

龙岩市“十四五”综合交通运输 发展专项规划

龙岩市交通运输局
交通运输部规划研究院

2021 年 12 月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础.....	1
一、发展成就.....	1
二、发展特征.....	7
三、主要问题.....	8
第二章 形势与要求.....	10
一、发展环境.....	10
二、发展要求.....	13
三、战略定位.....	16
第三章 总体思路.....	19
一、发展思路.....	19
二、基本原则.....	19
三、发展目标.....	20
第四章 完善综合立体交通网.....	25
一、实施交通干线网络畅通完善工程.....	25
二、构建高效互联综合运输通道.....	25
三、推进“四好农村路”高质量发展工程.....	30
四、实施客货枢纽站场品质提升工程.....	32
第五章 做优现代运输服务业.....	35
一、打造便捷舒适客运出行服务体系.....	35
二、构建经济高效现代物流服务体系.....	36
三、构建交通运输跨界跨业融合体系.....	38

第六章 推进交通安全智慧绿色发展.....40

一、推动安全交通发展..... 40

二、推动智慧交通发展..... 41

三、推动绿色交通发展..... 43

第七章 推进交通治理体系和治理能力现代化..... 45

一、深化交通运输领域改革..... 45

二、持续优化营商环境..... 46

三、健全诚信市场交通体系建设..... 47

四、信息技术赋能交通治理..... 47

第八章 打造交旅融合发展示范工程.....48

一、推进交通与旅游基础设施融合发展..... 48

二、推进交通与旅游运输服务融合发展..... 50

三、推进交通与旅游管理措施融合发展..... 51

第九章 环境影响篇章..... 54

一、环境影响因素..... 54

二、环境保护要求..... 54

三、环境保护措施..... 55

第十章 实施保障..... 56

一、强化组织实施..... 56

二、加强政策协同..... 57

三、加强资金保障..... 57

四、加快前期工作..... 58

前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是加快建设交通强国的第一个五年，是龙岩市站在新的起点、向高质量发展迈进的关键时期。“十四五”时期，龙岩市必须全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示和来闽来岩调研精神，认真落实党中央、国务院关于“十四五”时期经济社会发展的战略部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力“强网络、筑枢纽、建体系、优治理、促循环”，全面提升综合交通运输现代化水平，为建设革命老区高质量发展示范区，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家龙岩新篇章当好先行。

本规划依据《交通强国建设纲要》《福建省交通强国先行区建设实施方案》和《龙岩市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》编制，全面贯彻党中央战略部署，落实福建省委省政府、龙岩市委市政府工作要求，明确今后一个时期龙岩市综合交通运输发展的目标和任务，是龙岩市今后五年乃至更长一段时间综合交通运输现代化发展的总体蓝图，是制定综合交通运输发展相关政策、行业规划和安排重点项目建设与投资的基本依据。

本规划基年为 2020 年，规划期为 2021—2025 年。

第一章 发展基础

“十三五”期间，龙岩市交通投资高位运行，累计完成投资 590 亿元，较“十二五”增幅近 50%。规划主要目标和重点任务如期完成，为闽西南协同发展、决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会提供了有力保障，为高质量发展落实赶超作出重要贡献。基本建成“三纵三横一联”综合运输通道，安全便捷、经济高效、绿色智能的现代综合交通运输体系初步形成，综合交通总体水平进入全省先进行列，总体适应经济社会发展。

一、发展成就

（一）公路网络更加便捷高效

1. 高速公路网络日趋完善。五年完成高速公路建设投资 206 亿元。厦蓉高速漳州天宝至龙岩蛟洋段“四改八”扩容工程、漳武高速永定至上杭段、厦蓉高速新增小池互通等重大工程顺利建成通车，莆永高速新增坎市互通也于 2021 年初建成通车。漳武高速永定高头至城区段、龙岩高速东环线工程加快推进。武平、上杭、永定实现高速公路互联互通。一批经济大镇、重要产业园区实现便捷上高速。全市乡镇 30 分钟上高速比例达到 80%。所有县级行政区政府所在地实现 15 分钟上高速。“十三五”期新建成高速公路 123 公里。截至 2020 年底，高速公路通车里程达到 746 公里，在建 62 公

里，面积密度达到 3.9 公里/百平方公里。

2. 以高等级公路为主的普通国省干线基本形成。五年完成普通国省干线公路建设投资 61 亿元，新改建普通国省干线公路 144 公里，实施国省道路面改造 258 公里，建设生态示范路 257 公里。国道 G358 线新罗小池至上杭古田五龙段、G358 线漳平市永福龙车至新罗区中甲段、省道 S219 线漳平芦芝至和平段公路等一批城市过境线、旅游路、园区开发路、生态示范路的改造升级，普通国省干线公路技术等级和服务水平再上新台阶。2020 年底全市普通国省干线公路里程 1358 公里，其中二级及以上公路达 1212 公里，占比达到 89.2%，比全省平均水平高 14 个百分点，基本实现主要乡镇、工业集中区、旅游景区 30 分钟上干线公路。

3. “四好农村路”纵深展开。“十三五”期龙岩市大力推进“四好农村路”高质量发展，持续完善农村公路网络。五年新改建农村公路 1850 公里，完成投资 60 亿元。其中，新改建四级双车道及以上公路 1200 公里，建制村通双车道公路比例达 65%，比全省平均水平高 5 个百分点。改造农村公路危桥 340 座，实施生命安全防护工程 4400 公里，农村公路通行安全保障水平大幅提升。2020 年龙岩市农村公路里程达 12598 公里，其中路面铺装率、等级公路率分别达 82.3% 和 86.9%，分别比全省平均水平高 1 个百分点和 4 个百分点。农村公路通达深度、覆盖广度、通畅程度、安全水平显著提

升，为脱贫攻坚、乡村振兴及农业农村现代化发展提供了坚实交通保障。

4. 公路管养实现多个率先。龙岩市大力推进普通国省道养护管理标准化，积极开展高质量标准化养护示范路段创建，国省干线管理养护水平明显提升。加强“四好农村路”机制体制创新，在福建省率先实行农村公路灾毁保险制度，率先开展农村公路生命安全防护工程设计施工总承包试点，率先实现“路长制”全覆盖，率先推行县道委托公路部门管养试点。全市农村公路建设养护专业化、标准化水平显著提升。全市共有上杭、新罗、长汀、武平、连城 5 个县获评“四好农村路”省级示范县，数量居全省各地市首位。其中，上杭县成功创建“四好农村路”全国示范县。

（二）轨道上的龙岩加快形成

1. 开启县县通铁路及高快铁换乘时代。南三龙快速铁路建成通车，龙岩市全面融入全省动车环形运营网络。浦梅铁路建宁至冠豸山段将于 2021 年 9 月开通运营，拓宽老区苏区致富通道。龙龙铁路龙岩至武平段开工建设，龙龙铁路在广东龙川与北京-深圳-香港九龙高铁并轨，龙龙铁路建成后龙岩市将步入县县通铁路以及高快铁“十”字枢纽时代。

2. 铁路运营里程位列全省前列。2020 年龙岩市铁路运营里程、快速铁路里程分别达 744 公里和 290 公里，较“十二五”末增加 119 公里。铁路运营里程、快速铁路里程分别占

福建省的 19.2%和 15.2%，铁路网密度达 3.9 公里/百平方公里，高于全省 3.0 公里/百平方公里的平均水平，铁路运营里程位居全省前列。

（三）民航发展新格局初步确立

1. 龙岩新机场前期工作取得实质性进展。“十三五”期间，龙岩新机场项目顺利列入民航“十三五”规划中期调整方案，并获东部战区空军出具的选址意见和中国民用航空局批复，同意将隘头场址作为福建省龙岩民用机场的推荐场址，为推进后续工作和早日开工建设奠定重要基础。

2. 冠豸山机场作用日益突出。机场配套设施不断完善，吞吐能力和服务水平不断提升，现已开通与北京、上海、成都、桂林、昆明、南京、郑州、珠海 8 个国内主要城市之间的航线。2019 年冠豸山机场旅客吞吐量达 22.9 万人、货邮吞吐量达 454.6 吨，分别为“十二五”末的 2.2 倍和 3.8 倍，“十三五”期年均增速分别为 22%和 39%，高于福建省 10.2%和 4.9%的年均增速。受新冠肺炎疫情影响，2020 年冠豸山机场客运量有所下滑，旅客吞吐量 14.6 万人次、货邮吞吐量 702.2 吨。总体而言，龙岩机场发展态势良好。

（四）客运服务品质持续提升

1. 城乡客运一体化加快推进。建成龙岩火车北站综合客运枢纽中心，二级及以上客运站覆盖所有区县，全市客运站实现联网售票。开通运营中心城区至各县（市、区）的城际

公交，实现手机客户端购票，凭取票码或身份证乘车。加快推进城市公交延伸和农村客运公交化运营，武平、上杭等县实现全域城乡客运公交化改造。

2. 城市公交服务水平不断提升。推进“互联网+公交”融合发展，有序推进公交电子站牌，完善“掌上公交”“E龙岩-实时公交”平台。拓展金融支付平台服务功能，推广银行卡闪付、手机移动、微信、支付宝等多种支付方式，公共交通步入“非现金支付时代”。开通多条学生公交专线，公共服务更加精准有效。

3. 多方式夯实农村客运。因地制宜，一村一策，各县区推出小型农村客运车辆、预约响应、片区经营、延伸线路、开通墟日或周末班车等多种运营模式，突破村村通客车“最后一公里”瓶颈，实现具备条件的建制村100%通客车。

（五）物流网络初步形成

1. 现代运输服务业发展迅速。建成龙岩公路港、武平龙洲物流园、龙岩陆地港（二期）3个公路货运枢纽（物流园区），实现出口货物、对台货物直通关，物流配送规模化、专业化水平明显提升。积极推广冷链物流等先进运输组织方式，初步形成以特色优质农产品为基础的冷链物流体系。积极推动网络货运平台发展，高效整合零散货源、车辆、站场等物流资源，加快道路货物运输周转，降低货车的空驶消耗，促进企业降本增效。

2. 多举措推进农村物流资源整合。针对农村物流“面大点散”特点，探索多种方式整合农村物流资源。全国首创“供快合作”模式，快递网络和供销合作社系统服务网络融合发展；探索快递集中运输、集中分拣、集中揽投的“三集中”方式，集约利用运输车辆、人员、场地和设施设备等生产要素；新改建 35 个乡镇综合运输服务站，整合客运、物流、邮政快递、商贸、旅游、便民服务等多种资源，打造了一批“多站合一、一站多能”的乡镇综合运输服务站。

“十三五”期龙岩市综合交通基础设施发展情况见表 1。

表 1 “十三五”期龙岩市综合交通基础设施主要指标发展统计

指 标		单 位	2015 年	2020 年	2016~2020 年增长
综合交通网总里程		公里	14847	15446	599
铁路	铁路营业里程	公里	625	744	119
	其中：快速铁路里程	公里	171	290	119
	铁路网密度	公里/百平方公里	2.55	3.91	1.36
公路	公路通车里程	公里	14222	14702	480
	公路网密度	公里/百平方公里	74.7	77.3	2.6
	高速公路通车里程	公里	663	746	83
	二级及以上公路比重（等 级以上公路）	%	14.6	17.1	2.5%
水运	渡口	个	2	2	-
民航	民航机场数量	个	1	1	-
	航线数量	条	3	5	2
综合客运枢纽		个	-	1	-
综合货运枢纽（物流园区）		个	-	3	-

全市有邮政普遍服务网点 141 个，实现建制村 100%通邮。

2020 年龙岩市完成邮政业务总量 5.82 亿件，邮政寄递服务业务量 5613.06 万件，快递业务量 6335.53 万件，年人均快递使用量为 23.3 件。覆盖广泛的农村物流网络基本形成。县、乡、村三级物流网络节点覆盖率分别达 100%、100%和 81.6%。

二、发展特征

（一）综合交通网总体格局基本形成

龙岩市主动对接粤港澳大湾区、长三角经济区和海峡西岸城市群，构建符合国土空间布局、适宜经济社会人口发展的铁路、公路、航空和水运综合立体交通运输一体化网络。目前，龙岩新机场前期工作取得实质性进展；现已形成由龙厦、赣瑞龙、南三龙 3 条快速铁路，以及漳龙、赣龙等 4 条普速铁路组成的“两纵一横”铁路网；基本建成“二纵三横一环二联”高速公路网和“四纵四横三联”普通国省干线公路网，基本实现“县县通高速、乡乡通干线、村村通客车”。初步形成以公路和铁路为主、民航和水运为补充的综合交通网总体格局。

（二）综合交通网里程规模趋于稳定

根据《福建省综合立体交通网规划（2021-2035 年）》，龙岩市铁路网规划总规模约 1060 公里，高速公路网规划总规模约 1000 公里。截至 2020 年底，铁路运营和在建里程约 849 公里，占规划铁路总里程的 80%，高速公路通车和在建

里程约 808 公里，占规划总里程的 81%。普通国省道公路 1358 公里，二级及以上公路比例达到 89.2%。农村公路新增里程主要集中在 20 户以上较大规模自然村通硬化路。截至 2020 年底，龙岩市已通硬化路的较大规模自然村已达 3192 个，约占总数的 82%，预计较大规模自然村通硬化路建设需求约 1500 公里左右，约占农村公路总规模的 10%。综上，龙岩市交通基础设施线网总规模已趋于稳定，交通基础设施建设已由追求速度规模转向以提质增效为主的高质量发展阶段。

（三）交通运输转型发展进入快车道

我国已转向高质量发展阶段，新一轮科技革命和产业革命将深刻影响交通运输的发展。交通运输发展将由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，更加注重各种运输方式一体化融合发展，更加注重运输服务提质增效，更加注重交通运输与相关产业融合发展。

三、主要问题

与全方位推动高质量发展超越的要求和人民群众日益增长的美好生活需要相比，与发达地区相比，龙岩市综合交通运输仍存在一些短板和薄弱环节。

（一）市域骨架网等级结构亟需优化

龙岩市普通国省道一级公路比例仅为 4.4%，对拓展城市发展空间、构建组团联动的城市发展新格局的支撑引领作用不足，连通市县、服务产业发展的市域骨架路网等级结构亟

需优化。部分县市的骨架路网不完善，县道二级及以上、三级及以上公路比例仅为 17.2%和 52.9%，尚有约 20%的乡镇未能实现 30 分钟上高速，县道技术等级低、路线不连续，乡镇互联互通的水平不高，对县域经济做大做强和乡村振兴发展支撑不足。

（二）大通道大枢纽建设仍需加快推进

承担国家铁路大通道作用发挥不明显，与国家高铁主通道衔接还不够顺畅。拟规划建设的赣龙厦高铁、福州至龙岩高铁等项目尚未列入国家相关铁路规划。浦武高速、长汀至连城高速、厦蓉高速龙岩蛟洋-长汀古城（赣闽界）段八车道扩容工程、泉州至龙岩高速等重大工程对促进龙岩经济社会发展意义重大。这些高速铁路、高速公路等重大项目工程难度大、投资规模大，仍需进一步与国家、福建省规划对接，推动项目尽快落地。龙岩新机场前期工作有待进一步加快推进。

（三）交通运输与相关产业融合还需强化

交通信息资源整合应用、交通出行智慧化服务等方面仍处于起步阶段。交通运输与邮政快递业融合发展仍需加快推进。交通与旅游业的融合发展还有广阔空间，旅游交通服务产品仍然不够丰富多样，与全域旅游发展要求还有差距。交通运输与制造业、现代农业、商贸金融等相关产业融合尚在探索阶段。

第二章 形势与要求

一、发展环境

从国际形势看，当今世界面临着百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，多极化格局在大国博弈中日渐显现，经济全球化和“逆全球化”相互角力，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，经贸摩擦、地缘政治风险等不确定性因素增加，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，全球产业链、供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治格局发生深刻变化，新冠疫情全球蔓延使世界格局加速调整，进入动荡变革期。

从国内形势看，我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件；同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，经济运行稳中有变、变中有忧，转型升级压力仍将持续。党的十九届五中全会深入分析国际国内形势，对“十四五”期国民经济和社会发展做出了重要部署，提出“十四五”期要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化

国家开好局、起好步。特别是对加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做出了战略部署，提出要扭住扩大内需这个战略基点，畅通国民经济大循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，要求综合交通运输体系更好地服务国民经济大循环，加快打通“区际”“区域”“城乡”等不同空间尺度之间经济循环，成为衔接生产、分配、流通和消费领域的重要纽带，有效扩大循环总量、提高循环效率、增强循环动能、保障循环安全、降低循环成本，为加快构建新发展格局提供有力保障。

从福建省发展形势看，“十四五”时期是福建省向全方位推动高质量发展超越迈进的第一个五年期。福建省将深入贯彻落实习近平总书记提出的全方位推动高质量发展超越重要指示批示精神，全面落实新发展理念、充分发挥对台独特优势、推动经济社会发展不断迈上新台阶，以更高质量推动创新发展，深入实施创新驱动发展战略，深化供给侧结构性改革，发挥经济特区、自由贸易试验区、综合实验区和“海丝”核心区等多区叠加的优势，推动闽东北、闽西南两大协同发展区建设，推进国家生态文明试验区建设，着力实现高质量发展超越；以更高水平保障和改善民生，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感；以更高站位深化闽台融合，不断探索海峡两岸融合发展新路，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建。

从龙岩市发展趋势看，未来龙岩市将以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧抓住中央支持新时代革命老区振兴发展的重大机遇，深入实施生态立市、产业强市、创新兴市、依法治市战略和幸福龙岩建设，全方位推动高质量发展超越，着力建设闽西南生态型现代化城市、打造有温度的幸福龙岩。在城市发展方面，将按照“一市两区三组团”发展思路，拉开城市发展框架、拓展城市发展空间，构建组团联动与区域协调发展格局，着力推动“新罗、永定同城一体化”和城乡融合发展。在产业发展方面，坚持把发展重点放在实体经济上，围绕“做优一产、做强二产、做大三产”目标，全力推进制造强市、质量强市，实施主导产业提升工程、新兴产业培育工程、传统产业优化工程，大力发展“5+N”现代产业体系，做大做强有色金属、机械装备、文旅康养、建筑业、特色现代农业等五大主导产业，培育壮大数字经济、新材料新能源、生物医药、现代物流等新兴产业，优化提升烟草、纺织、建材、商贸服务等传统产业。在对外开放方面，坚持区域协同一体化发展理念，打造区域经济分工协作的新增长极，主动融入闽西南协同发展区，积极参与闽东北协同发展区，主动对接粤港澳大湾区、长江经济带，强化厦龙山海协作经济区等山海合作交流、城乡融合、区域协同，共建合作产业链供应链。

二、发展要求

“十四五”时期，龙岩市在全面建成小康社会的基础上，随着全方位推动高质量发展超越，经济发展水平不断提高，城乡居民收入不断增加，生产性、商务性、旅游休闲出行需求将明显增加，产业转型升级将带来轻质、高货值、小批量、多批次的货物运输需求显著增加。可以预测，龙岩市全社会客货运输量仍将保持一定速度增长，但在快速铁路加快建设及高铁客运快速发展、私家车保有量持续上升和网约车应用不断推广等因素影响下，运输结构将持续调整和优化，高品质、个性化的客运服务需求和经济、高效的货运服务需求比例将不断提高。总体来看，“十四五”期龙岩市公路客运将维持下降态势，铁路客运将较快增长，民航客运将稳中有升；公路货运量增速将放缓，铁路货运量将明显增长。预计到2025年龙岩市全社会客货运输量将分别达到3100万人和14350万吨左右，年均分别增长约1.5%和5%。

龙岩市全方位推动高质量发展超越，将对“十四五”期综合交通运输发展提出新的更高要求。

（一）全方位推动高质量发展超越，要求进一步发挥综合交通运输的服务支撑与先行引领作用。一方面，要全力支撑国家和区域发展战略实施，强化主通道，打造综合枢纽，着力推进一批基础性、战略性、全局性的基础设施重大工程和重大项目，加快完善多层次网络布局，促进综合交通运输

体系有效衔接和高效运行，提高综合交通供给能力和效率。另一方面，要全力支撑新发展格局加快形成，加快构建畅通运行的现代流通体系，畅通物流通道和联运网络，加快构建衔接顺畅、经济高效的现代物流体系，推动资源要素高效配置，形成供需互促、产销并进的良性循环。同时，要加快实现由要素驱动转向创新驱动，有效推进新基建建设和智慧交通发展，推动模式、业态、产品、服务联动创新，有效提高交通运输行业发展质量。

（二）助力闽西南协同发展，提升闽西南内陆交通枢纽地位，要求进一步完善互联互通的综合立体交通网。龙岩市地处闽粤赣三省交界地区，位于“福州大都市区 3 小时交通圈”和“厦漳泉大都市区 1 小时交通圈”重叠区域，处于两大国家级综合运输大通道厦蓉通道和杭广通道的交汇处，是海峡西岸经济区延伸两翼、对接“两极”（长三角和粤港澳大湾区）、拓展沿海城市腹地的交通枢纽节点与重要通道，交通区位优势明显。发挥闽粤赣三省交界区位优势，推动闽西南协同发展区建设，提升闽西南内陆交通枢纽地位，要求加快构建便捷高效对接经广东梅州至粤港澳大湾区、经江西赣州至成渝地区双城经济圈的交通联系通道，加强龙岩与厦漳泉都市圈、福州都市圈之间的交通联系，进一步补充完善区域互联互通网络，推动闽西南及闽粤赣三省交界地区交通一体化发展，不断提升综合交通运输供给能力和效率。

（三）实施生态立市战略，建设幸福龙岩，要求建设生态绿色交通。践行习近平生态文明思想，贯彻新发展理念，实施生态立市战略，建设幸福龙岩，要求大力建设生态绿色交通，将生态环保贯穿交通规划、建设、运营和养护全过程。在规划建设环节，要发挥交通在国土空间开发利用中的导向作用，加强资源集约利用，提高用地效率，积极推进绿色公路、绿色航道、绿色枢纽等建设，严守生态保护红线，建设绿色交通廊道，降低交通建设的环境成本；在运输环节，要大力倡导绿色出行和低碳运输方式，注重优化运输结构，建立多样化的、公共交通优先的客运服务模式，发展节能、低碳、集约的货运组织模式，不断推广应用新能源和清洁能源运输装备，提升运输装备能效水平；坚决筑牢生态环保的坚固屏障，以绿色交通推动高质量发展，实现交通与生态环境协调可持续发展。

（四）构建全域旅游新格局，打造国际旅游目的地，要求大力推进交通和旅游融合发展。龙岩市生态文化旅游资源丰富，红色旅游和客家文化旅游特色明显。突出“红色文化、生态文化、客家文化”三大主题，围绕上杭古田、永定客家土楼、长汀历史文化名城、连城冠豸山等“七大景区”，构建全域旅游新格局，打造国际旅游目的地，要求加快推进“交通+旅游”融合发展，增强旅游交通供给能力，开展旅游风景道、旅游廊道规划建设，不断完善旅游交通设施，依托综

合交通运输体系提升旅游交通服务品质，创新红色旅游、生态旅游、文化旅游产品，利用市场机制推动“交通+旅游”综合开发，为全域旅游发展提供有力支撑。

（五）统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动新时代革命老区振兴发展，要求进一步改善农村交通条件。龙岩是全国著名老区、原中央苏区核心区，在开启社会主义现代化建设新征程中，要统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，持续推动新时代革命老区振兴发展。一方面，要继续推进农村交通运输条件改善，不断提升交通供给质量和效率，形成广泛覆盖、通畅便捷的乡村交通基础设施网络，加快推进乡村旅游路资源路产业路建设，推进“农村公路+”特色产业、乡村旅游、农村电商发展，更好服务乡村振兴发展；另一方面，要加快改善老区苏区人民群众的基本出行条件，做好基础性、普惠性、公共性的运输服务，满足群众安全、便捷、经济出行需要，切实保障农村居民行有所乘和农村产业发展的运输服务供给及效率，让广大人民群众共享交通运输改革发展成果，加快构建建养并重、外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质的农村交通发展新格局。

三、战略定位

闽粤赣边际地区和闽西南内陆交通枢纽。龙岩位于国家综合立体交通网主骨架“6轴、7廊、8通道”中长三角至粤

港澳大湾区主轴杭广通道与厦蓉通道交汇处，是闽粤赣三省交界地区和闽西南内陆综合交通枢纽。未来要着力强化各种交通方式的衔接融合，着力提升服务品质，着力打造一流的设施、一流的服务、一流的管理，加快构筑综合立体交通网，做大做强现代交通运输业，构建综合交通枢纽城市，为全方位推动高质量发展超越、闽西南协同发展区高质量发展当好先行。

拉开城市框架、拓展城市发展空间的支撑保障。综合交通基础设施尤其是轨道交通和干线公路网络是城市、城镇、组团、产业园区布局的骨架，是拉开城市框架、拓展城市发展空间，推动城乡一体化的先行引领和支撑保障。未来要着力推进重要组团间、城镇间干线公路提档提质，推进干线公路与城市干道衔接融合发展。交通运输服务是打造全域旅游、提升旅游体验的组成部分。推进交旅融合发展，大力发展绿色交通，打造人在画中行交通服务体系，是龙岩市打造国际旅游目的地的重要抓手。

闽粤赣三省交界城市交通运输及经济社会主要发展指标对比情况见表 2、表 3。

表 2 2020 年闽粤赣三省交界城市经济社会发展主要指标对比

城市 名称	GDP	人均 GDP	2019 年末 常住人口	城镇人 口	城镇化 率	2020 年旅游收入
	亿元	元	万人	万人	%	亿元
龙岩	2871	108750	264	153	58	402
城市 名称	GDP	人均 GDP	2019 年末 常住人口	城镇人 口	城镇化 率	2020 年旅游收入
	亿元	元	万人	万人	%	亿元
三明	2702	104324	259	158	61	293
梅州	1208	27580	438	226	52	107
赣州	3645	41848	871	452	52	1414

数据来源：各地市 2020 年国民和社会发展统计公报。

表 3 2020 年闽粤赣三省交界城市交通运输主要指标对比

地市	高速公路		铁路		高快速铁路		机场吞吐量		水运航道
	里程	密度	里程	密度	里程	密度	旅客	货邮	里程
龙岩	746	3.9	744	3.9	290	1.53	14.57	390.3	158
三明	756	3.95	591	2.1	356	1.48	24.97	447.9	607
梅州	708	4.46	318	2.0	70	0.44	67	157	830
赣州	1559	3.79	681	1.7	221	0.56	146.2	4083.1	-

单位：里程（公里）；密度（公里/百平方公里）；机场吞吐量（万人次/吨）

第三章 总体思路

一、发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话和来闽考察重要讲话精神，按照党中央决策部署和省委、市委工作要求，牢牢把握全方位推进高质量发展超越主题，聚焦“建设闽西南生态型现代化城市，打造有温度的幸福龙岩”发展定位，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把握节奏、突出重点，精准投资、优化结构，创新驱动、提升服务，着力“强网络、筑枢纽、建体系、优治理、促循环”，加快完善综合立体交通网，构建便捷舒适的客运出行服务体系、经济高效的现代物流体系、交通运输跨界跨业融合体系，构筑闽粤赣边际地区和闽西南内陆交通枢纽，为建设革命老区高质量发展示范区、谱写全面建设社会主义现代化国家龙岩篇章当好先行。

二、基本原则

坚持民生为本。坚持以人民为中心，建设人民满意交通，着力提升交通运输便民惠民水平，为人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

坚持当好先行。充分发挥综合交通在国民经济中的先导性、基础性、战略性和服务性作用，强化综合交通运输对新

型城镇化发展和产业升级的支撑和引领作用，推进交通运输跨界跨业融合发展。

坚持创新驱动。加强新技术应用和新业态、新模式发展，以“互联网+”为驱动，积极发展智慧交通，推动发展质量变革、效率变革和动力变革。

坚持绿色发展。坚持走山绿民富的生态发展之路。深入贯彻安全、绿色、可持续发展理念，集约节约利用资源，加强环境保护，强化节能减排，营造安全、生态、绿色、宜人的交通运输环境。

三、发展目标

到 2025 年，闽粤赣边际地区和闽西南内陆交通枢纽地位明显提升，基本形成“3121”交通圈（中心城区与三个组团 30 分钟通勤、中心城区至县市区和闽西南协作区主要城市 1 小时通达、龙岩市至梅州和赣州 2 小时通达、各县市区至所辖乡镇 1 小时通达）。现代立体互联的交通基础设施服务水平再上新台阶，便捷舒适的客运出行服务体系和经济高效的现代物流体系基本形成，交通运输与相关产业发展协同性明显提升，交通运输现代服务业规模质量效益显著提高，生态友好、开放融合、智慧高效的交通运输发展模式基本建立，人民满意度明显提高，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系基本形成。

基础设施立体互联。龙岩新机场建设取得重大进展。铁

路运营里程达 849 公里，覆盖所有县市；全面建成绕龙岩中心城区的高速公路“小内环”，初步形成串联 7 个县市区的高速公路“大外环”雏形，高速公路里程达 808 公里，实现 85% 的乡镇 30 分钟便捷上高速；普通国省道新一轮提级改造全面推进；全面实现乡镇通三级及以上公路，建制村通双车道公路比例和自然村组通硬化路比例明显提高。

运输服务便捷高效。客运出行体验显著提升，综合客运枢纽换乘更加便捷，旅客联程运输比例大幅提升，城乡交通运输一体化、均等化发展水平进一步提高，交通与旅游深度融合。多式联运加快发展，货运物流系统经济高效。寄递服务更加便捷，建制村电商寄递配送全覆盖。

绿色交通成效显著。建成全省生态文明交通建设样板。交通基础设施生态选址选线广泛推广，绿色生态保护和修复取得显著成效。先进适用的新能源和清洁能源装备全面推广，绿色配送、绿色出行体系基本形成；运输结构更趋合理，交通运输 CO₂ 排放强度进一步下降。

智慧交通蓬勃发展。互联网、大数据、人工智能与交通运输深度融合，交通运输基础设施和运载装备的数字化采集体系、网络化传输体系基本建成，交通新基建建设实现突破，客运电子客票普遍推广，公路营运车辆 ETC 使用率基本覆盖，“两客一危”和重载货车北斗定位跟踪系统基本覆盖。科技治超非现场执法系统实现全市国省道、主要县道和主要货运

源头全覆盖，构建形成全市治理超限超载“管控一张网”格局。

安全应急保障有力。交通运输安全生产体系、风险管控体系、应急救援体系、应急运输体系基本完善，应对重大突发事件机制完善，应急抢通能力高效及时。交通运输较大以上事故得到全面控制。

行业治理规范高效。交通运输法治政府部门建设成效显著，行业法规规章、标准规范更加完善，综合执法、法治监督体系更加完备。简政放权深入推进，审批事项一网办理全覆盖，事中事后监管能力持续增强。市场诚信体系基本健全。全社会交通法制意识、安全意识显著增强。

龙岩市“十四五”综合交通运输主要发展指标及主要建设投资规模见表 4 和表 5。

表4 龙岩市“十四五”综合交通运输发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	增加
基础设施 立体 互联	1	铁路营业里程	公里	744	849	105
	2	高快速铁路营业里程	公里	290	355	65
	3	公路通车里程	公里	14702	15600	898
	4	高速公路通车里程	公里	746	808	62
	5	普通国省道一级公路里程	公里	60	160	100
	6	普通国省道二级及以上公路比例	%	89	92	3%
	7	乡镇通三级及以上公路比例	%	98	100	2%
	8	内河航道通航里程	公里	24	65	41
运输 服务 便捷 高效	9	新建综合客运枢纽换乘时间	分钟	-	<5	-
	10	铁路县市覆盖率	%	71	100	29%
	11	乡镇 30 分钟上高速比例	%	72	80	8%
	12	建制村物流快递覆盖率	%	80	100	20%
智慧 绿色 安全 发展	13	公交车辆位置实时查询服务线路覆盖率	%	-	100	-
	14	邮件快件绿色包装规范化率	%	-	95	-
	15	新增和更新公交、出租和城市配送车辆新能源比例（%）	%	-	80	-
	16	客货运输二氧化碳（CO ₂ ）排放下降率	%	-	5	-
	17	“两客一危”北斗系统覆盖率	%	-	90	-
	18	较大以上等级道路运输行车事故死亡人数下降率	%	20		-

表 5 “十四五”期龙岩市交通建设项目投资规划汇总表

合计	民航	铁路	高速公路	普通国省道	农村公路	运输服务	水运及其他	邮政
600	20	90	130	150	80	125	1	4

展望 2035 年，全面建成闽粤赣交界地区和闽西南内陆交通枢纽，有力支撑闽西南生态型现代化城市和有温度的幸福龙岩建设。全面建成现代化高质量综合立体交通网，形成龙岩市“3121”交通圈，全面对接全国“123”出行交通圈和全省“211”交通圈。新型交通基础设施建设成效显著，先进信息技术深度赋能交通运输发展，平安、绿色、共享交通水平显著提高，建成人在画中行、交旅融合体系。安全便捷、优质高效、生态友好、一体畅联的现代交通运输体系基本建成。

第四章 完善综合立体交通网

一、构建高效互联综合运输通道

龙岩市以长三角至粤港澳沿海的杭广通道、厦蓉通道两条国家级通道为主，浦武通道、福龙通道两条省级通道为辅，构建域内互通、域外互联，多方式、多路径、大容量、快速化的“三纵三横一联”综合运输通道。进一步提升现代立体互联的交通基础设施服务水平，推进交通运输与相关产业协同发展，提高交通运输现代化服务业规模质量，到 2025 年，基本确立龙岩市在闽粤赣边际地区和闽西南内陆地区的交通枢纽地位。龙岩市“三纵三横一联”综合运输通道布局及建设情况见图 1 和表 6。

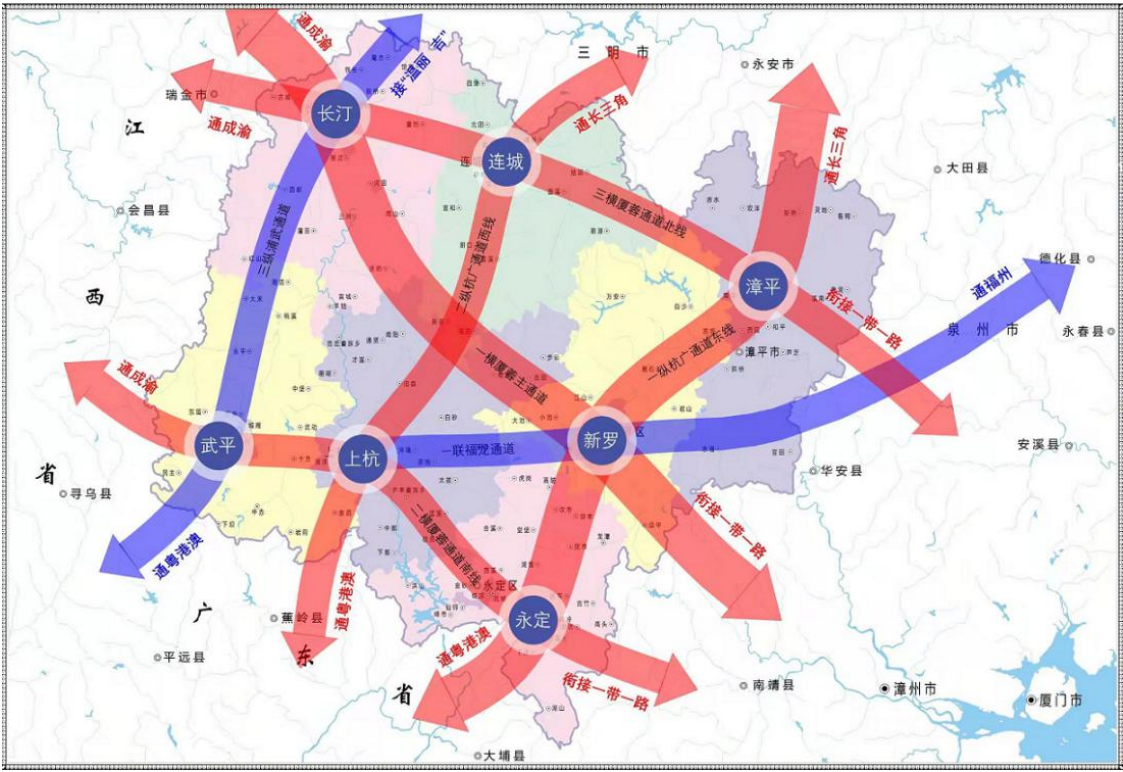


图 1 龙岩市“三纵三横一联”综合运输通道布局示意图

表6 龙岩市“三纵三横一联”综合运输通道建设情况

类别	名称	连接县 (市、区)	辐射方向	组成		
				交通方式	已建/在建	规划新增
纵向	杭广通道东线（三明经漳平、新罗、永定至梅州、广州）	漳平、新罗、永定	国家级综合运输通道，北向辐射三明、南平、长三角方向，南向辐射梅州、粤港澳方向	铁路	南三龙铁路、鹰厦铁路、漳龙铁路、龙梅铁路	-
				高速公路	永漳高速、政永高速、龙岩东联络线	-
				普通国省道	G235、S219	-
	杭广通道西线（三明经连城、上杭、武平至梅州、广州）	连城、上杭、武平	国家级综合运输通道，北向辐射三明、南平、长三角方向，南向辐射梅州、粤港澳方向	铁路	浦梅铁路建宁至冠豸山段、龙龙铁路	-
				高速公路	长深高速	-
				普通国省道	G205、S506	-
	浦武通道（浦城经长汀、武平至广东）	长汀、武平	省级综合运输通道，北向辐射南平、鹰潭方向，南向辐射梅州、粤港澳方向	铁路	-	长汀至永安铁路
				高速公路		浦武高速
				普通国省道	G534、S221	-
横向	厦蓉主通道（厦门经新罗、上杭、连城、长汀、至赣州、成渝）	新罗、上杭、连城、长汀	国家级综合运输通道，西向辐射赣州、成渝方向，东向辐射厦门、台湾方向	铁路	龙厦铁路、赣瑞龙铁路、赣龙铁路	赣龙厦高铁
				高速公路	厦蓉高速	-
				普通国省道	G319	-
	厦蓉通道南线（厦门经永定、上杭、武平至赣州、成渝）	永定、上杭、武平	国家级综合运输通道，西向辐射赣州、成渝方向，东向辐射厦门、台湾方向	铁路		赣龙厦高铁
				高速公路	漳武高速	
				普通国省道	G357、S318	-
	厦蓉通道北线（厦门经漳平、连城、长汀至赣州、成渝）	漳平、连城、长汀	国家级综合运输通道，西向辐射赣州、成渝方向，东向辐射厦门、台湾方向	铁路	鹰厦铁路、浦梅铁路、赣龙铁路、	长汀至永安铁路
				高速公路	永漳高速、长深高速	长汀至连城高速
				普通国省道	S219、G205、G319	-
联络线	福龙通道（福州经漳平、新罗至上杭）	漳平、新罗、上杭	省级综合运输通道，东北方向联系泉州、福州	铁路	龙龙铁路	福州至龙岩高铁
				高速公路	厦蓉高速、上蛟高速	安溪-华安-新罗高速
				普通国省道	G358	-

二、实施交通干线网络畅通完善工程

（一）加快推进龙岩民航事业发展。以建设安全、智慧、绿色、人文“四型”机场为目标，全方位高起点推进龙岩新机场建设，力争早日开工建设，机场配套工程机场道路连接线工程（一期）力争2021年开工；巩固拓展冠豸山机场航线网络，强化机场货运设施配套建设，积极培育客源，引进大航空公司，提升吸引力，推动实现年旅客吞吐量稳步增长，为将来新机场培育客源打下坚实基础；有序推进通用航空机场建设，力争开工建设永定等通用机场，积极谋划通用航空应急救援、航空护林、地质资源勘查、环境监测、气象探测、空中游览等方面功能。

（二）推进铁路提速扩能。建成浦梅铁路建宁至冠豸山段，打通快捷大能力出省货运通道，有效缓解货运铁路能力不足的瓶颈制约，全面融入区域高效率货运物流网络；建成龙龙铁路龙岩至武平段，开工建设龙龙铁路武平至梅州段，打通龙岩至粤港澳大湾区的高速铁路便捷通道，项目建成后，龙岩经梅州至广州铁路运行时间由9小时缩短至3小时；积极推进厦渝通道赣龙厦高铁、福州至龙岩高铁、永安至长汀铁路等项目前期规划研究，并做好通道预留和保护。“十四五”期建成铁路105公里，至2025年底，境内铁路运营里程达到849公里，其中高快速铁路里程达到355公里。

（三）推进高速公路扩面增效。龙岩高速公路东环线建成通车，进一步深化主城区高速出入口布局研究，策划设置龙岩动车站、华莲路、金鸡路等高速简易出入口，提升中心

城区对外联通效率，强化高速公路与城区主干路的有效衔接，力争 2021 年形成绕龙岩中心城区高速公路“小内环”；建成漳武高速永定城区至高头段，打通武平、上杭、永定便捷通往漳州、厦门沿海地区的高速公路通道；积极推进浦武高速公路建设，加快补齐苏区高速公路短板；扎实推进厦蓉高速龙岩蛟洋至长汀（赣闽界）段八车道扩容工程、长汀至连城高速公路、平潭至龙岩高速公路龙岩段前期工作，力争早日开工；加快实施乡镇 30 分钟便捷上高速工程，通过新建高速公路、新增高速公路出入口、利用既有服务区新增出入口、改造既有高速公路互通及接线等多种举措，推进重点乡镇及主要产业园区、旅游景区便捷上高速公路，更好服务新型城镇化、农业农村现代化发展以及人民群众便捷出行。“十四五”期建成高速公路 62 公里。

表 7 “十四五”龙岩市规划新增 30 分钟通达高速公路的乡镇列表

序号	乡镇	现状最近高速公路互通	现状衔接高速	现状所需时长（分钟）	现状距离（公里）	规划高速覆盖情况	提速方式
1	上杭县溪口镇	白砂互通	S66 上杭支线高速	39	23.5	上杭县机场快速通道（白砂至溪口段）	提级改造
2	新罗区岩山镇	雁石互通	S21 政永高速	40	29	S21 政永高速新增厦老互通	
3	永定区高头镇	岐岭互通	S21 政永高速	33	25	S40 漳武高速土楼互通	
4	武平县中堡镇	十方互通	G25 长深高速	39	28	漳武高速十方互通及接线工程	提级改造
5	上杭县珊瑚乡	才溪互通	G25 长深高速	41	31	上杭县才溪至珊瑚段公路	提级改造

（四）推进新一轮普通国省道提级改造。科学合理确定普通国省道技术标准，推进普通国省道与城市主干道衔接融合发展，为拓展城市发展空间、构建组团联动新格局提供坚强保障。**一是**构建“一市两区三组团”同城化快速公路通道，实施 G319 线主城区龙门至大池段、G358 线主城区紫阳至小池段、G235 线主城区铁山至雁石段、G235 线龙岩高新园区至坎市文秀园区等一批快速通道，构筑连接主要城市组团、产业园区的同城化大道；**二是**构建中心城区城市环线，推进王庄至东山段（G358 和 G319 联络线）、G358 线铁山建龙桥至隔口桥段、G235 线龙岩大道至龙门段等重点路段建设，形成城市快速环线；**三是**优化城镇过境段公路，以县城为重点，统筹考虑大型集镇发展需求，推进 G205 上杭县城区过境线等一批普通国省道城镇过境段、出入口路段改造；**四是**推进低等级、待贯通路段建设，包括提高技术等级、增加路面宽度等，着力提高通行能力和服务水平，重点推进 G358 线主城区紫阳至小池段等项目；**五是**实施通乡公路达标工程，结合新一轮省道规划调整，对通乡镇省道按三级以上公路（困难路段双车道）改造提升。

（五）全面提升国省道服务水平。以对路面破损路段实施路面改造为重点，“十四五”期间，实施路面改造 358 公里，其中国道路面改造 287 公里，安全生命防护工程 500 公

里，灾害防治工程 150 公里，排水系统整治 150 公里，生态示范公路建设(G319、G357)388 公里，新建或改造服务区(停车区)5 处、养护基础设施 8 处。实现国省道优良路率达到 95%以上、普通干线一、二类桥梁达 95%以上、国省道安全设施完好率达到 98%以上、同一路段水毁重复发生率在 5%以内等总体目标，国省干线基本达到“路况优良、服务优质、平安优先、管理优化、生态优美”要求，形成出行服务、运行监测、应急处置、科学决策、协同高效的管养体系，基本实现国省道养护管理现代化。

（六）扎实推进水运航道升级。结合永定龙湖旅游开发和红色旅游交通规划，将汀江航道上杭县城关至永定区棉花滩水电站大坝段提升为五级航道，规划提升航道里程 65 公里，新建 5 个旅游码头。

三、推进“四好农村路”高质量发展工程

（一）完善县域骨架网。按照“六个便捷”的总体思路（乡镇便捷上高速、便捷上国省干线、便捷通达县城、便捷连通枢纽、便捷通达产业园区、便捷通达主要景区），构筑以国省干线为骨干，以重要县乡道为基础的县域骨架公路网，加快推进县道“四晋三”、县乡道“单改双”、城镇密集路段县道“三改二”等项目建设。“十四五”期实施重要县乡道改造建设 700 公里。

（二）推进乡村基础路网提质。扎实推进通建制村公路

“单改双”，实施建制村通双车道公路改造建设 1600 公里，巩固脱贫攻坚成果、衔接乡村振兴战略；有序推进具备条件的较大人口规模自然村（组）通硬化路，加强通村公路和村内主干道连接，让交通建设项目更多向进村入户倾斜。“十四五”期新改建自然村通硬化路 650 公里，新增 320 个自然村通硬化路，20 户以上较大规模自然村通硬化路比例由 2020 年的 82%提高到 90%。

（三）完善规范长效的农村公路管护机制。深入贯彻落实《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45 号），按照交通运输部和财政部联合印发贯彻落实国办发〔2019〕45 号文件的通知要求，加强同财政部门沟通，因地制宜制定实施方案，着力补短板、强弱项、求实效，抓紧落实管养资金保障，探索县道和重要乡道实施专业化养护的农村公路养护新模式，着力建立完善农村公路管理养护长效机制。主要包括：明确县级人民政府农村公路管理养护权力和责任清单，切实落实县级主体责任，发挥好乡、村主力作用，充分调动农民群众的积极性、主动性，健全农村公路管理养护体系；进一步推行县道委托公路部门管养试点，“十四五”期间，所有县道和部分重要乡道委托公路部门管养；探索通过政府授权地方国企养护、养护 EPC 打包等形式创新农村公路养护新模式，推进我市公路养护管养分离改革，进一步完善县、乡、村三级路长制，以及

路长管理责任体系与运行机制；加强农村公路路政管理，建立健全“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的路产路权保护队伍。加大财政资金支持力度，明确并固化地方财政投入制度，强化管养资金保障，探索农村公路养护新模式。逐步完善农村公路信息化管理手段，积极探索大数据、卫星遥感、人工智能等新技术在农村公路管养中融合应用，建立农村公路信息化监管平台，提升农村公路数字化、智能化监测和管理水平。

（四）改善农村交通环境。着力打造平安农村路、美丽农村路，营造绿色、安全、宜人的农村交通环境，更好服务美丽乡村建设。推进农村公路安全生命防护工程建设，及时改造四、五类危桥，配套建设必要桥梁，加强交通安全隐患治理；完善交通标志、标线和指路标识；根据服务需求完善交通驿站、停车休息观景点、公共停车场等沿线服务设施；推动美丽农村路建设，洁化、绿化、美化农村公路路域环境。

四、实施客货枢纽站场品质提升工程

（一）提高客运枢纽一体化服务水平。完善现有龙岩火车北站综合客运枢纽的城市、城乡、城际公共交通接驳设施，提升旅客一体化换乘服务体验，推动综合客运枢纽与城市综合体一体化开发，带动周边土地开发、城市建设和经济社会发展；依托新建和在建的高铁站、普速铁路站和旅游客运码头，规划建设长汀综合客运枢纽、上杭综合客运枢纽等一批

集铁路客运（或水路客运）、公路客运、城市公交于一体的综合客运枢纽站，争取新建综合客运枢纽不同交通方式换乘距离小于 300 米，换乘时间小于 5 分钟；实施全市客运枢纽站智能化改造，加强电子客票、客运服务平台等相关系统建设，推动全市客运枢纽运营管理协同联动。

（二）提高货运枢纽区域影响力。提升现有龙岩陆地港的报关、报检、签发提单等港口服务功能，拓展保税物流、保税加工、商贸物流等服务功能，密切对接厦门港区，打造港口服务及保税服务功能完善的闽粤赣地区国际物流中心；依托现有龙岩公路港建设闽粤赣三省交界地区快递产业园暨电商快件分拨集散中心，提高龙岩在闽粤赣三省交界地区电商快递的分拨集散枢纽地位；依托现有武平龙洲物流园建设闽粤赣三省交界地区农副产品及农村电商快递分拨配送中心；依托现有或在建的漳平火车站、连城火车站等铁路货运站，建设以铁路货物公路集疏运功能为主的公铁衔接型综合货运枢纽，依托蛟洋工业园区等市域主要产业园区建设产业服务型物流园区，更好服务区域工业产业发展。

（三）集约构建农村物流节点网络。依托高速公路网络，每个县在县城周边距高速出入口 5 公里左右范围内各规划建设一个县级物流配送中心，广泛吸引零担、快递、平台货运企业入驻经营，构建资源共享、信息互通、运作协同的县级仓储配送中心网络。统筹交通运输、邮政、快递、农业、商

贸资源，推进乡镇物流快递服务站和村级物流快递公共取送点建设，提升村邮站功能，完善县、乡、村三级农村物流基础设施末端网络。

第五章 做优现代运输服务业

一、打造便捷舒适客运出行服务体系

（一）推进旅客联程联运服务。积极推广以人为中心、多方式融合、多主体协同、全链条出行、一体化服务的“出行即服务”理念。培育专业化旅客联程联运经营主体，整合线上、线下资源，创新一体化联程联运产品。结合铁路客运站布局，重点打造龙岩站综合客运枢纽，规划建设铁山保障房、北翼、高陂、东山等一批城市公交枢纽站和城乡客运接驳站，优化公交首末站、公交线网布局，让全市人民畅享高铁时代便捷生活。

（二）提升公交客运服务品质。推动中心城区与永定城区、龙雁组团、高坎组团、古蛟组团之间城际快速公交发展，更好满足两城区之间及中心城区与三个组团之间的通勤、商务、休闲出行需求，推进“一市两区三组团”的交通同城化发展。发展定制公交、旅游专线等特色服务产品。建立综合客运服务平台，加强对城市交通运行状态监测分析，运用大数据技术优化配置公交运力资源，推动智能动态排班。推广电子站牌、手机 APP 等信息化设施产品，为公众提供准确、可靠的公交车实时位置、预计到站时间等信息服务。积极推动交通一卡通虚拟卡、二维码等移动支付便民应用。

（三）推动城乡客运一体化发展。巩固拓展乡镇和建制

村通客车成果。鼓励上杭、武平等具备条件的县（市、区）灵活采用城市公交延伸、班车客运公交化改造、发展镇村公交等模式推动全域公交化运营。完善“村村通”客运平台，因地制宜采取隔日班、墟日班、周末班、区域经营、预约响应等适宜的运营模式，促进农村客运供需平衡，保障群众“行有所乘”。完善农村客运发展扶持政策，通过政府购买服务、建立运营补贴机制等方式，保障农村客运开通并可持续运营。改造建设一批乡镇综合运输服务站，充分挖掘“一站多能”潜力，促进农村客运与农村物流、仓储、邮政、快递、供销、农村旅游等功能整合，提升农村客运服务能效。

（四）创新规范出租客运发展。统筹推动巡游车、网约车发展，促进出租汽车新老业态深度融合。在主要交通枢纽、医院、商业区、大型超市等重要场所周围布设出租车停候站，科学设置出租车上下客区和专用通道。加快巡游车转型升级，深化经营权制度改革，建立和完善以服务质量信誉为导向的经营权配置和管理制度。加快网约车驾驶员和车辆合规化进程，规范网约车平台经营行为，保障司机和乘客合法权益。加强人脸识别、线上线下信息比对、风险预警及应急管理处置等技术推广应用，提高网约车运营安全水平。

二、构建经济高效现代物流服务体系

（一）推动物流集约绿色发展。在基础设施立体互联的基础上，完善港站枢纽集疏运体系，推进多式联运信息共享，

培育全过程负责、一体化服务、网络化布局的多式联运经营人，推动多式联运发展。吸引网络货运平台入驻，整合货源、车辆、站场等物流资源，加强甩挂运输“公共挂车池”网络建设，推动无车承运与甩挂运输发展。推动中欧班列路线延伸至龙岩，推进大宗货物及中长途货物“公转铁”，加快构建城市绿色配送体系，鼓励开展集中配送、共同配送、夜间配送等集约化配送模式，积极推广新能源、清洁能源物流装备，推进配送车辆标准化、清洁化、专业化发展，发展绿色物流。

（二）推动专业物流发展。提升冷链物流设施设备水平，强化冷藏保温车运输管理，推动全程温控、标准规范的冷链物流发展。提升邮政快递服务能力，完善农村邮政快递服务网络，建设上接县、下联村的递送节点，促进电商物流发展。完善城市快递末端服务体系，推广智能快件箱（信包箱）和末端公共服务站投递，提高城市配送效率。完善县、乡、村三级农村物流网络，推动乡镇客运站拓展商贸、物流、邮政快递等功能，推动客货邮融合发展，推进“快递进村”，创新推广农村物流服务品牌，促进农村物流发展。实现县级物流中心、乡镇物流节点覆盖率达100%，村级物流节点覆盖率超过90%。

（三）推进交通物流与制造业深度融合。重点依托综合立体交通运输网络体系，建设具备保税仓储、物流配送、商

品展示、出口加工和综合服务与商贸相结合功能的闽粤赣边区域性物流中心。提升交通物流服务制造业的能力，推动运输链融入供应链、产业链，提升价值链。完善港站枢纽布局，加强与产业集聚区衔接，培育壮大交通运输经济产业集群。引导和鼓励交通物流企业发展高品质、专业化、全链条定制物流服务。鼓励发展面向高附加值制造业的航空货运物流服务。加快“快递进厂”工程。

三、构建交通运输跨界跨业融合体系

（一）培育壮大交通运输现代服务业产业集群。围绕智慧出行、网络货运、电商快递、陆地港、城市绿色配送、冷链运输、汽车维修与驾培等运输服务新业态与优势产业，加快产业转型升级，延伸产业链条，增强发展动能，培育壮大产业集群，提升服务品质，打造品牌效应，扩大交通运输经济贡献率。在中心城区周边规划建设铁山、陆地港等 3-4 个 300 亩以上规模的区域性、专业化物流园区，引导企业入园。积极培育龙头骨干企业，着力引进国际国内大型龙头企业来岩投资，带动本地物流企业发展。

（二）推进交通物流跨业融合。推进交通运输物流业与制造业、现代农业、商贸流通业融合发展，有效整合技术、产业、资金资源，积极打造集原材料供应、产品制造、货物仓储、商品交易、运输服务于一体的全产业链。创新农产品物流经营模式，打造产运销一体化农村物流服务体系。推进

电商快递与新零售服务深度融合。

（三）改造提升服务区及落地互通服务功能。谋划适中、古田、坎市等有条件的高速公路服务区，实施服务功能特色化、多样化提升改造，形成宣传当地红色旅游、客家文化等特色旅游或特色农副产品的高速公路主题服务区；积极谋划古田、湖洋等有条件的高速公路服务区改造成与地方道路衔接的物流园区，带动城市建成区内物流企业向城市周边高速公路落地互通物流园区的转移和集聚。推动普通干线公路服务区建设与提升改造，积极探索服务区建设新模式，为乡村振兴和全域旅游发展提供高质量服务。

第六章 推进交通安全智慧绿色发展

一、推动安全交通发展

（一）提升交通本质安全。建立和完善工程质量评价体系和质量安全管理制度，提升公路水运建设工程的耐久性安全性。加强基础设施运行监测检测能力，提高养护专业化、信息化水平，增强设施耐久性和可靠性。持续加大基础设施安全防护投入，提升关键基础设施安全防护能力。强化道路客运、危化品车辆及船舶运输动态监管和安防防控，保障运输装备安全。

（二）提升安全生产监督能力。着力提升行业安全生产监管智能化、精准化水平，以安全生产“五零”目标为导向，完善安全生产责任体系，充分发挥科技作用，突出关键节点、关键环节的严管，坚决遏制重特大安全生产事故发生。强化企业主体责任，明确部门监管责任，建立监管责任落实情况定期通报制度。开展企业安全责任制专项整治，重点推动企业主要负责人履职担责。推进行业安全监管标准化建设，利用“福建省道路运输安全监管标准化信息管理系统”，实现对道路运输企业、营运车辆、从业人员的信息管理、动态管理、信用管理。规范行业安全生产信用管理工作，加强企业安全生产诚信体系建设，推进生产经营单位、安全生产关键岗位从业人员的安全生产信用信息采集、登记评定及监督管

理工作。

（三）提升应急救援能力。建立健全综合交通应急管理体制机制、法规制度和预案体系，加强应急救援物资装备、队伍建设，推动重点领域企业加强一线班组最先、最小应急救援单元建设。强化应急救援社会协同能力，完善征用补偿机制。积极组织开展应急实战演练，提高一线工作人员现场管理、处置和应对能力。完善交通应急处置机制，针对较大及以上突发案件现场，建立健全跨区域、跨部门、跨行业应急处置联动机制。扎实做好重要节假日和重大活动期间运输组织和安全保障工作。

（四）建设内河水上游救系统。建设内河水上游救龙岩分中心及龙湖水上救助站。将搜救指挥场所、搜救物资储备库、办公场所迁至龙湖库区，与仙师客运站合并建设，建筑面积约 700 平方米。同时，实施趸船除锈喷漆、更新趸船设备设施等，建设码头周边边坡、挡墙加固工程。

二、推动智慧交通发展

（一）打造智慧交通平台。在“1151”福建“智慧交通云”总体框架下，构建龙岩智慧交通平台，推进数据资源赋能交通发展。建设公路、航道、枢纽等智能感知系统，整合完善现有信息系统，深化交通公共服务和电子政务应用，重点构建交通政务智慧平台、综合客运服务平台等。完善网络安全保障体系。

（二）构建交通政务智慧平台。推进部门协同、整体联动、一体化的交通政务智慧平台建设。汇聚、处理、分析各部门数据资源信息，进行集中可视化展示，实现对全市交通管理全要素的一屏概览，满足日常运行监测、数据分析研判、展示汇报等需求，全面提升政府数据展示和应用能力。积极对接市政府电子政务系统，加快推进交通行政服务网上公开、透明运行联网工程，实现行政审批、行政监管、交通科技信息服务、公众交流和舆情监测、交通重点工程建设等市级交通事项“掌上办、不见面”网购式政务服务。

（三）构建综合客运服务平台。发展基于智能终端的一站式出行服务，搭建多方式综合票务平台，提供多方式联程出行推荐方案，探索出售一体化电子客票，满足公众快速便捷的一体化出行体验。促进大数据、移动互联网技术应用服务交通旅游，构建交通旅游出行一张图，为旅客提供多样化交通出行、旅游、天气提醒等综合信息服务，提供“客运+旅游”线路预约与推荐服务，实现一机在手，游遍龙岩。

（四）稳妥推进新型基础设施建设。实施智能交通优先发展战略，加快构建数字化、智能化、网络化现代交通体系，稳妥推进既有交通基础设施智能化升级改造。支持开展人工智能、物联网、北斗导航、5G网络、大数据等新一代信息技术交通应用示范，推动智慧机场、智慧轨道、智慧航道、智慧公路、智慧枢纽等新型智能化管理交通基础设施。

（五）全面推进科技治超。充分利用大数据、云计算等先进技术，联合市公安、大数据局等相关部门，探索交通运输安全监管与应急指挥沟通协调机制，对公路、水运等运输方式运营情况进行实时监控。全面推进科技治超建设，加快布设车辆路面动态检测技术监控，完善市级监测监控指挥中心建设，全面形成以非现场执法为主、路面执法为辅的治超新模式，构建全市治超“天网”，实现对超限超载车辆的精准控制。与高新企业开展进一步合作，研究边云协同的架构以适应科技治超的未来发展。

三、推动绿色交通发展

（一）促进基础设施与生态环境和谐共生。按照龙岩市“全方位推动高质量发展超越”的目标，围绕“生态立市”和幸福龙岩建设，严守“三条控制线”，将绿色发展理念贯穿工可、设计、建设、运营和养护全过程。统筹交通线路、枢纽等设施布局，集约利用土地、通道线位、水域、岸线、空域等资源，推进基础设施建设科学选线选址。开展基于资源环境承载能力的交通基础设施国土空间开发适宜性评价，形成与资源环境承载力相适应的交通网络。严格落实生态保护红线要求，强化交通基础设施与生态环境资源协调发展。大力推广生态环境恢复技术、无害化穿越技术的推广应用。完善交通运输环境影响跟踪评价和后评价，健全运输环节生态保护要求，促进交通运输生态友好程度持续提升。

（二）持续推进“绿色公路”建设。大力推行生态环保设计，提升生态环境影响较低的工程结构、建筑材料和施工工艺的应用比例，积极推广节能技术和清洁能源应用。建立并完善绿色公路、品质工程的工作机制、标准规范和考核评价体系，在初步设计审查中同步审查绿色公路专项方案。

（三）强化运输生产过程污染防治。以经济补偿、限制使用、加强监管执法等措施推进高排放营运车辆淘汰更新，优先装备技术先进、高效低能、低碳环保的新能源客车，制定传统能源营运客车提前淘汰更新目标及实施计划，持续推进老旧柴油货车提前淘汰，推动实现检验、维护修理、复检闭环管理。加强港区码头生产生活污水、雨污水循环利用，加强船舶水污染物转移处置设施的推广应用。

第七章 推进交通治理体系和治理能力现代化

一、深化交通运输领域改革

（一）扎实推进“放管服”改革。持续精简审批事项、优化审批流程、减少申报材料，在更大范围实施“事前承诺+事后检查”为主的审批管理方式，为社会提供优质、便捷的行政审批和公共服务。按照“四减”要求，推进实现市县乡村各级行政审批服务事项全省范围的规范统一。推进公路水运工程项目审批改革，推进并联审批，明确各阶段审批部门、事项及时限，制定审批流程图，实现“一个窗口”“一张表单”“一份指南”。推动行政审批服务事项马上就办、网络申办、按时办、一次办、公开办。深化“互联网+政务服务”，建设一体化的交通政务智慧平台，推进交通运输政务服务“一网通办”“异地可办”和群众企业办事“一码通行、一证通用”。建立政务服务满意度调查机制，并纳入绩效考核。

（二）严格规范行政执法。深化交通综合行政执法改革，完善学法和法治培训机制，普及科技执法手段的应用，加强行政执法“四基四化”建设（执法队伍职业化、执法站所标准化、管理制度标准化、执法工作信息化）。强化执法基础设施建设，在未设置超限检测站的公路货运通道、重要桥梁、重要路口等节点位置，设置具备不停车称重检测、视频监控

和自动抓拍等功能的技术监控设施（备）。完善行政执法评议考核机制，进一步落实行政执法公示、执法过程全记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，规范自由裁量权的使用，严格落实自由裁量基准，减少随意性，推动交通执法机构扎扎实实落实好案卷评查工作，提高案卷制作水平和行政执法能力，构建行政执法主体合法、运作顺畅、高效协调、队伍稳定的交通综合行政执法体系，实现执法水平提质、执法形象提标、执法基础提档、执法效能提升。

（三）完善交通建设体制机制。进一步理顺市级政府投资交通项目投融资体制机制，严格实行“政企分开”；项目法人要进一步完善法人治理结构，健全内部控制制度，负责项目组织实施、队伍管理、绩效考评、薪酬分配等工作，实现交通项目“投、建、管、养、运”一体化和“借、用、管、还”相统一，确保工程质量和投资效益；交通运输行业主管部门认真履行行业管理职责，加强行业指导和监督。

二、持续优化营商环境

推进“证照分离”改革，实施“多证合一”“证照联办”，清理规范中介服务事项，开展“减证便民”活动。推行行政许可网办实现交通运输政务服务“一网通办”。优化公平市场环境，推进实行公平的市场准入制度和竞争审查制度，推动“非禁即入”普遍落实，逐步建立各种所有制交通企业平等、公平参与市场竞争的制度条件，打造统一开放、竞争有序的

市场环境。推进行政许可标准化建设，提升“互联网+”政务服务水平。继续清理行政许可事项，完善事中事后监管。

三、健全诚信市场交通体系建设

建立完善交通运输信用体系建设，推进信用信息全领域覆盖、规范化归集、系统化共享、规模化应用。加强事前信用监管，运用告知承诺、容缺受理等方式优化行政许可，开展准入前诚信教育。加强事中信用监管，在更大范围实施信用评价，开展分级分类监管并及时公开。加强事后信用监管，聚焦工程建设、道路运输、水路运输等领域，建立行业联合奖惩名单目录，同步完善信用修复机制。加强诚信文化宣传，引导行业协会、社会信用服务机构参与信用建设。

四、信息技术赋能交通治理

以信息化手段全面提升交通治理能力水平，通过建设智慧交通感知网络，构建综合交通数据中心和综合交通应急指挥中心，提升道路通行效率、交通风险防控能力、公众交通信息服务、交通文明水平以及综合交通运行协调管理能力。

第八章 打造交旅融合发展示范工程

“十四五”期间，按照龙岩市全方位推动高质量发展超越的目标要求，围绕“闽西南生态型现代化城市”和“有温度的幸福龙岩”建设，立足各地旅游资源特色和发展基础，完善城乡一体、内外联通的旅游交通配套设施体系，加强旅游景区与交通干线、机场、高铁站等交通枢纽的衔接，加快旅游交通风景道、旅游交通体系等规划建设，积极打造适应高质量发展要求的交旅融合发展示范工程。

一、推进交通与旅游基础设施融合发展

（一）打造交旅融合美丽交通廊道工程

深入推进“快进慢游”网络建设，逐步建立各种运输方式有效衔接、以铁路和民航及高速公路为主要快进方式、以旅游风景道和主题线路及景区通达公路为慢游线路的“快进慢游”网络。重点围绕上杭古田红色文化旅游、永定客家土楼文化旅游、长汀历史文化名城旅游、连城冠豸山绿色生态旅游、新罗龙岩洞文化旅游、漳平台创园休闲旅游、武平梁野山生态旅游等，推动连通重要旅游景区的G205、G319、G358等普通国省道相应路段提级改造和路面“白改黑”改造，加快重要旅游景区内农村路网升级改造，完善公路沿线停车场、驿站、观景台等交旅融合服务设施，科学增设自行车道、步道等漫游设施，打造形成上杭古田红色旅游交通廊道、永定

客家土楼旅游交通廊道、长汀历史文化名城旅游交通廊道、连城冠豸山生态旅游交通廊道、新罗龙岩洞文化旅游交通廊道、漳平台创园休闲旅游交通廊道、武平梁野山生态旅游交通廊道等一批具有通达、游憩、体验、运动、健身、文化等功能的交旅融合美丽交通走廊。同时，优化旅游景区附近主要高速公路出入口及接线方案，推动临近高速公路与国省干线公路、城市主干道等旅游景区连接道路的便捷连通和衔接融合。

（二）推进综合客运枢纽和旅游集散中心建设

合理规划布局客运枢纽，努力打造集铁路、民航、公路等多种交通方式于一体的综合客运枢纽，实现多种运输方式的无障碍换乘。改造提升客运枢纽的旅游信息服务系统和标识引导系统，在机场、火车站、汽车客运站合理设置旅游车辆停车场（区），优化停车、停靠服务，在有条件的停车场（区）布设ETC系统，提升旅游服务品质，丰富旅游服务方式，增强旅游运输服务保障能力，推动具备条件的客运枢纽建设发展旅游集散中心。

（三）打造地方特色主题服务区工程

发挥龙岩市红色旅游、生态旅游、客家文化旅游、历史文化旅游特色，结合高速公路服务区新建或改造，打造集交通、旅游、文化、消费功能为一体的以红色、生态、客家文化为主题的高速公路主题服务区。重点依托上杭古田红色文

化旅游区，打造厦蓉高速古田红色旅游主题服务区；依托永定客家土楼文化旅游区和长汀历史文化名城旅游区，打造靖永高速土楼和厦蓉高速长汀历史文化主题服务区；依托武平梁野山生态旅游风景区，高标准谋划浦武高速武平生态绿色主题服务区。同时，对沿线景观资源品质较高的普通国省道，新建或升级改造永定下洋、武平东留、长汀古城等一批融合驿站、自驾营地等旅游设施的普通公路服务区。

二、推进交通与旅游运输服务融合发展

（一）探索建立游客“吃住行游购娱”一站式、一票制便捷出行服务系统。谋划开辟机场、火车站、客运站、公交站通往重点景区的直达客运快线、机场(车站)巴士线路或公交线路,打通直达景区地面交通“最后一公里”；引导互联网企业提供联程联运一站式票务服务,进一步提高旅游景区的通达便捷性;探索铁路、民航、道路客运及景区票务系统衔接,形成集公众出行、游客集散旅游休闲于一体的一站式、一票制便捷出行服务体系;支持道路客运运输企业与旅游景区合作,提供景区内部各景点间的接驳运输服务;鼓励邮政、快递经营企业在景区设立营业点,为游客提供便捷寄递服务。

（二）支持客运企业转型升级创新发展。积极支持公路客运企业进一步落实在客运班线站点选择与变更、班次调整、运力调整、车型选择等方面的经营自主权,鼓励公路客运企业拓展汽车租赁、包车客运等定制化旅游客运服务;鼓励航

航空公司新开、加密龙岩旅游旺季旅游航线航班，拓展省内、国内旅游客源；主动对接铁路部门，策划开通更多具有龙岩特色的旅游专列；支持客运企业根据龙岩市旅游市场特点，跨区域错峰调配动力，降低运营成本，借助旅游互联网平台，开通定制旅游客运专列、包机、专线，创新旅游客运服务。

（三）积极推进“交通+旅游”信息化共建共享。积极引导相关运营主体，依据市场化原则整合交通运输与旅游信息资源，加快“互联网+旅游”“互联网+运输服务”发展，加强旅游与运输服务领域的移动互联网和大数据应用，推动各类互联网平台和市场主体参与交通运输、旅游服务大数据产品及增值服务开发，实现交通运输、旅游等部门数据互联、信息互通；加强“12301”智慧旅游公共服务平台和“12328”交通运输服务监督电话平台建设，提升社会公众旅游出行服务监管水平。围绕“一部手机游龙岩”平台进行功能扩展与完善，打造全面服务于自助旅游、体验旅游的市场化应用功能。

（四）积极推动新能源汽车使用。采取市场化手段，吸引社会投资人加快绿色电力+纯电动共享汽车营地建设，规划安装充电桩，便利游客使用新能源汽车，并在用地、供电、通信等方面给予支持。

三、推进交通与旅游管理措施融合发展

（一）加强规划引领。加强综合交通专项规划与国土空

间规划、生态环境保护规划相衔接,并与风景名胜区、自然保护区、森林公园、湿地公园、文物保护等规划相协调。在交通运输和旅游发展规划项目建设中涉及征占各类自然保护区的,在规划中突出保护优先原则,并依法办理相关手续;同时依法开展规划环境影响评价,以规划环评优化规划。引导本区域各有关部门和单位深入推进“快进慢游”网络建设,逐步建立各种运输方式有效衔接、以铁路和民航及高速公路为主要快进方式、以旅游风景道和主题线路及景区通达公路为慢游线路的“快进慢游”交通体系,引导景区通达公路服务水平满足旅游发展需求;以规划引领精品旅游线路创建融合,以打造旅游风景道为重点,逐步建立品质优良的特色精品旅游线路体系;引导交通与旅游服务设施相融合,逐步建立包括生活、休憩、维修、补给、信息指引、应急救援设施等在内的、相对完善的旅游交通服务设施体系。

(二) 支持“交通+旅游”服务设施一体化布设和运营。积极引导项目投资人按照市场化原则,对交通设施与自驾游景区、营地、驿站、汽车租赁维修等配套业态,进行一体化布设和运营,便利自驾游客旅游出行;各地政府应当依法依规为市场投资主体办理“交通+旅游”配套设施用地手续,依法保障权利人的合法权益

(三) 探索开展联动执法。对“交通+旅游”领域违规行为探索实行协同治理,持续开展“打非治违”专项行动,共同

整治行业乱象,优化“交通+旅游”市场环境,维护“交通+旅游”市场秩序;共同把好安全源头治理关,对重点隐患路段、环节、领域进行整治,确保交通运输与旅游业运行安全有序。

第九章 环境影响篇章

一、环境影响因素

工程建设对生态环境的主要影响因素包括农田占用、植被破坏、水土流失，施工场地的扬尘、污水、泥沙和噪声，以及码头对水域环境影响等。交通营运对生态环境的主要影响因素包括危险品运输可能造成的污染事故，交通工具的噪声污染，交通集散场所的污水排放等。交通运输对社会环境影响的主要因素包括征用房屋、土地和水域，对农业生产和居民生活产生一定的影响。

二、环境保护要求

设计阶段，重点合理设计项目线路走向和场站选址，尽可能避让生态保护红线、永久基本农田、水源地、湿地、自然保护区等生态敏感区，与当地国土空间规划、环境规划、生态功能区规划和环境功能区划做好衔接，制定合理的建设方案，尽可能减少对植被和自然环境的破坏，尽量不占用基本农田、基干林带，避免直接排污进入水域，充分考虑各项减噪措施。施工阶段，合理安排工期、工序，防治水土流失，处理好施工污水等，防治水污染，采取场地洒水、密闭式运输等，防治大气污染，尽可能选用低噪声的施工机械等，防治噪声污染。营运阶段，要严格控制尾气排放未达标车辆上路，居民密集区应禁止车辆鸣笛，使用吸声路面材料铺设或

建设隔声屏障，对危险品的运输安全采取应急措施。

三、环境保护措施

本规划涉及的交通运输发展项目，必须全面考虑环境影响因素和环境保护要求，严格执行交通建设规划、建设项目环境影响评价制度，全面开展工程环保设计、工程环境监理和施工期及运营期环境监测，逐步开展运营工程的环保后评估工作，加大对建设项目环境保护“三同时”执行情况的监督检查力度。交通运输项目建设营运全过程，都要落实节能减排、环境保护目标责任制，并纳入绩效考核体系。

第十章 实施保障

一、强化组织实施

加强党的领导。加强党对交通运输工作的全面领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，为规划实施提供政治保障。

加强组织协调。按照“政府统筹、多方共建”的原则，加强市级层面的统筹指导，明确各方职责，并强化责任落实，集中力量，协同推进。建立分工负责工作机制，结合规划目标任务、主要工作内容等制定工作方案，明确时间表、路线图及责任部门，将工作推进情况纳入年度绩效考核。及时协调解决工作中存在的问题，形成合力推进规划实施。加强规划实施中动态监测分析，及时组织中期评估，及时对规划目标、重点任务进行调整。

加强交通运输人才队伍建设。强化对交通运输人才队伍的政治引领，坚持“高精尖缺”导向，培育高素质交通科技人才。弘扬劳模精神和工匠精神，造就一支素质优良、德才兼备的交通运输人才队伍。完善职业技能人才培养机制，增强交通人的职业荣誉感和自豪感，为龙岩市交通运输事业高质量发展超越提供坚实的人才保障。

二、加强政策协同

充分利用国家深入实施“一带一路”海丝核心区建设、深入推进闽西南协同发展等重大战略机遇，加强和上位政策和规划衔接，积极争取符合国家、省级战略的重大交通基础设施建设项目进规划、入盘子，在资金、用地等方面给予倾斜支持。做好综合交通运输规划与国土空间、生态环境等规划的协调衔接，扎实推进重大工程项目建设。促进交通运输与国土、产业、城镇化、投资、环保等政策协同，保障综合交通运输重点目标任务完成。强化政策创新，探索用地保障、土地收益补偿、税费优惠、政府授权国企参与等支持政策，推动交通运输行业转型、新业态新模式发展。

三、加强资金保障

建立健全稳定的财政投入保障机制，加大对战略性、公益性、综合性项目的支持力度。规范推进 PPP 交通项目实施，加快推动交通运输养护市场化改革，鼓励民资和外资参与，拓宽项目资本金来源，盘活项目存量资产，丰富社会资本进入和退出渠道。研究利用基础设施公募 REITs 等创新金融产品和融资模式，为交通项目建设提供金融支持，优化社会资源配置。积极稳妥推进养护体制改革，理顺普通公路财权事权，将公路管理机构运行经费及管理人员经费纳入地方财政预算。协调出台养护工程地方配套资金政策，多渠道筹集养

护资金，构建养护资金保证体系，有效解决国省干线养护资金不足的问题。推动全面实施预算绩效管理，加强交通运输行业地方政府隐性债务风险防控。

四、加快前期工作

围绕时间节点，按照“五年发展规划、三年滚动计划、两年前期推进、一年建设计划”的项目推进方法，认真谋划“十四五”规划项目，建立三年滚动计划项目库，确保开工一批、建成一批、储备一批，保持项目建设的持续性。加强与发展改革、自然资源、生态环境、林业等部门的沟通协调，紧盯前期工作重要节点，特事特办，急事急办，尽早完备审批要件、完成项目审批。落实项目前期工作经费，确保项目高效推进。

附图1：龙岩市综合交通运输通道规划建设示意图

