持连城棒球特色产业延链补链，推动建设闽台大健康产业园，打造亚洲最大棒球装备生产基地。

2. 推动现代农业融合发展。持续办好“海峡两岸农业交流大会”，推动茶叶、花卉、休闲农业等产业相融互促，培育拓展文旅、民宿、研学等新业态，高质量建设国家级农村产业融合发展示范园、海峡两岸现代林业融合发展试点。推进漳平台湾农民创业园提档升级，支持漳平永福樱花茶旅景区争创4A级景区。加快建设上杭台创园，深化与台湾农产品种植加工、先进制造等领域合作。深化两岸农业技术交流合作，适时发布一批支持台农台企在园区发展的惠台政策措施，支持台资企业申报农业产业化龙头企业。深化龙台乡建乡创，支持漳平

市打造漳平台创园特色闽台乡建乡创合作品牌，支持武平将“百家大院”打造成为两岸文旅融合发展示范区，支持新罗、上杭打造“新台融合青年农民拎包创业小镇”，创建一批龙台合作样板县（镇、村）。

3. 持续优化涉台营商环境。深入探索两岸共同市场建设路径，依法依规放宽台资企业市场准入限制，强化市场规则衔接、经贸机制对接，深化两岸标准共通试点工作，推进龙台投资贸易自由化便利化。加大对台金融服务，创新两岸社会资本合作方式，推广“台农贷”“台企快服贷”等系列融资产品。深化龙台科技、人才交流合作，支持实施新材料、生物科技等领域关键共性技术联合攻关项目，推动科研成果双向转化。健全龙台融合发展重点项目清单机制，实行审批、要素、资金优先保障，推动龙台基础设施应通尽通。

第三节 完善情感融合机制

深化人文交流，推动两岸台胞人员往来正常化、交流合作常态化，拉近情感纽带，增强文化认同，促进两岸同胞心灵契合。

1. 深化龙台民间基层交流。拓展提升“海峡客家”品牌，依托宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰四条纽带，常态化开展客家文化交流活动，办好客家文化节、海峡两岸定光文化活动，增

进两岸同胞情感联系和文化认同。培优做强永定客家文化园、武平定光文化园区、汀州客家首府和上杭客家族谱馆、连城棒球小镇等国家级、省级对台交流基地，打造“一县一主题”对台文化交流平台。推进海峡客家文化研究与交流创新联盟建设，培育一批两岸客家文化交流力量，创作一批文化精品，常态化开展两岸高校客家文化人才培养、两岸客家学子互访活动。

2. 加深龙台青少年交流交往。探索龙台青少年交流交往新模式，强化龙台青年在文化、教育、体育等领域交流合作，引导支持台湾青年和“首来族”来岩交流发展。大力推广棒垒球运动，支持创建校园棒垒球联动学校，推动棒垒球人才梯队建设，提高全市棒垒球竞技水平。加快建设闽台棒垒球融合发展基地、国家级棒垒球赛训基地，推动棒垒球等青少年特色体育项目合作。拓展提升“海峡两岸青少年棒球文化活动”品牌，定期组织少棒队赴台开展比赛交流，推动连城县列入“海峡棒球交流赛”青少年组赛事的固定举办地，打造海峡两岸棒球运动交流之城，争创国家级海峡两岸交流基地。

3. 实施龙台历史展示溯源工程。用好龙岩市涉台文物古迹、宗祠家庙、民俗非遗、族谱史料等历史印记，健全龙台同名同宗村交流机制，做好“迁台记忆”档案文献整理和活化利用，讲好龙台客家渊源故事。加强漳平奇和洞遗址研究，推进国家考古公园建设。实施南岛语族起源与扩散研究项目，推进

海峡两岸南岛语族考古教学实习基地建设。深入挖掘“八下西洋”史料，传承弘扬王景弘海丝文化。

专栏 10：实施龙台交流四大品牌提升工程

1. 拓展提升“海峡客家”品牌。以“海峡两岸定光文化活动”为代表的民间信仰交流线、以“客家文化节——世界客属情系客家母亲河汀江活动”的寻根宗亲交流线、以“海峡两岸（连城）青少年棒球文化活动”为代表的年轻一代交流线，整合互补各县（市、区）对台优势资源，拓展提升“海峡客家”品牌。

2. 拓展提升“大陆阿里山”品牌。以推动漳平台湾农民创业园升级发展为重点，聚焦茶叶、花卉等特色农业产业，丰富茶旅融合元素，提升特色农产品品牌竞争力，拓展提升“大陆阿里山”品牌。

3. 拓展提升“海峡两岸农业交流大会”品牌。常态化举办海峡两岸农业交流大会，大力发展农业、文旅、研学等融合发展新业态，支持更多台农台企来岩推动农业融合发展，拓展提升“海峡两岸农业交流大会”品牌。

4. 拓展提升“海峡两岸青少年棒球文化活动”品牌。围绕创建国家级“海峡两岸交流基地”，加快“连城棒球小镇”建设，加快构建“一园一中心一赛事”格局，拓展提升“海峡两岸青少年棒球文化活动”品牌。

第十一章 统筹推动城乡一体化 构建城乡融合发展新格局

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，联动推进优城、强县、兴村，走出一条具有龙岩特色的城乡融合发展新路，优化龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的空间布局。

第一节 全面提升城市发展能级

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，统筹推动城市内涵式发展、县城差异化特色化协同发展，加快打造中心城区人口超百万的区域性中心城市。

1. 增强中心城市辐射带动功能。坚持市区联动、产城人融合发展，优化“一市两区三组团”中心城市空间格局，着力构建新罗区“一心一轴一组团”、永定区“两核两轴两片区”的空间结构，推进龙雁、古蛟、高坎三大组团扩容提质。深入推进中心城区“一轴四片区”建设，加快推进龙津湖周边区域、曹溪片区、东山板块、动车站周边区域等开发建设，动态优化产业发展布局、公共设施服务供给，提高中心城区产业承载和人口集聚能力。纵深推进南部新城和北部新城开发建设，突出产业导入和公共设施完善，重点推进高陂智造核心区、东肖高端机械装备区、红坊物流集聚区建设，抓好北部新城三创园、

能源互联网产业园、生物精细化工园等运营招商，培育壮大城市发展新动能。支持永定区加快融入中心城区，抓好永定工业园、文秀产业园、广药永定大健康产业园等建设运营招商，做好“东楼西湖北线”文章。

2. 提升中心城区功能品质。坚持集约高效、内涵提升，加强城市规划设计和风貌管控，建立可持续的城市建设运营投融资体系，加快建设现代化人民城市，争取入围中央财政支持城市更新行动城市名单。营造高品质城市生活空间，系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，一体化推进城市体检和城市更新，深入实施老旧小区、危旧房改造提升，稳步推进城中村改造，建设提升完整社区，打造提升15分钟便民生活圈。加强城市安全韧性建设，系统抓好地下综合管廊、老旧管线改造等“里子”工程建设，完善城市排水防涝体系，巩固拓展海绵城市建设成果，打造闽西山地韧性城市样板。完善级配合理、顺畅通达的城市路网体系，建成中心城区红田路三期等路网，加快推进厦蓉高速龙岩动车站出入口等项目前期，有序推进次干路、支路建设，打造快进快出城市综合交通枢纽。深化智慧城市建设，加强城市生命线信息化体系建设，完善城市运行管理服务平台，推动城市“一网统管”。推进美丽文明城市建设，健全城市公园和绿道网络体系，加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护利用，围绕龙岩历史老八景，推动以中山公园为核心的老城区提升改造，守好龙岩文脉，留住城市记忆。

3. 分类引导县城特色化发展。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，系统优化县城产业发展布局、市政设施体系和公共服务供给，一体推进强县、兴业、富民，因地制宜推进县城做优做强，开展城乡融合发展试点，走“一县一特色”城乡共富差异化发展之路。支持新罗当好闽西革命老区共同富裕“龙岩实践”排头兵，永定建设产业筑链转型发展实践区、区域协调和城乡融合发展先行区、人才回归赋能发展引领区，上杭打造老区苏区共同富裕“上杭实践”，武平建设省际革命老区高质量发展和共同富裕先行区，长汀打造闽西活力副中心城市、闽赣边区域性中心县城，连城建设宜居宜业山水生态旅游城市，漳平加快打造有区域聚集力的开放包容活力城市，建设全国台湾农民创业园先行区、闽西南开放协作枢纽区、宜居宜业宜游的现代化生态区。

专栏 11：县域发展布局

1. 新罗区。围绕“一核引领，四板块协同”发展空间布局，重点发展机械装备、新材料新能源两大主导产业，着力构建“2+5+N”产业体系，奋力当好闽西革命老区共同富裕“龙岩实践”排头兵。

2. 永定区。深入实施“3511”高质量发展工程，大力发展新矿业经济、大健康、电子信息、文化旅游、现代特色农业等“3+2”重点产业，加快建设产业筑链转型发展实践区、区域协调和城乡融合发展先行区、人才回归赋能发展引领区。

3. 上杭县。构建“3+N”现代产业体系，构筑“1+X”产业空间格局，全力打造老区苏区共同富裕“上杭实践”。

4. 武平县。深入实施“生态立县、产业强县、民生暖县、融入两区”发展战略，做大做强新型显示、机械装备、新材料三大主导产业，加快构建“3+N”现代产业体系，加快建设省级革命老区高质量发展和共同富裕先行区。

5. 长汀县。深入实施“生态优先、工业强县、文旅富民、城乡融合”发展战略，重点发展稀土、文旅、纺织服装三大主导产业，着力构建“3+N”现代产业体系，奋力打造闽西活力副中心城市、闽赣边区域性中心县城。

6. 连城县。按照“一个样板、六个全新”战略发展目标，以建筑新材料、地瓜制品为主导产业，着力构建“2+4+N”现代化产业体系，加快建设宜居宜业山水生态旅游城市。

7. 漳平市。按照“一市三区”发展目标，做强做优钢铁机械制造、新材料两大主导产业，着力构建“2+N”现代化产业体系，加快打造有区域聚集力的开放包容活力城市，建设全国台湾农民创业园先行区、闽西南开放协作枢纽区、宜居宜业宜游的现代化生态区。

第二节 统筹推进城乡融合发展

加强市县空间规划衔接，健全产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，构建“中心城市—市域副中心—特色县城—中心镇—重点村”五级联动发展轴，推动城乡“网络化、片区化、一体化”建设发展。

1. 健全城乡空间体系。统筹全市国土空间开发和保护，健全市县空间规划衔接体系，推动构建“三屏三廊多组团”国土空间总体格局，“三纵两横多中心”网络化、开放式城镇空间结构，“一市两区三组团”城市空间格局。加强全域全要素

国土空间用途管制，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学合理推进规划分区与用途结构优化。积极推进“三区三线”优化调整工作，推进乡镇国土空间总体规划和城镇开发边界范围内详细规划编制，优化村庄规划修编，实现规划管控全覆盖，推动建设一批具有辐射能力的小城镇、中心村。适时开展第四次国土调查，统筹开展年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测、水资源调查等专项调查，完善国土空间规划实施监督信息系统，形成全域全类型国土空间规划“一张图”。

2. 优化城乡融合发展体系。健全产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，推动城乡产业发展体系、基础设施体系和公共服务体系一体化建设发展。完善促进城乡要素平等交换、双向流动的体制机制，健全城乡一体的产权制度、要素市场化配置和公共资源均衡化配置机制。完善“人地钱”挂钩机制，逐步建立同人口变化相协调、政府财力可承受的公共服务配置机制，拓展智慧公共服务应用场景，推动城乡教育医疗、养老育幼、文化体育等优质公共服务共建共享。提高农业转移人口市民化质量，推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。

3. 创新城乡治理体系。依照人口规模、经济社会发展水平，优化城乡管理权限，提升城乡治理效能。探索推动市域副中心强县扩权改革，推动经济强镇扩权赋能，支持打造县域副中心。创新乡镇和村级片区联建治理体制，探索“跨镇联建”“跨村联建”方式，建设一批辐射能力较强的中心镇、重点村。稳慎推进行政区划调整，因地制宜开展乡镇（街道）、村居撤并。

专栏 12：空间格局

1. 统筹全市国土空间开发和保护，总体形成“三屏三廊多组团”国土空间总体格局。三屏：武夷山脉、玳瑁山脉和博平岭山脉为主体的生态屏障，充分发挥山区水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性保护等重要生态服务功能。三廊：汀江、九龙江、闽江三条水系廊道，结合各级河流，连通重要湖泊、湿地、绿道，构建生态廊道，避免城镇“摊大饼”式发展。多组团：新罗、永定、上杭、武平、长汀、连城、漳平等城镇组团。

2. 统筹城镇发展，构建“三纵两横多中心”网络化、开放式城镇空间结构。三纵两横：是指依托厦蓉高速、漳武高速、长深高速、政永高速、潮南高速，构建五条城镇发展轴线。多中心：形成“一主二副三次”中心结构，即一主，中心城市，打造引领龙岩发展的增长核心；二副，长汀县城依托历史文化资源和产业条件发展，引领市域西北部发展，联系辐射江西。上杭县城依托优越自然条件和工业基础，承担文化旅游、创新产业等职能，联动广东，打造生态文明建设示范县。三次，武平、连城、漳平等县域中心。

3. 中心城市构建“一市两区三组团”空间格局。一市：龙岩中心城市。两区：新罗区、永定区。三组团：龙雁组团、高坎组团、古蛟组团。

4. 中心城区形成“一轴四片区”的空间结构。一轴，以龙岩大道为城市主轴；四片区，即核心片区、北部片区、西部片区、南部片区。

核心片区：北至北二环、西至西锦公园、南至厦蓉高速、东至东外环。属龙岩市政治、经济、文化中心，是高新技术产业及创新创业平台。打造中央商务区，形成城市会客厅；推进旧城改造，促进功能疏解；提升动车站周边城市品质；提升曹溪、东山等板块宜居品质。

北部片区：北二环以北的区域。依托会展中心、未来城、龙州工业园区形成城市商贸会展区、现代宜居社区、现代产业转型升级示范区。加快未来城开发；促进龙州工业园和东宝山工业园转型升级，推动牛坑、东宝片区“产城人”融合发展；加快铁山用地梳理。

西部片区：西锦公园以西的红坊区域。依托交通区位优势打造龙岩仓储物流中心、高铁枢纽经济板块、生态宜居板块。要推进紫金山、红炭山现代宜居板块建设；积极推动红坊高铁站规划建设。

南部片区：以东肖为主，厦蓉高速以南、西锦公园以东区域。发展旅游康养产业、教育科研产业和总部经济。依托龙岩高新技术产业开发区（龙岩经开区），建设工业总部基地，打造高端制造集聚区；依托龙岩学院和东肖文化底蕴，打造文教中心，形成人文科技会客厅。

第三节 加快构建现代化城乡基础设施体系

围绕人口规模、发展需要和规划政策投向，科学规划布局交通网、大水网、信息网等基础设施，统筹推进城乡基础设施一体化建设，加快构建现代化城乡基础设施体系。

1. 优化综合立体交通网。健全安全韧性交通网络，持续畅通对外通道和内部区域交通网，统筹推进铁路、公路等交通基础设施一体化融合发展，基本建成高效互联的“三横三纵一联”综合运输通道，构建龙岩“3121”交通圈，打造闽粤赣边区域性综合交通枢纽。建成运营龙龙高铁武平至梅州段，开工建设龙岩新机场及连接线，加快推进厦蓉高速公路上杭蛟洋至连城新泉段改扩建、潮南高速（龙岩段）等项目，做好赣龙厦

高铁、福龙梅高铁、永长铁路、漳龙铁路扩能改造、平潭至龙岩高速、汀江航道等项目前期，推动赣龙厦高铁列入国家“十五五”规划，畅通对外大通道。优化市域内部的快速交通网络，实施一批邻县高速互通、乡镇便捷通项目，加快推进 G319 永定龙潭枫林至培丰东中段、G358 线新罗中甲至东山段等互联互通工程，建成通车 G319 龙门朝前至大池北溪段、厦蓉高速紫金山互通等项目。到 2030 年，全市新改扩建铁路通车里程 156 公里，新改建高速公路 95 公里、普通国省道 150 公里。

2. 加快建设城乡现代化水网。统筹防洪减灾、水资源优化配置、水生态保护修复、城乡供水保障，加快构建现代综合立体水网体系。实施“五江一溪”防洪提升工程，加大中小河流系统治理，强化重点涝区综合治理和重点山洪沟治理，全方位完善防洪工程体系，全面提高洪水灾害防御能力。加强城乡重点水资源配置和应急供水保障能力提升，推进建设一批骨干蓄水工程和引调水工程，升级改造市政供水管网及附属设施，强化流域调蓄能力，完善水网水资源优化配置格局，构建丰枯调剂、联合调配的供水安全保障体系。加强九龙江、汀江流域生态治理与保护修复，加大入河排污口监管整治，健全流域监测感知体系，构筑流域水生态保护屏障。

3. 完善城乡基础设施体系。优化城乡基础设施布局，一体推进城乡基础设施品质提升、衔接配套。完善城乡公共交通系统，推动城市公共停车场、充电桩等配套设施建设，加快城乡干道与高速公路、国省干线联系，促进城乡客货邮融合发展。优化智慧互联信息网，统筹布局 5G、算力中心等数字设施建

设应用，推动千兆光网、数字政府能力向基层乡村延伸覆盖。优化能源供给结构，加力建设能源基础设施，强化能源可靠供给能力，优化天然气长输管道规划布局，加快推进一批支线管网建设。加强平急两用设施建设，强化区域应急抢险物资储备调度，提升城市应急保障能力。

专栏 13：交通领域重大工程

1. 构建龙岩“3121”交通圈。全面实现中心城区与三组团 30 分钟通勤、中心城区至县市区和闽西南协作区主要城市 1 小时通达、龙岩市至梅州和赣州 2 小时通达、各县市区至所辖乡镇 1 小时通达。

2. 民航。开工建设龙岩新机场，加快推进机场快速通道、引入公共交通等配套项目，发展与省内其他地市的经停航线，培育开辟国内航线网络，打造成为省内重要支线机场。

3. 铁路。加快永安至长汀铁路、福州至龙岩至梅州高铁等项目前期，开工建设赣龙厦高铁、漳平至龙川铁路扩能改造，建成龙龙高铁武平至梅州段，打通联系粤港澳大湾区、长三角经济区、成渝地区双城经济圈大通道。

4. 高速公路。重点谋划推进龙岩至广东、江西等周边省份的高速公路通道，加快建设潮南高速（龙岩段）、厦蓉高速公路上杭蛟洋至连城新泉段改扩建等项目，开展福州至龙岩高速前期研究，加强与粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈的交通联系，促进区域经济一体化发展。

5. 普通国省。加快 G319 永定龙潭枫林至培丰东中段、G358 新罗紫阳至小池、G235 象湖至长塔、G235 线漳平城区过境线、G534 线长汀城区过境线、G358 线新罗中甲至东山段、G358 线上杭县蛟洋梅坝至苏康公路工程等项目建设，推进省道低标路段处治提升。

6. 水系航道。实施内河航运振兴工程，加快推进汀江复航和扩能升级工程（闽粤水运大通道），完善九龙江、汀江沿线客运。

专栏 14：城乡基础设施重大工程

1. **水源建设工程。**加快漳平浙溪水库、龙岩中甲水库、新罗朝前水库、上杭九曲水库等一批大中型水库项目前期，持续推进龙岩富溪一级水库、永定光坑水库、武平百把寨水库等一批中型水库建设。

2. **“五江一溪”防洪工程。**加快推进汀江、九龙江、闽江防洪提升工程等项目建设。

3. **引调水工程。**加快龙岩市万安溪引水工程、棉花滩输水线路工程等一批引调水工程建设。

4. **能源供给提升工程。**加快西气东输三线连城支线、龙岩至三明支干线（龙岩段）、西气东输三线上杭支线（二期、三期）等项目建设；深化永定分支线、武平支线等项目前期研究。

第四节 深入推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，健全乡村全面振兴长效机制，全力抓好“三农”工作，加快建设宜居宜业和美乡村，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

1. **大力发展特色现代农业。**树立和践行大农业观、大食物观，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业和品牌农业，持续优化农林牧渔业结构，构建多元化食物供给体系。强化耕地保护和质量提升，实施新一轮粮食产能提升行动，加强高标准农田建设，推广“供销农场”水稻生产全托管服务模式，抓好粮食和重要农产品稳产保供，完成省下达粮油生产目标任务

务。加强农业关键技术攻关、种业自主创新、农机装备全面升级，加快发展现代设施农业、智慧农业，提升农业综合生产能力和质量效益。做好“土特产”文章，打造提升龙岩花生、长汀河田鸡、连城地瓜干、漳平水仙茶、上杭槐猪等“一县一品”特色农业品牌。深入推进一二三产业融合发展，加快推进种养加、产供销一体化发展，积极培育预制菜、农村电商、冷链物流、乡村旅游等新产业新业态，创建一批省级以上优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇。

2. 推进乡村建设品质提升。深化“158”乡村建设工作机制，持续推进乡村振兴“一县一片区”，分类有序、片区化推进乡村振兴，创建一批省级以上乡村振兴示范县、示范镇、示范村。深入实施农村人居环境整治提升行动，深化拓展和美乡村“五个美丽”建设，统筹推进农村改厕、生活垃圾和污水治理、村容村貌美化提升，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深入实施“乡镇便捷”工程，加强乡村之间交通连接，统筹抓好“四好农村路”。因地制宜加强乡村风貌管控，做好古村落、古建筑保护修缮及活化利用。

3. 健全乡村治理体系。顺应乡村社会发展变化，不断加强和改善乡村治理，让乡村社会既充满活力又稳定有序。加强基层党组织建设，完善县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入推进移风易俗，下更大力气整治高价彩礼、人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等不良风气。优化农村公共文

化服务和产品供给，培育乡村本土文化人才。深化法治乡村建设，严厉打击农村赌博、电信网络诈骗等违法犯罪行为，加大信访积案化解和源头治理力度，维护农村稳定安宁。

4. 持续深化农村改革。落实农村土地“三权”分置制度，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。深化林票、林业碳票、水票、地票、房票“五票制”农村产权制度改革，激活农村耕地、闲置宅基地等资源要素。深化农村集体产权制度改革，探索集体参股、资产盘活等模式，发展壮大新型农村集体经济。提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，发展多层次农业保险，促进小农户和现代农业发展有机衔接。健全乡村振兴多元化投入格局，搭建“新农人”培育平台，激励各类人才下乡服务和创业就业。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，促进脱贫人口稳定增收。

专栏 15：乡村建设品质提升工程

1. 特色现代农业全产业链集群。完善特色现代农业发展机制，构建特色现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进一二三产业融合发展，大力发展畜禽、薯业、果茶、林竹花卉等全产业链，力争 2030 年全产业链产值突破 1600 亿元。

2. 乡村振兴“一县一片区”。按照串点连线成片、片区化打造的工作思路，以项目建设为核心，片区整体推进建设为目标，深化片区联建、跨村联建模式，推进乡村组团发展，对发展滞后的片区进行重点补链强链，提高覆盖乡村比例。对发展成效好的片区，结合县域实际，新增打造片区，形成梯次推进、渐次打造的乡村共富格局。

3. 农村人居环境提升行动。重点推进农村厕所革命、乡镇生活污水处理、农村生活污水治理、农村生活垃圾处理、农房安全和风貌管控、农村“三线”维护梳理、乡村绿化美化净化、农业生产废弃物回收利用、乡村文化资源保护、闽台乡建乡创合作提升项目、和美乡村“五个美丽”建设、农村水环境综合整治、人居环境舒适区连片打造等农村人居环境提级扩能行动，营造生态、美丽、舒适的乡村生产生活环境。

4. 农村基础设施提升行动。重点推进新一轮农村路网提档升级、城乡供水一体化建设、防汛抗旱基础设施建设、农村电网设施质效提升、清洁能源建设、农村网络基础设施提升、数字乡村建设等农村公用设施提档升级行动，打造高效便捷的城乡一体生活圈。

5. 农村公共服务提升行动。重点推进乡村学校办学条件改善、基层医疗卫生服务能力提升、农村养老助残设施完善、农村公共文化服务体系、应急避难场所建设、农村客货邮融合发展水平提升、乡村寄递服务体系完善、县域商业体系建设等农村公共服务设施提标扩面，提升城乡优质公共服务资源共建共享水平。

第十二章 加强生态文明建设 持续打响“山水龙岩”品牌

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，更高水平建设国家生态文明建设示范区，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽龙岩，擦亮龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的鲜明底色。

第一节 拓展提升生态文明品牌

持续深化生态文明机制创新，探索“两山”转化新路径，打造绿色品牌价值转化全国标杆。

1. 打造水土流失治理“长汀经验”升级版。深化水土流失治理模式、制度和技术创新，持续提升治理差别化防控、精准化监管、系统化治理、产业化供给、多元化支撑等“五种能力”，争创全国水土保持高质量发展先行区。加强水土保持空间管控，强化重点区域系统治理和预防保护提升。深入推进水土保持项目碳汇交易，持续拓展水土保持生态产品培育与价值实现路径。构建水土保持高质量发展标准体系，推动南方红壤丘陵区水土保持碳汇核算技术等成为地方标准。

2. 打造林改“武平经验”升级版。高标准建设全国林业

改革发展综合试点市，深入落实林长制，深化集体林权制度“三多”改革，完善林权流转、折资量化和林木采伐管理机制，推进林票、林业碳票“双票”联动，打造森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”。深化国家林业碳汇试点市建设，实施森林植被固碳增汇工程，创新碳汇质押贷款、指数保险等“碳汇+”应用场景，打造林业碳汇全周期“龙岩模式”。

3. 探索生态产品价值实现路径。对接生态产品核算（GEP）标准化与应用实践，创新拓展市场化生态激励机制，完善生态保护修复投入和保护补偿机制。深化自然资源有偿使用制度改革，全面开展全民所有自然资源资产清查工作，健全碳排放权、排污权、用水权等生态环境权益交易体系，探索推进生态环境导向开发模式和投融资模式创新应用。健全流域生态补偿长效机制，持续实施汀江—韩江流域上下游横向生态保护补偿机制，打造全国流域生态保护补偿样板。大力发展林下经济、生态旅游等“生态+”产业，深入推进“共富林场”建设，创新拓展“惠林卡”、生态保险、林业金融区块链等绿色金融产品，创建国家生态产品价值实现机制试点。

第二节 巩固提升生态环境质量

深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，强化重点领域、重点流域综合治理保护，生态环境质量保持全省前列。

1. 深化生态环境综合治理。全面落实精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决抓好中央和省生态环境保护督察反馈问题整改。深化气候适应型城市试点建设，强化闽西南区域大气污染防治协作，深化采矿、水泥、钢铁等行业领域治理，加强细颗粒物管控，强化多污染物协同减排，确保空气质量保持全省前列。深化落实河（湖）长制，健全汀江、闽江、九龙江等重点流域上下游贯通一体的生态环境治理体系，持续抓好生活污水、养殖业污染防治，积极推进美丽河湖保护与建设。深化土壤与地下水污染协同防治，强化农用地、建设用地风险管控和安全利用。加强重金属污染防控和新污染物治理，开展固体废物综合治理行动，推进固体废物源头减量、全链条无害化管理和资源化利用，推动生活垃圾焚烧飞灰等危废填埋处置量稳中有降，全域推进“无废城市”建设。

2. 加强生态系统保护修复。落实生态环境保护红线管理制度，筑牢全市“三屏、三廊、多节点”生态保护安全格局。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物安全系统治理和全链条防控，强化林业有害生物防治，实施生物多样性保护、湿地保护恢复等重要生态系统保护和修复工程，谋划推进“闽粤共建”汀江—韩江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、闽西南山地丘陵生物多样性保护和矿山修复等项目建设。持续推进国土绿化行动，开展重点区域林相改善，

统筹推进天然林保护、松林改造提升、阔叶林保护扩种，加强国家储备林建设，精准提升森林质量。持续提升龙岩世界地质公园，加快推进龙岩森林公园建设。

3. 构建现代化环境治理体系。完善系统化治理机制，统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系、标准体系等建设。完善生态环境监管体系，强化监测、监管、执法“三联动”机制，构建“天空地”一体化监测网络，加强环境信用协同监管，全面推行排污许可“一证式”管理。常态化开展高风险领域环境安全隐患排查整治，加强环境应急管理体系和能力建设。健全公众参与机制，加强环境信息公开，形成全社会共同参与的环境治理格局。

4. 推进环梅花山区域生态保护和高质量发展。以梅花山国家级自然保护区为核心，巩固其独特的生态优势，厚植梅花山生态影响力。通过山水统筹生态治理、特色文化保护传承、绿色产业高效发展、交通网络改造升级，打通生态保护、绿色发展和生态富民三大通道。围绕竹全产业链延伸、林下经济提质、文旅康养赋能、区域公共品牌塑造，推动生态资源向产业优势转化、单一产业向复合业态延伸，充分转化释放梅花山自然保护区价值力量，将环梅花山区域打造成为区域协调和城乡融合发展的样板区。

第三节 加快推进绿色低碳发展

积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

1. 积极稳妥推进碳达峰。坚持政策引导和市场激励相结合，全面实施碳排放总量和强度双控制度，如期实现 2030 年前碳达峰目标，于 2030 年实现煤炭和石油消费达峰。完善落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，建立健全碳排放统计核算体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，有计划分步骤实施碳达峰行动，统筹推进建材、有色金属和钢铁、化工等重点行业碳达峰，确保碳达峰目标如期实现。探索城市、园区、企业减污降碳协同创新路径，创新“链式降碳”“集群降碳”模式，加快推动重点行业领域节能降碳改造和用能设备更新，加强重点用能单位节能管理，创建一批省级以上零碳园区、零碳工厂，争创国家碳达峰试点。

2. 大力发展绿色经济。大力发展绿色经济，培育壮大绿色制造等绿色低碳产业，加快发展绿色建筑、绿色交通、绿色能源，创建省级以上绿色园区、绿色矿山、绿色工厂等，构建绿色低碳循环经济体系。支持“以竹代塑”产业发展，稳妥有序推广塑料替代产品。有力有效管控高耗能高排放项目，加快

绿色低碳工艺技术装备推广应用，建设绿色低碳先进技术示范项目。完善资源总量管理和全面节约制度，大力发展循环经济，加强资源节约集约循环高效利用，推进废弃物循环利用、园区循环化改造，提高垃圾分类和资源化利用水平。

3. 加快建设新型能源体系。统筹新能源开发与消纳，因地制宜布局发展抽水蓄能、光伏发电和新型储能，加快推进漳平抽蓄等新能源项目建设，协同推进水风光储等多能互补发展。加强传统能源清洁高效利用，加快发展非化石能源，有序推进可再生能源发展，提高新能源供给。提高电力系统互补互济和安全韧性水平，加快智能电网和微电网建设，推动新型电力系统安全、稳定建设。提高终端用能电气化水平，推进绿色电力交易，推动能源消费绿色化低碳化。

4. 推广绿色低碳生活方式。加大习近平生态文明思想宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导公众主动践行生态文明社会责任。健全绿色消费激励机制，丰富绿色低碳产品供给，创新打造更多绿色消费场景，推进政府绿色采购工作，推动消费模式绿色转型。实施全面节约战略，持续推动“能水粮地矿材”一体化节约。建立健全绿色积分等激励回馈机制，鼓励绿色出行、反对食品浪费、减少一次性用品使用，推动全民在衣食住行游各领域节能降碳。

专栏 16: 生态文明建设重大工程

1. 生态保护修复工程。开展水生态环境系统保护和修复、山水林田湖草沙一体化保护与修复、森林质量精准提升、茶果园生态改造、废弃矿山修复等工程。统筹推进汀江流域（武平段、长汀段）、金丰溪、黄潭河、隔川溪等重点流域的水环境治理与生态修复，到 2030 年，力争主要流域地表水达到或优于Ⅱ类水质的比例提升至 88%。系统推进山水林田湖草沙一体化保护与修复，持续实施森林质量精准提升和茶果园生态改造工程，实施废弃矿山修复项目，切实筑牢生态屏障。闽西南山地丘陵生物多样性保护项目完成退化林修复 37 万亩。重点区域林相改善工程在绿色通道、城乡一重山、江河流域等区域完成新造 1.5 万亩、改造 0.5 万亩。森林修复项目完成森林修复面积 10 万亩。

2. 碳达峰行动。“十五五”期间，产业结构和能源结构调整取得显著成效，绿色发展内生动力显著增强，清洁低碳、安全高效的现代能源体系初步建立，重点行业能源利用效率大幅提升。到 2030 年，非化石能源消费比重达到 28%以上，单位地区生产总值二氧化碳排放下降完成省下达指标。

3. 系统污染治理工程。持续推进 2 蒸吨及以下燃生物质锅炉淘汰，有效减少颗粒物及有害气体排放，助力区域空气质量持续改善。加快推进城市污水处理设施提标改造与管网建设，重点实施中心城区地下管网及市政基础设施更新改造工程，到 2030 年，基本消除城市黑臭水体。实施农业面源污染治理，聚焦重点流域、区域，因地制宜采用资源化利用、纳入城乡污水处理厂、集中式处理等模式实施农村生活污水治理提升工程，到 2030 年全市农村生活污水治理（管控）率达 90%以上，农村人居环境明显改善。实施磷石膏无害化回填利用技术研究等项目，有序推进固废综合治理。

第十三章 繁荣闽西特色文化 建设新时代文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以文化人、以文润城，大力发展新时代中国特色社会主义先进文化，赓续繁荣红色文化、客家文化，激发文化创新创造活力，推动闽西优秀文化守正创新，全面展现新时代龙岩文化气韵和风采，凝聚龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的精神力量。

第一节 坚持不懈做好以文化人工作

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，纵深推进“聚力红土铸魂 奏响龙岩强音”行动，创新文明培育、文明实践、文明创建，统筹推进城乡精神文明建设融合发展，提升人民文明素质和社会文明程度，挖掘凝练新时代闽西精神特质。

1. 深入践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践工作体系。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，落实社科强省工作部署，做好档案、地方志、党史和文史等工作。深入实施党的创新理论传播和新思想主题宣讲“十百千”工程，强化基层宣讲队伍建设，让新思想飞入寻常百姓家。加强社会主

义核心价值观教育引导、实践养成和制度保障体系建设，涵养全民昂扬奋发的精神气质。推动理想信念教育常态化制度化，加强革命传统教育、爱国主义教育，传承弘扬伟大长征精神、老区精神、苏区精神。加强青少年理想信念教育，以“行见八闽”西部片区大思政课研学实践圈试点建设为引领，持续推进闽西特色大中小学思政课一体化改革，打造“红土育人 培根铸魂”品牌。加强主流舆论引导，推进网上舆论宣传，强化网络阵地管理。

2. 大力开展文明培育。围绕新时代公民道德建设，落实《龙岩市文明行为促进条例》，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等建设上新水平。深入推进“榜样龙岩”建设，做好“道德模范”“身边好人”“感动人物”等选树推荐，常态化开展道德典范“岩讲家”宣讲，讲好新时代龙岩好人故事。加强和改进未成年人思想道德建设，持续打造“心向阳·共成长”未成年人校外心理健康辅导品牌。加强新时代文明乡风建设，深入实施“文明有象·和美乡村”文明乡风建设工程，深入推进移风易俗，持续整治高额彩礼、厚葬薄养等不良风气。弘扬诚信文化、廉洁文化，加强“孝”文化、“和”文化建设，加强家庭家教家风建设，倡导崇德向善、见贤思齐的社会风尚，孝悌忠信、礼义廉耻的荣辱观念。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

3. 深化开展文明实践和创建。深入实施新时代文明实践提质培优工程，推动县级实践中心“一县一品牌”建设，开展

“文明实践+书院文化”“文明实践+文化遗产保护”等研究与实践，打造一批文明实践精品线路，大力弘扬时代新风。深化“百家文明单位挂百村”活动，纵深推进文明实践阵地与乡村文化会客厅融合建设。广泛开展文明创建，持续深化“五大创建”活动，推进全国文明城市全域共创。深入开展“明礼龙岩人”公共文明素养提升行动，积极培育公共生活好习惯。统筹推进城乡精神文明建设融合发展，推进上杭、武平、长汀等省级试点县建设。

第二节 传承弘扬闽西优秀文化

坚持优秀文化创造性转化、创新性发展，加强文化遗产保护传承，精心守好闽西历史文脉，持续打响“红色圣地”“客家祖地”品牌。

1. 大力传承弘扬红色文化。充分发挥闽西党史事件多、红色资源多、革命先辈多的优势，认真落实《党史学习教育工作条例》，加强红色文化遗存保护利用，讲好闽西红色故事，让红色基因代代相传。深入实施革命文物保护利用工程，系统加强古田会议旧址群、毛泽东才溪乡调查旧址群、中央红色交通线旧址等红色资源的保护传承利用，建好用好长征国家文化公园（龙岩段），丰富红色资源场景运用。深化革命史料和革命文物研究阐释，挖掘提炼创作红色文艺精品，持续打造古田会议丰碑、调查研究模范、万里长征起点、中央红色交通线等

红色文化品牌，传承弘扬古田会议宝贵精神财富、才溪乡调查优良传统，提升闽西红色文化标识度。

2. 保护传承优秀传统文化。深化客家文化（闽西）生态保护区建设，系统化推动客家文化、闽南文化、生态文化等创造创新发展。健全非遗保护传承体系，建设提升非遗综合性展示馆、传承体验中心（所）和非遗工坊，打造一批非遗特色街区和旅游线路，创新发展非遗展演、研学等新业态，深度开发非遗主题沉浸式体验项目和文创产品，推动非遗全面融入景区和商业街区，促进闽西汉剧、龙岩采茶灯、闽西客家元宵节庆等非遗活态传承展示。完善文化遗产保护利用体系，一体推进历史文物建筑、非物质文化遗产和历史文化名城名镇名村传统村落保护利用，加强龙岩洞、漳平奇和洞、上杭恐龙足迹群化石等重要遗存保护利用，争取“世遗”本体楼列入全国重点文物保护单位，争创国家文物保护单位示范区。

第三节 推动文化市场繁荣发展

坚持以人民为中心的创作导向，持续丰富文化服务和产品供给，优化公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层，繁荣发展文化事业和文化产业。

1. 推进文旅深度融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，加强闽西优秀文化价值挖掘与品牌塑造，系统打造红色研学路线、客家非遗体验和生态康养产品，实现文化空间与旅游线路

有机衔接，构建全域文旅融合新格局。深化“文旅+演艺”融合，持续开发推出实景沉浸式演艺项目，引进音乐会、演唱会等大型演出活动，丰富景区和夜间文化产品供给，提升城市文化活力。创新发展云演艺、云旅游、云展览等数字文旅新业态，鼓励创作具有龙岩元素的网络文学、网络动漫、短视频等数字内容产品。加快发展文创产业，建设提升文化产业园区，鼓励建设文创孵化基地、众创空间，活用“红古田”“永定土楼”等具有本地特色的核心 IP，开发系列文创产品。推进媒体融合发展，加强对外文化交流。

2. 丰富文化服务和产品。优化文化公共服务设施布局，推动图书馆、文化馆、博物馆标准化、智慧化、融合化发展，健全图书馆、文化馆总分馆体系，创新设置非遗展示角、阅读驿站等特色文化空间，打造一批“小而美”的公共文化新空间。加快发展新型文化业态，推动文化领域数智化赋能、信息化转型。深入推进全民大阅读，持续打造“红土铸魂·书香龙岩”品牌，基本形成“覆盖城乡、发展均衡、服务便捷、多元参与”的全民阅读服务推广体系。深入实施文化惠民工程，完善公共文化产品供给机制，深化乡村文化会客厅品牌建设，进一步优化乡村服务和文化产品供给，广泛开展群众性文化文艺活动，繁荣发展乡村文化。

3. 创作特色文艺精品。以“坚持人民至上、提升原创能力、发展新大众文艺”为核心遵循，推出更多彰显闽西风骨、讴歌时代担当的特色文艺作品，构建具有闽西特质的文艺发展

新格局。健全文艺创作生产引导机制，强化原创能力建设，深挖红色文化、客家文化、生态文化资源禀赋，持续创排闽西汉剧、山歌戏、木偶戏等精品剧目，全力推动舞台艺术、文学影视、文旅融合等领域精品创作。建立文艺创作与基层需求联动机制，推动文艺工作者深入生活、扎根人民，重点扶持反映闽西时代变迁、贴近乡土实际的现实题材创作，让文艺成果惠及更广泛群体。顺应文艺传播新趋势，创新文化表达载体与传播路径，繁荣互联网条件下新大众文艺，不断扩大闽西文艺影响力与辐射力。

专栏 17：文化强市重点工程

1. 实施“聚力红土铸魂 奏响龙岩强音”行动。围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，健全完善龙岩市宣传思想文化“双十双百”工作体系，重点推动十大重点工程和十大创新项目，重点打造全市 100 个特色点、100 个培育点，建设高素质专业化宣传思想文化人才队伍，不断推动我市宣传思想文化事业在全省争优争先争效。建好用好福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心龙岩实践基地，纳入“红土铸魂”行动总体布局，推动理论与舆论宣传同频、与文明创建联动、与文化繁荣共促，让党的创新理论成为凝聚群众共识的“精神纽带”，为建设闽西革命老区高质量发展示范区提供坚强思想保证、强大精神力量。

2. 实施乡村文化会客厅建设工程。大力实施乡村文化会客厅“1559”工作法，深化“百家文明单位挂百村”“百支文艺队伍驻百村”“百家媒体记者进百村”活动，不断完善乡村文化特派员制度，优化乡村文化服务和文化产品供给，推动从“送文化”的基础供给，向“种文化”的内

生培育转变，最终实现“文化资源变现”的目标。

3. 实施新时代文明实践提质培优工程。推进“大爱龙岩 循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程，及时总结特色做法，培育文明实践创新案例，加强媒体宣传报道；结合“百家文明单位挂百村”活动，打造特色鲜明的“文明实践+乡村文化会客厅”融合建设示范点(示范片区)；常态化开展“六个我在”即我在中心（所、站）做宣讲、学党史、传文化、过佳节、扬新风、做服务活动。

4. 实施“大爱龙岩”精神文明品牌提升工程。深化市委“十项重点改革”提升工程，整合现有服务阵地资源，打造兼具美学价值与实用功能的互动式“大爱龙岩”共享驿站，构建便民服务圈，推进“大爱龙岩”精神文明品牌建设多点开花；开展形式多样的帮扶互助公益活动，集中宣传春季送福、夏季送凉、秋季助学、冬季送暖等“大爱龙岩”大型主题实践活动；广泛刊播“大爱龙岩”主题公益广告，开展“一群人温暖一座城”大爱龙岩暖心故事微视频宣传，不断扩大宣传影响力。

5. 实施全媒体传播建设工程。推进市县主流媒体系统性变革，深化市融媒体中心改革 2.0 版提升工程、县级融媒体中心建设提质增效工程，进一步完善考核评价体系、职级晋升制度、薪酬分配办法，积极打造“新闻+政务+服务+商务”“传媒+产业+活动”的业务生态链，探索“AI 赋能融媒体高质量发展”新路径，不断提升媒体管理效能、宣传效能、创收效能。

第十四章 加强保障和改善民生 扎实推动共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务水平，着力解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民，厚植龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的民生根基。

第一节 促进居民就业增收

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，拓展居民增收渠道，构建就业友好型发展方式，促进充分就业和持续增收。

1. 促进高质量充分就业。用足用好就业帮扶政策措施，深入实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，“十五五”期间，城镇新增就业人数累计5万人以上。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，合理规划公益性岗位，积极培育新职业新岗位，创造新的就业机会。实施“技能龙岩”行动，健全终身职业技能培训制度，加强创新型、应用型、技能型人才培养，着力解决结构性就业矛盾，“十五五”期间，累计开展职业技能培训8万人次以上。实施“宜业龙岩”暖心工程，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点

群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

2. 健全就业创业服务体系。完善就业支持和公共服务体系，深入实施“数智就业”赋能工程，健全公共就业服务体系，全面推广“龙零工”平台，深化开展“福在闽西职等你来”等活动，推动就业精准人岗匹配、供需有效对接。完善就业影响评估和监测预警体系，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。加大创业支持力度，开展“创业龙岩”系列活动，构建“培育+扶持+服务”的创新创业体系，鼓励引导科研人才、技能人才等人员创业，支持农民工等群体返乡入乡创业。加强劳动者权益保障，扩大职业伤害保障试点，保障劳动者工资发放，坚决纠正各类就业歧视，构建和谐劳动关系。

3. 持续提高居民收入水平。健全经济发展与收入增长联动机制，制定实施城乡居民增收计划，多渠道多方式增加居民工资性、经营性、财产性和转移性收入。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平。稳步推进“扩中提低”，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障制度，适时提高最低工资标准，扩大中等收入群体规模。完善收入分配制度，落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，优化第三次分配，构建新型慈善体系，鼓励更多企业、社会组织和个人积极投身公益慈善事业，精准识别和救助困难群体，实现“应救尽救”。规范收入分配秩序和财富积累机制，建立健全先富带后富促共富机制。

专栏 18：就业创业工程

1. 实施“技能龙岩”提升工程。开展技能培训提质增效行动、技能人才平台强基行动、特色产业技能评价行动等“三项行动”，建成国家、省、市级各类技能大师工作室 60 个，新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数 5 万人次，实现技能培训质效双升。

2. 实施“宜业龙岩”暖心工程。开展公共就业服务载体强基行动、重点群体就业促进行动、创业服务能力提升行动等“三大行动”，建设 1 个市级就业赋能综合服务中心、2 个高校就业能力提升赋能中心、100 个以上零工市场（驿站）和家门口就业服务站，举办招聘会 800 场以上，筑牢公共就业服务根基，助力重点群体稳定就业，激发就业创业活力，促进就业量的合理增长。

3. 实施“数智就业”赋能工程。建设“数智就业”能力支撑体系、“就业超市”智能服务体系、“一屏统览”就业监测体系等“三个体系”，实现精准人岗匹配、提升招聘求职效率、满足多元就业供需、助力精准洞察就业形势，优化人力资源配置，促进公共就业服务质效提升。

第二节 高质量建设教育强市

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，深化教育综合改革，加快构建高质量教育体系，促进教育公平，努力办好人民满意的教育。

1. 促进基础教育优质均衡发展。高标准建设教育部基础教育综合改革实验区，深入实施基础教育扩优提质工程，深化紧密型“总校制”办学、“集团化”办园等教育综合改革，力促县（市、区）全部通过学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县国家评估认定。促进学前教育优质普惠发展，逐步

推行免费学前教育，确保普惠性幼儿园覆盖率保持 95% 以上。加快推进义务教育优质均衡发展，结合学龄人口变化优化教育布局结构，加强跨学段、跨区域学位余缺调配，科学调配初中阶段学位和城区学位供给。推进普通高中多样特色发展，实施高中提质扩容工程，扩大高中阶段教育学位供给，加强达标高中建设，办好综合高中。加强校舍、操场、实验室等设施建设，配齐配足中小学校实验设施设备、图书资料、计算机等教育技术装备，推进数字校园建设全覆盖。

2. 推进高等教育和职业教育提级赋能。以产业需求为导向，加快发展现代职业教育，深化职普融通、产教融合、科教融汇，探索产教协同育人新模式。促进高等教育提质升级，推动龙岩学院办学规模扩容、学科优化和质量提升，支持龙岩学院更名为龙岩大学，培育更多的硕士学位点，培育建设博士学位授予单位，创建福建省一流应用型高校。巩固职业院校办学条件达标成果，支持闽西职业技术学院建设本科层次职业院校，持续调整优化中职学校专业结构，办好“少而精”的中职学校。支持企业建设一批实训基地，发挥市级四大产业研究院作用，建设提升一批市域和行业产教联合体。

3. 建设高素质专业化教师队伍。深入实施教育家精神铸魂强师行动，坚持师德师风第一标准。深入实施名师、名校、名班主任工程，推进“三名”工作室建设，加强青年教师梯队培养，健全“教研训一体化”教研员能力提升研修体系，提高教师队伍综合素质。优化教师管理和资源配置，推进教师“县管校聘”和编制“周转池”管理改革，推动中小学教职工在区

域、学校、学段间合理有序流动和编制动态调整，探索符合条件的教师经转岗培训后从事相近学科教学工作的实现路径。深化中小学教师职称改革，加强教师待遇保障，健全教师减负长效机制。

4. 加强教育保障体系建设。实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，持续巩固“双减”成果，探索培养中小學生“八个良好习惯”，促进学生“德智体美劳”全面发展。积极开展学校体育活动，普及心理健康教育，关爱师生身心健康。深入推进教育评价改革，完善全区域、全学段、全过程质量监测评价指标体系。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。健全终身教育体系，开展继续教育，优化终身学习公共服务。深化校家社协同育人机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

专栏 19：教育强市重点工程

1. 打造高质量教育体系。统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中多样特色发展，办好特殊教育和专门教育。2030年前全市通过学前教育普及普惠，义务教育优质均衡发展国家认定。推进高等教育和职业教育提级赋能，推动龙岩学院更名为龙岩大学，打造福建省一流应用型高校，支持闽西职业技术学院建设本科层次职业院校，办好‘少而精’的职业学校。

2. 深化教育综合改革。重点推进中小学科技教育，紧密型“总校制”办学模式，数字化（人工智能）教育，教研机构改革，学校、教师、学生、家长“四个减负”，阳光招生，家校社协同育人“教联体”，大中小学思政一体化，“老区+湾区+特区”教育合作机制，“大爱龙岩·同心育苗”品牌，“红色龙岩”研学品牌等教育领域重点改革。

第三节 高水平建设健康龙岩

深入实施“健康龙岩”战略，健全健康促进政策制度体系，深化医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理，构建全方位全周期健康管理服务体系，提高人民健康水平。

1. 增加优质医疗资源供给。高标准实施公立医院改革与高质量发展示范项目，加快省级区域医疗中心、市疾控中心异地迁建等项目建设，打造闽粤赣边区域医疗高地。开展新一轮医疗“创双高”工程，加强区域医疗协作共建，强化心血管、胸痛等优势特色专科建设，深入推进肿瘤、传染病、精神等专科联盟，支持创建国家级、省级临床重点专科。加快中医药传承创新发展，大力发展中医特色优势专科，打造闽西中医康复品牌，促进中西医协同。加快形成多元办医格局，支持引导社会资本创办老年病、慢性病、康复护理等我市紧缺专科医院和高端医疗机构。深入实施“十百千万”人才培养工程，完善县域医共体“编制池”“职称池”制度，深化“岩籍名医雁归”“名医师带徒”等柔性引才，引进培养优秀学科带头人、临床重点专科团队，打造区域医疗人才高地。

2. 促进医疗资源下沉共享。深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施医疗卫生强基工程，加强紧密型县域医共体、城市医联体和县域医疗卫生次中心建设，深入开展百名医师下基层，拓展推广先诊疗后付费、免陪照护服务、检查检验结果互认、远程医疗等便民举措，推动县域医共体龙

头医院综合服务能力达到省级先进水平，基层诊疗量占比稳步提升。完善分级诊疗体系，改善群众就医体验，建好全民健康平台，全域覆盖“常态化巡回诊疗+互联网医疗”服务。

3. 加强公共卫生体系建设。坚持防治结合、联防联控、群防群控，实施健康龙岩“五大行动”，加强全生命周期健康管理，促进医防融合，提升爱国卫生运动成效。深化国家慢性病综合防控示范区建设，实施医防融合新模式，加强慢性病常见病和重大疾病综合防控，建设智慧化连续性健康管理服务中心、慢病共管中心，构建防治康管全链条服务体系。提升公共卫生服务能力，加强疾病预防控制体系建设，做好重点传染病防控，全方位提升急诊急救、血液保障和卫生应急能力。深化DIP和门诊APG医保支付方式改革，常态化开展普通医用耗材集采和医疗服务价格动态调整。完善妇幼健康、职业健康等服务体系，加强心理健康和精神卫生服务，深化国家安宁疗护试点，支持公立医疗机构提供心理咨询等心理健康服务。

4. 完善全民健身公共服务体系。深化体教融合、体旅融合，广泛开展全民健身活动，推进多功能运动场、智慧体育公园等健身设施建设，加快形成“10分钟体育健身圈”，实现城乡体育公共服务均等化。建立面向全民的体育运动水平等级标准和评价体系，构建科学合理的运动指导体系，推广“体医融合”健康服务模式。大力发展城市定向越野等运动项目和健身组织，支持开展老年人和残疾人体育健身活动，办好十大群众体育赛事。扎实开展与国家体育总局、省体育局“国家奥运后

备人才梯队”建设，持续提高竞技体育水平，培育本土体育人才，积极引育高水平赛事，发展健身休闲、户外运动等体育产业，力争在省级以上赛事中保持前列水平。

专栏 20：健康龙岩重点工程

1. 实施健康龙岩“五大行动”。聚焦群众健康需求，深化卫生健康领域改革创新，重点推进优质医疗资源扩容行动、全生命周期健康守护行动、公共卫生应急能力提升行动、中医药传承创新发展行动、智慧医疗便民惠民行动，全方位、全周期保障人民群众健康，为建设革命老区高质量发展示范区筑牢健康根基。

2. 实施新一轮医疗“创双高”。创建高水平医院、高水平临床医学中心及临床重点专科工程。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

1. 完善社会保险体系。健全城乡居民基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，稳步提高城乡居民基本医疗保险保障水平。适时调整退休人员基本养老金，逐步提高城乡居民基础养老金。健全就业人员、农民工、新就业形态人员社保和失能人员长期护理保险制度，扩大养老、失业、工伤、生育保险覆盖面。完善社保关系转移接续政策，优化龙岩社保基金预警平台，健全社会保险基金安全监管和追缴机制。完善大

病保险和医疗救助制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算，基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，落实城镇企业职工基本养老保险全国统筹制度，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，积极推动职业年金和企业年金发展。推进退役军人服务保障体系建设，维护退役军人和其他优抚对象的合法权益。

2. 健全兜底帮扶体系。健全“一老一小、一病一残、一弱一困”关心关爱服务体系，引导慈善组织参与社会救助、社会福利体系建设，提升困难群体兜底保障水平。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，规范完善与当地人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，科学合理调整低保标准。健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、临时受灾人员等专项救助制度，完善救助对象动态调整机制，加强低收入人口动态监测和常态化帮扶。强化急难社会救助功能，全面推行由急难发生地直接实施临时救助。

3. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，建立“人房地钱”要素联动机制，完善商品房开发、融资、销售等基础性制度，强化房地产开发资质监管，严格预售许可，加强资金监管，逐步推行现房销售。完善支持住房消费政策，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。优化保障性住房供给，完善“货币补贴+实物”住房供应体系，加快建立租购并举的

住房制度，稳慎有序推进棚改（城市危旧房）改造和中心城市安置房项目收官，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，实现更高水平的住有所居。

4. 保障妇女合法权益。坚持男女平等基本国策，推进妇女发展纲要全面实施，积极构建妇女权益保障工作机制。依法保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，深入实施“女性就业创业促进计划”，到2030年，在全市实现“百场招聘会、千人赋能培训、万人就业上岗”目标。完善妇女健康管理模式，深化“母亲健康1+1”“两癌”困难妇女救助等项目。推进家庭暴力预防和制止工作，健全困境妇女关爱服务，提升妇女服务保障水平。推进女性参政议政，落实有关女干部配备法律法规和政策规定，推动女性参与基层民主事务管理。

第五节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，高标准建设生育、儿童、青年、老年友好城市，着力提高人口整体素质。

1. 建设生育友好城市。加大对年轻人经济适用房、出租房供给。完善生育支持政策和激励机制，落实育儿补贴、生育休假制度，降低家庭生育、养育、教育成本，让育龄家庭想生敢生愿生，促进人口长期均衡发展。实施早孕关爱行动、孕育

和出生缺陷防治能力提升计划，提高优生优育服务水平。加强产前筛查诊断机构建设，提升产前筛查诊断服务覆盖率和质量，推进妇女、儿童重点人群健康服务补短板。加快建设多层次、广覆盖的托育服务供给体系，发展普惠托育和托幼一体化服务，加快推进托育综合服务中心建设，发展社区嵌入式托育和用人单位托育点，到 2030 年，1-3 岁婴幼儿入托率达 20%。积极营造生育友好社会氛围，倡导积极的婚育观、生育观和家庭观，构建新型婚育文化。

2. 建设儿童友好城市。坚持儿童优先原则，推进儿童发展纲要全面实施，优化儿童发展环境，强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，推进国家儿童友好城市建设。关爱未成年人健康成长，完善未成年人保护制度，推动关心下一代工作事业更好发展，继续保持关心下一代工作在全省前列。加大困境儿童关爱服务力度，加强儿童心理健康教育和服务。预防和控制儿童疾病，新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别降至 3‰、4‰和 5‰左右。预防和减少未成年人遭受性侵、暴力等伤害，综合防范未成年人网络沉迷、儿童青少年近视等。优化未成年人发展环境，推动龙岩市儿童福利院规范化管理、精细化服务。

3. 建设青年友好城市。落实国家、省级中长期青年发展规划要求，巩固全国青年发展型城市建设试点成果，深化“老区不老 风华正茂”的青年友好城市建设，实施青年友好“五

大体系”和“十大工程”，推进青年友好县域建设，推动青年成长与城市发展“双向奔赴”。强化就业创业支持，深化“岩籍优秀青年人才回引”“龙腾100”“扬帆计划”等行动，实施“青年小店”帮扶计划，办好中国青年科技创新“揭榜挂帅”擂台赛新材料领域主擂台赛，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，吸引更多青年人“来岩入乡”发展。加强“互联网营销师”等新型技工培训孵化，培育发展电商直播、数据标注、新个体经济等新业态，拓宽青年就业创业渠道。优化布局适青化设施场景，推动青年友好社区、街区、场馆、公园（广场）等城市公共服务空间与设施建设。丰富青年文化供给，持续深化“岩青夜校”“城市定向穿越赛”等品牌项目。发挥中央苏区（福建）青年运动史展览阵地作用，打造沉浸式红色主题教育场景。强化青年“引育用留”全链条政策体系供给，优化就业创业、婚恋育儿、教育发展、住房安居等服务保障，积极拓展青年发展专区服务功能，构建全域全周期青年友好服务圈。

4. 建设老年友好城市。积极应对人口老龄化，统筹推进养老事业产业协同发展，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，全面推进老年友好型社会建设，更好托起老年人的幸福生活。健全完善县、乡、村三级养老服务网络，加快发展社区支持的居家养老，建设提升嵌入式养老服务机构、乡镇（街道）区域养老服务中心和村（社区）养老服务

站点。加强适老化改造和养老服务配套设施建设，改进老年助餐、助医等服务，构建完善“一刻钟”居家养老服务圈。创新医养康养、智慧养老等服务新模式，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，稳步提高养老服务机构护理型床位比例。鼓励发展完全市场型养老机构，健全公建民营运营机制，加强养老服务人才队伍建设，满足多元化品质化养老服务需求。有序衔接弹性退休、病残津贴等政策。加快发展老年文旅康养、老年文教体等产业，鼓励开发旅居养老、“家庭同游”等服务产品，推动银发经济规模化、标准化、品牌化发展。

专栏 21：人口高质量发展重点工程

1. 生育友好城市建设工程。实施生育支持友好工程，加强部门协作，完善各项生育支持政策和优待制度，降低生育、养育、教育成本，保障女性公平就业权益。实施生育平台友好工程，推进妇幼特色专科门诊建设，实现市、县均有 1 个政府举办、标准化的妇幼保健机构。加强产前筛查诊断机构建设，提升产前筛查诊断服务覆盖率和质量，推进妇女、儿童重点人群健康服务补短板。实施生育服务友好工程，以城市为单元整体推进普惠托育服务发展，落实“福建龙岩托育服务标准试点”项目及托育服务品牌建设，打造覆盖城乡的“1+7+N”普惠托育服务网络。

2. 儿童友好城市建设工程。深入实施《龙岩市儿童发展纲要（2021—2030 年）》，加快打造一批儿童公园、科技馆和儿童活动中心等适儿空间，优化升级儿童活动建成区，增设攀爬设施、融入红色故事的无动力游戏装置等特色游乐模块。深化拓展儿童友好社区建设、社区“家门口”托育服务、老旧小区改造儿童“微空间”和“阅读角”等一批儿童友好

服务示范项目，推进国家儿童友好城市建设。

3. 青年友好城市建设工程。完善健全思想引领与教育赋能、就业创业与发展赋能、生活保障与文化赋能、社会融入与活力赋能、权益维护与成长赋能五大体系。深入实施青年政治思想引领、青年教育优学服务、青年健康身心赋能、青年就业创业跃升、青年青春治理护航、青年人才回引强化、龙台青年融合发展、青年文化交流促进、青年品质生活提升、青年成长关爱呵护十大工程。发挥中央苏区（福建）青年运动史展览阵地作用，打造沉浸式红色主题教育场景。深化“岩籍优秀青年人才回引”“龙腾 100”“扬帆计划”等行动，实施“青年小店”帮扶计划，打造一批“青年驿站”和青年政务服务新场景，吸引更多青年人和优秀人才扎根龙岩。持续开展“岩青夜校”“团团帮你找对象”等活动，进一步提升青年生活品质。擦亮“希望工程”“青心守护”等特色品牌，加强对困境青少年关爱帮扶。

4. 老年友好城市建设工程。重点健全养老服务体系，加快发展银发经济，全面推进老年友好型社会建设。到 2030 年，基本建成覆盖城乡、分布均衡、功能完善、融合协同的养老服务体系，居家、社区、机构养老服务有机衔接，城乡养老服务资源更加均衡，老年友好型社区建成率达到 50%以上，乡镇（街道）区域养老服务中心总体服务覆盖率不低于 60%，每个县（市、区）建设 1 个综合养老服务管理平台。

第十五章 更好统筹发展和安全 建设更高水平平安龙岩

坚定不移贯彻总体国家安全观，更加注重统筹高质量发展和高水平安全，加快推进国家安全体系和能力现代化，牢牢守住不发生系统性风险底线，构建和谐安全、治理有序的社会环境，以新安全格局保障新发展格局，巩固龙岩老区苏区高质量发展、振兴发展的安全保障。

第一节 强化重点领域安全能力建设

加强国家安全重点领域工作协调机制建设，提升重点领域预警监测和快速处置能力，有效防范化解重点领域风险。

1. 健全国家安全体系。全面落实国家安全战略部署，严格执行党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全政策体系、风险监测预警防控体系，促进全链条全要素协同联动。把捍卫政治安全摆在首位，防范打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂、暴恐活动。完善海外利益安全风险预警防控体系，提升反制裁、反干涉、反“长臂管辖”能力。推动国家安全宣传教育常态化，筑牢国家安全人民防线，持续打造“红土国安”品牌。积极服务国防和军队现代化建设，深化军民融合发展，推动军地协同

发展，推进新质生产力同新质战斗力高效融合。加快国防动员能力建设。完善新时代双拥工作机制，打造提升“红土双拥”品牌。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

2. 提升防范系统性风险能力。坚持在发展中逐步化解风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。坚持在发展中化债、在化债中发展，完善和落实一揽子化债方案，加强全口径地方债务监测，做好地方政府隐性债务置换工作，推动融资平台市场化转型和债务风险化解。积极防范金融风险，加强地方法人中小金融机构风险防控，推进村镇银行优化调整。落实金融风险预防、预警、处置、问责制度机制，严厉打击非法金融活动，严守金融安全风险底线。

3. 强化重点领域安全保障。加强国家安全重点领域工作协调机制建设，提升预警监测和快速处置能力，筑牢重点领域安全防线。强化重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，抓好粮食等重要农产品稳产保供，加强粮食产购储加销协同保障，落实粮食储备规模任务，全力保障粮食安全。强化能源资源安全保障，完善能源产供储销体系，统筹做好煤电油气运保障工作，加强域内战略性矿产资源勘探开发和储备，提高能源资源利用效率，确保能源安全稳定供应。

第二节 健全公共安全体系

坚持人民至上、生命至上，完善公共安全体系，加强应急管理能力和现代化建设，维护社会安全稳定。

1. 加强公共安全能力建设。健全公共安全防控体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。严格落实安全生产责任制，加强安全生产治本攻坚，深化矿山、危化品、道路交通、工贸、建筑施工、消防、燃气、特种设备等重点行业领域专项整治，规范安全监管执法工作，提升本质安全水平，坚决防范遏制重特大事故发生。加强安全文化建设和宣传教育培训，提升全民安全素质。推动消防安全责任制建设与实施，健全基层消防治理体系。落实“四个最严”要求，强化食品药品安全全链条监管，推进食品安全“一品一码”和药品信息化追溯体系建设，持续深化治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，严格防控食品安全风险。

2. 强化应急体系现代化建设。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助联动工作机制，强化公安、消防、卫健等部门数据互通与资源共享。拓展低空经济应用场景，提升应急救援能力。加强城乡公共消防基础设施建设，优化消防救援队伍、森林消防队伍站点、车辆及装备配置。加强应急物资保障体系建设，优化应急物资储备库（站、点）布局，构建统

一应急物资储备信息化管理平台，建立市县乡村四级应急物资储备网络，构建立体化应急物资保障网络。

3. 完善防灾减灾救灾机制。加强气象、水文、山洪、林火、地质灾害监测预报预警，完善城市安全、应急管理与防灾减灾基础设施建设，优化多灾种和重大灾害过程风险会商机制，强化预警“叫应”和响应联动，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强生物安全监管和风险控制，构建国门生物安全综合治理体系，加强农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作，提高生物安全突发事件处置能力。

4. 提高社会治安整体防控能力。深化警务运行机制改革，坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，推行社会面“1、3、5分钟”快速响应机制，构建打防管控一体的社会治安防控新格局。健全扫黑除恶常态化机制，深化开展“龙威”系列专项行动，依法严厉打击各类违法犯罪活动，全力攻坚整治电信网络诈骗、涉麻制毒等区域性突出问题。加强“雪亮工程”共享共用和实战赋能，深化“情指行”一体化建设，推进“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。落实维护社会稳定责任，健全重大决策社会稳定风险评估机制。深化网络空间安全综合治理。加强特殊群体服务管理，深化未成年人违法犯罪预防和治理“1+8+N”专项行动，加强专门教育和专门学校建设。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。

专栏 22：公共安全重大工程

1. **龙岩市森林消防队伍能力建设项目。**新建森林消防专业队伍营区，项目总投资 2500 万元，其中：营房 3400 平方米，储备仓库 600 平方米及其他室外配套工程和相关设备采购。

2. **安全生产能力提升工程。**推动 3 家化工园区达到较低安全风险等级，推动化工老旧装置淘汰退出或改造提升。推进非煤矿山机械化、智能化转型升级，淘汰、退出落后产能矿山。深化重大事故隐患专项排查治理，建立常态化隐患排查专家指导服务机制，在钢铁、铝加工（深井铸造）、涉粉作业 10 人以上粉尘涉爆企业推广应用安全风险监测预警系统。

3. **消防体系建设工程。**加强消防立法和技术标准体系建设，围绕土楼等闽西地区古建筑保护、消防安全行业监管等内容出台地方性法规、政府规章或地方技术标准；优化消防救援站点和执勤力量布局，在新罗区西南部和连城县南部各建一座消防站；着眼实战实训需要，完善消防训练基地与设施建设。

4. **深化警务运行机制改革。**以新警务理念、新运行模式、新技术装备、新管理体系“四新”要求为牵引，深化“情指行”一体化运行机制建设，加快完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，突出实战导向，推出一批新机制、新措施。加快提升公安机关新质战斗力，努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展。

5. **深化未成年人违法犯罪预防和治理“1+8+N”专项行动。**深入实施 1 个总体方案、8 个专项行动（犯罪预防、严打整治、长效整改、教育矫治、关爱保护、普法教育、心理健康、家风家教），完善 N 个工作机制（整治一批薄弱学校、送矫一批严重不良行为未成年人等），有效降低全市未成年人违法犯罪率。

专栏 23：粮食安全保障工程

1. **实施严守耕地红线行动。**坚持节约集约用地，引导建设项目不占或少占耕地。积极推进补充耕地，稳妥有序组织实施耕地恢复。守牢耕地保护红线，确保全市耕地保有量不低于 170.86 万亩、永久基本农田保护面积不低于 156.18 万亩。

2. **实施粮油作物大面积单产提升行动。**将科技潜力转化为现实产量、典型产量转化为大田产量，辐射带动大面积均衡增产。每年打造 100 个、总面积 5 万亩、亩产高于全省平均水平 10% 以上的水稻绿色高产高效生产示范片。到 2030 年，全市粮油等主要作物品种平均单产比现有提高 2% 以上。

3. **高标准农田“提质增效”建设工程。**与田块整治、灌溉排水等工程同步规划、同步开展高标准农田建设，重点改造提升已建项目区，补齐基础设施短板，推广智能节水灌溉技术与装备。到 2030 年，新建成高标准农田 12 万亩，每个县建成 2 个以上高标准农田示范区。

4. **绿色储粮技术集成应用工程。**紧扣绿色低碳、节粮减损、提质增效要求，吸纳行业新技术，构建完善“五位一体”绿色储粮技术体系。到 2030 年，力争实现“五位一体”绿色储粮技术集成应用仓容 25 万吨。

5. **粮食应急能力提升工程。**进一步织密粮食应急供应、配送网点。推动粮食产地烘干中心建设和改造提升。支持县级应急成品粮油仓储设施提升改造，实现全市应急成品粮油仓房均达标准化储备仓容条件。支持粮油加工企业申报超长期国债资金等资金支持，确保全市粮食应急年加工能力满足常住人口每人每天 1 斤成品粮需求并有冗余。

第三节 加强和创新社会治理

坚持问题联治、风险联控、平安联创，创新发展新时代“枫桥经验”闽西实践，着力打造共建共治共享新格局。

1. 提升市域社会治理现代化水平。巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市成果，构建完善市域社会治理法治体系。加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善党组织领导的村（社区）党群议事协商机制，优化网格化服务管理等模式，打造党组织引领下社会协同、群众参与的社会治理格局。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。全面落实乡镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推进网上网下协同治理，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

2. 深化矛盾纠纷多元化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“1334才溪工作法”，持续打响“红土枫桥”品牌。常态化做好化解矛盾风险、维护社会稳定工作，完善矛盾纠纷排查、流转、化解、督办闭环工作机制，严防发生极端事件。深入推进信访工作法治化，持续开展信访问题源头治理和突出矛盾化解。完善“一村（居）一法官”“一村（格）一警”“一村（居）一法律顾问”等工作机制，发展壮大群防群治力量，组建多元化调解员工作队伍，参与化解重点疑难矛盾纠纷。推进综治中心规范化建设、实体化运行，深化综治大数

据平台、网格化系统等平台应用，让群众诉求方便办依法办。

3. 完善凝聚服务群众工作机制。改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制，推进国家精神健康同伴支持服务试点。强化“12345”热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。加强高素质社工人才队伍建设，推广党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，助力社区治理效能提升和民生服务优化。

专栏 24：社会治理重点工程

1. 推进综治中心规范化建设。按照“做精市级、做强县级、做实乡级”工作思路，根据有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果“五有”及场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设“五个规范化”要求，推进市县乡三级综治中心规范化建设，实现对群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，推动全市各级综治中心在革命老区中走前头、作示范。

2. 深化拓展“1334 才溪工作法”。传承弘扬才溪乡调查精神，提升“1334 才溪工作法”（坚持以人民为中心这一根本立场，强化党建、法治、示范三个引领，建立联系群众、信访接待、现场办公三项机制，把好矛盾纠纷排查、调解、防控、疏导四道关口），把信访和矛盾纠纷问题化解在基层、化解在萌芽状态。

第四节 加快建设法治龙岩

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，统筹推进法治龙岩、法治政府、法治社会一体建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

1. 加强和改进地方立法。全面贯彻实施宪法，严格落实宪法宣誓、宪法宣传周等保证宪法全面实施的制度，维护宪法权威。坚持立改废释并举，健全市人大常委会、市政府年度立法计划沟通协调机制，积极开展“小切口”“小快灵”立法，探索“区域协同”立法，完善和加强备案审查制度建设，提高立法质量和效率。完善立法工作公众参与机制，推进基层立法联系点工作。抓好地方立法的贯彻实施，加强法规质量、实施效果的跟踪调查和综合研判。

2. 深入推进法治政府建设。扎实推进法治政府建设示范创建，全力争创第四批全国法治政府建设示范市。完善重大行政决策、规范性文件合法性审查机制，构建合法性审查制度体系，健全专家协审工作机制，常态化开展政府重大行政决策后评估工作。深化行政执法体制改革，加快构建市县乡三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度、行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。促进公正司法，完善实施权与执行程序性裁决权分离制度，落实执法司法救济保护和国家赔偿制度，依法依规开展行政案件跨区域管

辖改革。

3. 全面加强法治社会建设。深入实施“九五”普法规划，严格落实《中华人民共和国法治宣传教育法》，落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强领导干部、青少年、企业经营管理人員等法治教育。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推进公共法律服务均衡发展。加强涉外法治建设，强化仲裁机构和涉外商业案件调解机构建设，提升涉外法律服务效能。

专栏 25：法治建设重点工程

1. 全力争创全国法治政府建设示范市。聚焦全国法治政府建设示范市创建指标，及时查缺补漏，狠抓整改提升，着力强化领导干部依法行政意识、严格规范行政决策程序、全面提升行政执法水平、持续优化法治化营商环境，推动法治政府建设工作取得更大成效，全力争创全国法治政府建设示范市。

2. 编制并实施新一轮法治龙岩建设规划。根据 2026—2030 年法治中国、法治福建建设规划，围绕市委市政府“十五五”时期重点工作，出台《法治龙岩建设规划（2026—2030 年）》，明确“十五五”时期法治建设领域重点任务、责任单位，持续推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

3. 深入实施“九五”普法规划。编制出台《关于在全市开展法治宣传教育的第九个五年规划（2026—2030 年）》，实施公民法治素养提升行动，持续推进“一月一主题”普法三年行动，抓实未成年人等特殊群体宣传教育，打造龙岩普法宣传品牌。

第十六章 加强实施保障 确保规划有效落实

坚持和加强党的全面领导，构建制度健全、科学规范、运行有效的规划制度体系，最大程度激发各类主体的活力和创造力，为扎实推进中国式现代化龙岩实践凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

1. 强化党对规划实施全过程的领导。坚持把党的政治建设摆在首位，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实机制，严格执行“第一议题”制度，完善落实“四个以学”长效机制，健全理论武装工作体系，确保党的创新理论入脑入心、见行见效。加强规划实施的统筹协调和指导推动，确保上下贯通、执行有力，规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向市委市政府请示报告。始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，为全市经济社会发展提供根本政治保证。

2. 强化组织体系和干部队伍建设。坚决贯彻执行党中央决策部署和省委省政府、市委工作要求，在全局中找定位、在大局中作贡献，创造性抓好工作落实。深化党建引领发展实践，坚持党管干部原则，落实好干部标准，推进干部能上能下常态化，建设政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织

政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

3. 深化正风肃纪反腐倡廉。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义、官僚主义，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。全面加强党的纪律建设，强化日常管理监督。完善党和国家监督体系，加强对“一把手”和领导班子监督，坚决查处群众身边的腐败和作风问题，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强新时代廉洁文化建设，传承闽西红色基因，用好古田廉政教育中心等载体，教育引导党员干部永葆清正廉洁的政治本色，持续巩固发展风清气正的良好政治生态。

第二节 健全规划体系和实施机制

1. 强化规划体系衔接协调。建立以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。强化发展规划统领作用，突出市级发展规划的引领性和落地性，进一步聚焦事关龙岩长远发展的重大政策和重大工程项目，为各类专项规划和县市区规划提供遵循。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调、市级其他规划服从市级发展规划、相关规划互不矛盾的原则，构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制。报请市委市政府批准的规划，报批前须与市发展规划进行统筹衔接，确保各级各类规划与市发展规划在主

要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目等方面协调一致。建立规划符合性审查制度和目录清单管理制度，加强专项规划、区域规划与空间规划的衔接，确保规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接。

2. 加强组织实施保障。明确各级各部门责任主体，健全“发展规划一年度计划一项目清单”传导机制，对约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务实行清单化管理，确保如期完成，预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥市场主体作用实现，要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。完善年度计划落实规划机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调。优先保障重大项目的规划选址、土地供应、融资安排和能耗指标，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划和规划实施的衔接协调。

3. 完善考核评估和社会参与机制。完善规划监测评估制度，实施“年度监测、中期评估、终期评估”机制，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用，监测结果作为加强和改进发展规划实施的重要依据。强化规划权威性、严肃性，健全规划动态调整和修订机制，对因形势变化确需调整的内容，严格履行专家论证、公众参与和法定报批程序。发挥信息化在规划实施管理中的作用，充分利用各类信息和数据资源，综合运用大数据、云计算、物联网等技术，构建规划实施监测平台，实现对核心指标、重大

项目、重点任务进展的实时数据采集与可视化管控。完善公众参与、科学决策和民主监督机制，加大规划宣传解读和信息公开力度，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，凝聚市场主体、社会各界和公众共识，形成全社会共同推进规划实施的氛围。

第三节 强化项目政策带动

1. 强化项目策划生成和滚动储备机制。深入实施项目带动，围绕产业布局、“两新”“两重”、基础设施、民生补短板强弱项、生态环境等重点领域，系统推进项目谋划储备。提升项目谋划质量，聚焦国家和省级重大战略投向，紧扣规划纲要和龙岩市发展需求，前瞻谋划一批标志性、引领性、示范性重大工程项目。健全重大项目滚动储备和动态管理机制，落实“四个一批”模式动态更新项目库。强化项目论证与决策质量，严格执行可行性研究规范，加强需求分析、产出方案、风险管控等维度论证，完善集体决策和合规性审查程序，确保项目既利当前又谋长远。

2. 强化项目要素保障和资源配置效能。加强财政预算与规划实施的衔接协调，优先保障规划确定的重大任务和工程项目资金需求，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策资金支持。优化用地、用林、用能、用水等要素配置，落实用地报件动态管理、用林审批绿色通道、节能审查靠前服务、取水许可线上审批等举措，提升全要素保障效率。推动金融资源精准对接重大工程和重点产业链，创新投融资模式，引导

社会资本通过 PPP 新机制、基础设施 REITs 等方式参与建设。加强要素统筹调配，建立项目要素联动机制，优先保障重点工程和民生项目需求，确保资源供给与建设进度协同匹配。

3. 加强项目全过程监管和政策协同。健全重大项目全过程管理体系，推进数字化、可视化监管平台建设，对项目审批、建设、竣工等环节进行实时动态监测。严格项目建设程序，强化招投标管理、质量安全监管和风险防控，降低社会稳定风险。加强政策集成协同，推动更多国家、省级改革措施在龙岩先行先试。完善考核激励和问题闭环管理，以重大项目牵引产业升级、区域发展和动能转换，形成以项目促投资、以项目促发展、以项目促跨越的强劲合力。

老区不老，风华正茂。全市各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、团结奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，聚力建设闽西革命老区高质量发展示范区，为推进中国式现代化建设作出龙岩新的更大贡献。

抄送：市委办、人大办、政协办。

龙岩市人民政府办公室

2026 年 4 月 10 日印发

