

目 录

前 言	1
第一章 圆满完成小康社会建设目标	2
一、“十三五”期间经济社会总体情况	2
二、“十三五”期间存在的主要问题	7
三、“十四五”时期面临的形势和重大机遇	9
第二章 开启全面现代化建设新征程	13
一、指导思想	13
二、发展目标	14
三、发展原则	16
第三章 增强产业动力，全方位推动高质量发展超越	19
一、加速三个主导产业集群扩张	19
二、推动四个重点产业优化升级	31
三、培育新兴产业	43
第四章 聚焦三创建设，加快创新型新长汀建设	47
一、搭建创新平台	47
二、培育优势企业	49
三、完善创新制度	50
第五章 推进城镇化进程，统筹城乡协调发展	52
一、加快推进县城提质扩容	52
二、积极推进城镇分类发展	55
三、扎实推进乡村振兴战略	56
第六章 强化互联互通，统筹推进基础设施建设	58

一、建设立体综合交通网络	58
二、完善水利基础设施建设	60
三、补齐市政基础设施短板	62
四、加快新型基础设施建设	63
第七章 增进民生福祉，建设共享幸福长汀	63
一、着力促进居民增收	64
二、打造“教育强县”	65
三、推进“健康长汀”建设	69
四、发展全民健身事业	70
五、强化就业服务机制	71
六、持续提升社会保障水平	72
第八章 守护绿水青山，打造生态文明县域样板	76
一、打造水土流失治理“长汀经验”升级版	76
二、打好污染防治攻坚战	77
三、健全绿色发展促进机制	78
四、深化生态产品市场化改革	79
第九章 打好红色苏区牌，争创苏区振兴发展示范区	80
一、传承闽西红色基因	81
二、用好用足中央支持政策	81
三、推动苏区县区间合作交流	82
四、推进军民融合深度发展	83
第十章 提升文化软实力，全力推进文化强县建设	84
一、加快构建人民满意的公共文化服务体系	84
二、加强文化遗迹保护和传承	85

三、突出打造特色文化品牌	86
第十一章 深化改革开放，构建对外合作新优势	88
一、释放全面深化改革活力	88
二、深化区域协作发展	90
三、汀台融合发展新格局	92
第十二章 推进安全发展，创建县域社会治理样板	93
一、维护国家政治安全和社会大局稳定	93
二、夯实基层社会治理基础	94
三、提高安全生产与应急管理能力	97
第十三章 保障措施	98
一、强化党的领导核心作用	98
二、积极争取政策支持	99
三、强化项目支撑	100
四、加强规划评估监督	101

前 言

“十四五”时期（2021-2025）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。同时也是全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对福建、龙岩、长汀系列重要讲话重要指示批示精神，谋划新目标、落实新举措，动员全县广大党员干部群众牢记重托、抢抓机遇、苦干实干，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全方位推动长汀老区高质量发展超越，奋力打造生态文明县域样板，努力建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新长汀的关键时期。准确把握“十三五”建设成效和“十四五”时期长汀内外宏观环境变化趋势，正确认识长汀在新时代发展的阶段性特征，提出“十四五”乃至2035年的发展思路目标和任务举措，谋划未来一段时期长汀全方位高质量发展超越的新篇章，具有极其重要的理论和现实意义。制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，将为长汀在更高层次上实现超越提供科学的战略引领。

第一章 圆满完成小康社会建设目标

一、“十三五”期间经济社会总体情况

面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，全县上下持续弘扬“听党的话、跟党走”的优良传统，不忘初心，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，牢记使命，认真落实习近平总书记对长汀作出的 9 次重要指示批示精神，奋发有为、开拓进取，基本完成了“十三五”规划确定的各项目标任务。全县经济社会呈现稳中有进、稳中提质的高质量发展态势。

1. **综合实力实现新跨越。**初步核算，“十三五”期间，地区生产总值从 200.3 亿元增加到 311 亿元、年均增长 7.3%，经济总量跃居全市第三，人均地区生产总值接近 8 万元，超额完成省、市赶超任务。一般公共预算总收入从 9.4 亿元增加到 14.59 亿元、年均增长 10.6%，地方一般公共预算收入从 6.48 亿元增加到 9.75 亿元、年均增长 9.3%。规模工业增加值年均增长 8.2%。固定资产投资年均增长 11.8%。社会消费品零售总额年均增长 11.7%。2017~2019 年，连续三年荣获“福建省县域经济发展十佳县”称号。

2. **产业兴县迈出新步伐。**培育形成稀土、纺织服装两个百亿产业集群，医疗器械产业“从无到有”，文旅康养、特色现代农业、电子商务产业持续壮大，成为全国电商示范百佳县和全省农业可持续发展示范区、现代服务业集聚示范区

粮食安全行政首长负责制得到进一步落实，获评全国产粮大县。三次产业增加值分别达到 46 亿元、138 亿元、127 亿元，产业结构从 16.6: 49.1: 34.3 优化为 14.7: 44.4: 40.9，初步形成以战略性新兴产业为引领、现代服务业和先进制造业为支撑的“3+4”现代产业体系。

3. 改革创新激发新活力。系统推进“互联网+政务服务”，县乡村三级、一体化网上政务服务平台投入使用。100%行政审批事项进驻县行政服务中心，行政审批事项压缩 65%，工程项目审批时限平均压减 80%。市场主体活力有效激发，2020 年各类市场主体达 3.7 万户，是 2015 年底的 2.6 倍。国资国企改革纵深推进，国有资产总额是 2015 年的 2.4 倍。机构改革、事业单位分类改革、公车改革顺利完成。基层医改、供销社综合改革、河湖管护机制改革等 15 项改革举措获国家、省肯定推广。

4. 生态建设取得新成就。驰而不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，推行“河长制”“林长制”“路长制”，拆除违规牛蛙、生猪养殖场（户）131 家、1.6 万平方米，取缔无证照企业、作坊 76 家，空气环境质量和断面水质显著提升，顺利通过第一、二轮中央和省生态环保督察。水土流失治理取得决定性胜利，完成植树造林 21.3 万亩，减少水土流失面积 8.1 万亩，水土流失率从 8.52%下降至 6.78%。获评全省首个国家水土保持生态文明县、首批国家水生态文明示范县、生态文明建设示范县和第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

5. 城乡面貌展现新形象。城市南拓，工业新区、火车南站片区建设全面展开，县城规划面积扩展到 35 平方公里，城镇化率提高到 60%。投入 25.3 亿元整体推进名城保护利用，完成 7 条街区整体改造、3 条街区恢复性修复，八喜馆、济川门等建成开放。小城镇培育、特色小镇创建和乡村振兴战略深入实施。交通、水利、环保及城乡公共设施投入不断加大，高速公路、高速铁路、镇镇有干线、村村通公路的现代交通运输体系初步形成。

6. 幸福指数得到新提升。城镇居民人均可支配收入从 21268 元提高到 28988 元、年均增长 8.1%；农村居民人均可支配收入从 12766 元提高到 18149 元、年均增长 9.1%。城镇登记失业率稳定在 5%以内。新建各类学校 25 所，新增学位 20230 个，城区大班额得到有效缓解。“三医联动”改革深入推进，医疗卫生保障水平明显提高，人均预期寿命提高到 79.5 岁。提前两年完成脱贫摘帽目标任务，如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

表 1 “十三五”期间经济社会发展的主要指标完成情况汇总表									
	序号	指标名称	“十三五”目标		备注	十三五预计完成情况		进展评价	数据采集部门
			2020 年目标	累计或年均增长 (%)		总量或终值	年均增长或累计		
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	270	9.5	预期性	311	7.2	已完成	统计局
	2	人均 GDP (万元)	6.6	9	预期性	7.6808	6.5	已完成	统计局
	3	财政总收入(亿元)	11.5	6	预期性	14.59	10.6	已完成	财政局
	4	地方公共财政收入(亿元)	8.3	6	预期性	9.75	9.3	已完成	财政局
	5	规模以上工业增加值	67.7	9	预期性	127	8.1	已完成	统计局
	6	全社会固定资产投资(亿元)		18	预期性	7	12	无法完成	统计局
	7	社会消费品零售总额(亿元)	123	15	预期性	157	10	无法完成	统计局
	8	外贸出口总额(亿美元)	2.72	3	预期性	3.7	3.1	已完成	商务局
	9	实际利用外资(万美元)	5300	6	预期性	2019 年达 8800		已完成	商务局
	10	规模以上工业全员劳动生产率(万元)	34	8	预期性	46		暂无数据	统计局
	11	服务业增加值比重(%)	≥40	【5.9】	预期性	40.9	【6.8】	已完成	统计局
	12	户籍人口 城镇化率(%)	48	【13】	预期性			暂无数据	统计局
	13	常住人口 城镇化率(%)	52	【5.7】	预期性	60	【8】	已完成	统计局
创新驱动	14	研究与试验经费支出占 GDP 比重(%)	不低于省市指标		约束性				工信科技局
				20		14.25	21.85	已完成	
	15	每万人口专利拥有量(件)	2		预期性	1.8	20.5	无法完成	市监局
	16	互联网普及率(%)	≥80		预期性			暂无数据	数字办
民生福祉	17	新增劳动力平均受教育年限(年)	13.5	【3.85】	预期性	13.51	【3.92】	已完成	教育局
	18	居民人均可支配收入(万元)	2.242	≥8	预期性	2.289	8.7	已完成	调查队
	19	财政教育支出占财政一般公共预算支出比重	不低于省市下达指标内		约束性	0.2238	0.0017	已完成	财政局

生态文明	20	城镇新增就业人口 (万人)	【1.1815】		预期性		【1.4921】	已完成	人社局
	21	贫困人口减少(万人)	省定现行标准下农村贫困人口全部脱贫		约束性	省定现行标准下农村贫困人口全部脱贫		已完成	扶贫办
	22	每千人口执业(助理)医生数(人)	2.12	6.43	预期性	2.12	8.84	已完成	卫健局
	23	注册志愿者人数占城市居民人口比率(%)	人	≥13	约束性	20658	15.3	已完成	文明办
	24	万元GDP用水量(立方米)	控制在省市下达指标内		约束性	14.89 亿		暂无数据	工信科技局、自然资源局、水利局
	25	单位GDP能源消耗降低(%)	控制在省市下达指标内		约束性	2016-2019 年 202.49 吨		已完成	发改局
	26	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	控制在省市下达指标内		约束性	控制在省市下达指标内		已完成	生态环境局
	27	森林发展	森林覆盖率(%)	79.8	约束性		80.31	已完成	林业局
	28		森林蓄积量(亿立方米)	0.1565	约束性		0.1879	已完成	
	29	设区城市空气质量平均达标天数比例(%)		95	约束性	99.4	持平	已完成	生态环境局
	30	其中:可吸入颗粒物(PM10)降低		持平	约束性	0.026mg/m ³	降低3.7%	已完成	生态环境局
	31	12条主要流域1—3类水质比(%)		≥90	约束性	100	持平	已完成	生态环境局
	32	主要污染物排放总量减少(%)	化学需氧量	控制在省市下达指标内	约束性	削减7.24%	削减1.448%	已完成	生态环境局
	33		氨氮		约束性	削减11.4%	削减2.28%	已完成	生态环境局
	34		二氧化硫		约束性	削减8.9%	削减1.78%	已完成	生态环境局
	35		氮氧化物		约束性	削减6.7%	削减1.34%	已完成	生态环境局

二、“十三五”期间存在的主要问题

“十三五”时期，随着国内外发展环境和自身条件的新变化，中国特色社会主义进入新时代，经济向高质量发展转变，长汀县进入转型发展的攻关期、实现全方位高质量发展超越的历史性“窗口期”，发展不平衡、不充分的问题仍然突出。

（一）经济高质量发展的动力不足。长汀县经济总量在全市处于中等水平，但人均却远远落后其他同类县，主要原因：一是传统产业发展项目支撑后劲不足，例如传统支柱产业如纺织产业、农副产品加工业新进项目少，创新发展能力不足；二是产业新增长点培育度不高，市场复杂多变，特别是后疫情防控期间，供需矛盾突出，投资观望、创新裹足的情况较为普遍；三是交通区位、政策优势等借势着力点存在弱化趋势。

（二）产业结构调整尚存较大空间。总体来看，产业结构不够优化，长期积累的结构性矛盾仍然比较突出。第一产业比重偏高，第三产业发展滞后、比重偏低的情况没有得到根本改变。第二产业中高科技、高附加值工业企业少，产业集中度低，战略性新兴产业、后续支撑产业不突出，市场竞争力弱。在经济增长结构上，主要依靠制造业拉动的经济增长方式没有得到根本改变，消费拉动作用仍然不足，经济结构调整进展缓慢，经济转型和结构调整的任务依然繁重。

（三）城乡统筹和农民增收任务艰巨。“十三五”以来，农村基础设施和公共服务设施的投入力度逐年加大，农村的生产、生活条件有了较大改善，但是由于农村在教育、文化、卫生、社保等方面与城市之间的差距还比较突出，城乡居民收入差距仍然较大，实现公共服务均等化、统筹协调城乡发展的能力较弱。乡镇财政收入和村级集体经济依然薄弱，发展壮大乡镇财政收入和村级集体经济后劲严重不足。

（四）生态环境经济价值亟待挖掘。当前，县域粗放型经济发展方式尚未得到根本扭转，经济发展与生态资源环境保护的矛盾仍然较为突出。一方面，长汀县森林覆盖率已经达到理论上的限值，继续提高森林覆盖率的空间较小，而提升县域经济发展实力，必然要推动项目落地，既要服务保障好项目用地需求，又要保持森林覆盖率不下降的矛盾凸显，如何在保护中打造县域经济增长极是亟待破解的难题；另一方面，生态资源价值尚未充分挖掘，虽然有蓝天、青山、碧水、净土，但是将优美的生态环境资源转换成资产的能力和渠道不足，“绿水青山就是金山银山”的后发优势尚未得到充分体现。

（五）社会保障与民生短板较多。当前人民群众对于高品质产品和服务的需求越来越大，特别是对于优质的教育、医疗、康养、文化、体育及社会保障等方面表现出强烈需求，但是由于长汀人口基数大、短板历史欠账多、地方政府财力弱等诸多因素，财政收入与支出不断增大的矛盾日益突出，同时长汀县缺少产业支撑，群众就业渠道窄，人均收入水平

处于全市落后地位，要为城乡居民提供充足、均衡的优质公共服务产品，满足人民群众日益增长的美好生活需求是个比较艰巨的任务。

三、“十四五”时期面临的形势和重大机遇

（一）面临的形势

未来五年是新技术革命不断涌现、大国间博弈加剧，全球经济治理体系快速变革期，也是我国比较优势转换，实现新兴大国崛起的关键期。“十四五”期间，必须以深化改革创新作为突破口，推动经济社会转型升级，实现县域高质量发展，积极应对各种压力和挑战。

1. 区域协调发展战略定位任重道远。对于长汀县而言，区域发展不平衡主要表现为闽西南地区与周边地区、东部地区与中部地区的发展差距呈现出扩大趋势，福建省内板块间经济发展差距依然明显，只有真正实现区域协调发展，长汀县才能释放出最大的活力。合理拓展城镇发展空间、科学布局主体功能区、定位现代化农业发展格局，筑牢生态安全屏障，从而融入区域经济大循环，实现区域协调发展任重而道远。

2. 经济转型和绿色发展压力增大。从全球范围来看，世界经济已由国际金融危机前的快速发展期进入深度转型调整期；从国内环境来看，中国经济发展依然没有摆脱高能耗、高排放的粗放发展模式，仍处于工业化和城镇化的快速发展阶段，经济发展与环境保护的矛盾持续存在，经济结构面临

优化升级的压力。受新冠肺炎疫情的持续影响，当前经济下行的内外部风险仍然存在，“结构性、体制性、周期性问题相互交织”。为了实现经济增长模式转型，以应对可持续发展面临的各种挑战，世界主要大国和新兴市场国家均将发展绿色经济作为实现增长的突破口。对于长汀县而言，由于自身经济总量偏小、总体实力较弱，优势产业支撑不够，如何在发展县域经济的同时兼顾绿色发展，完成经济转型，做到增质提效，保持高质量发展面临较大压力。

3. 加快创新发展的要求更加紧迫。进入发展新阶段，长汀县在区域内的低成本优势逐渐消失，与低成本优势相比，技术创新具有不易模仿、附加值高等突出特点，由此建立的创新优势持续时间长、竞争力强。实施创新驱动发展，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，可以为长汀县的持续发展提供强大动力。当前长汀县科技发展水平特别是关键核心技术创新能力同先进水平相比还有很大差距，科技创新还没有真正成为经济社会发展的内生动力，关键核心技术短板突出，创新型企业的区域竞争力不强，一流的科技领军人才和创新团队偏少，符合科技创新规律的体制机制和生态环境还有待完善。面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，面对经济发展新常态下的趋势变化和特点，长汀县深化体制机制改革，加快实施创新驱动发展已迫在眉睫。

（二）面临的机遇

科技创新，产业升级、经济结构调整将成为长汀县“十四五”发展主旋律，区域发展战略、乡村振兴战略以及军民融合战略的实施也为长汀县的发展提供了新的机遇。

1. 全球性新技术革命为长汀县发展注入新动能。全球范围内新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，新的全球产业链、价值链、供应链布局加速重构，推动世界经济进入新旧动能转换的关键时期。世界主要国家纷纷布局以绿色、低碳、智能为特征的新兴产业，把新能源、新材料、信息网络等作为发展重点，推动数字经济和实体经济深度融合，新一轮产业革命已初见端倪。为顺应全球发展趋势，中国正着力构建具有国际竞争力的现代产业技术体系，重点围绕节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业，加强关键技术研发与集成，加强产业技术推广与应用。对于长汀而言，要培育能够引领区域重要产业发展的创新型龙头企业，扶持创新活力旺盛、成长潜力大的专精特新中小企业，布局建设体现区域综合科技实力、面向国内外开放的国家重大科技基础设施，推进具有全国影响力的区域科技创新中心建设，从而为经济社会发展注入新动能。

2. 新一轮重大发展战略实施为长汀县发展锁定新机遇。党中央赋予福建“全方位推动高质量发展超越”的重大历史使命和重大政治责任，在新的时代背景下，长汀县处于应当

大有作为而且一定能够大有作为的重要战略机遇期。长汀县地处闽粤赣三省交汇处，处于国家东部率先发展、中部崛起战略的重要战略节点，面临着国家战略多重叠加的乘数效应，在全国区域发展格局中的地位日益凸显，长汀县可充分整合资源禀赋，推进产业联动和资源共享，使内部资源和外部要素进行有机整合，提升对外开放水平，加大市场开拓力度，积极融入粤港澳大湾区、闽西南协同发展区。

3. 供给侧需求侧改革深入推进为长汀县发展确立新格局。面对现阶段疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固态势，中央经济工作会议提出了“坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放”基本方针。供给侧、需求侧改革客观上要增强微观主体活力和企业、企业家的主观能动性，发展更多优质企业；要提升产业链水平，培育和发展新的产业集群；要畅通国民经济循环，形成区域内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环，为县域发展确立新格局。

4. 区域融合与协同合作为长汀县发展打开新局面。一是交通互联逐步完善，进一步构建交通互通网络的新节点。“十四五”期间，通过重大交通项目建设，长汀县与粤港澳大湾区、闽西南协同发展区城市的时空距离将显著缩短，为高质量发展提供了基础保障。二是产业转型持续升级，进一步呈

现区域间高层次合作的新趋势。跨区域合作开发探索起步，产业转移协作不断深入，晋江（长汀）工业园等已初具规模。旅游产业合作机制不断完善，共推共享区域旅游品牌机制初步形成。参与、举办特色农副产品推介会，扩大当地品牌影响力。三是生态共建深入联动，进一步探索共建、共保、共享的新机制。推动生态环境联防联控，深化实施汀江－韩江下游生态补偿机制，协同推进汀江国家生态补偿机制示范区创建，共建粤港澳大湾区、闽西南协同发展区西部绿色廊道。

第二章 开启全面现代化建设新征程

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人们日益增长的美好生活需要为根本目的，落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，弘扬“滴水穿石，人一我十”长汀精神，更好统筹发展和安全，努力建设现代化经济体系，主动融入新发展格局，勇于在变局中谋新机育先机开新局，敢于担当作为，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，推

进社会治理能力现代化，奋力打造生态文明县域样板，努力建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新长汀。

二、发展目标

（一）2035 年远景目标。届时，全县顺利实现打造生态文明县域样板既定目标，与省、市同步基本实现全方位高质量发展超越，“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新长汀展现崭新局面，全县经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量再上新水平，GDP 增速超过全市平均水平；创新创业创造活力充分释放，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；产业结构全面优化，产业素质全面提高，建成现代产业体系；实现县域治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治长汀、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康长汀；广泛形成绿色生产生活方式，生态文明建设跃上新水平；开放型经济新体制不断完善，对外开放新通道更加畅通、新格局全面形成；城乡居民人均可支配收入增速保持全市前列水平，基本公共服务保障能力和水平迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小；“平安长汀”建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（二）2025 年发展目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我县发展趋势、发展基础和发展条件，坚持目标导向

和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——综合实力有新突破。经济持续健康发展，总量和质量、效益明显提升，地区生产总值年均增速高于全市平均水平。创新创业创造能力明显增强，三次产业结构进一步优化。城市发展框架进一步拉开、空间进一步拓展、载体进一步完善，实现以城带乡、以乡促城、城乡互动、产城融合，形成具有长汀特色的城乡融合发展格局。

——生态文明有新内涵。国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设持续深化，水土流失治理“长汀经验”拓展提升，生态文明县域样板基本建成。县域国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，绿色生活方式加快形成，大气、水、生态环境质量在全省前列，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——改革开放有新跨越。全面融入“海丝”核心区、“一带一路”和粤港澳大湾区、闽西南协同发展区，社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革取得新突破，国家生态文明试验区、普惠金融改革试验区、基础教育改革发展试验区等制度创新体系加快建设，汀台交流合作持续深化。

——社会文明有新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精

神文化生活更加丰富，长征精神、老区精神、长汀精神进一步传承，红色文化、生态文化、历史文化、客家文化影响力持续提升。

——幸福长汀有新温度。实现更加充分更高质量的就业，居民收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平稳步提高，教育、医疗、养老、城乡基础设施等领域短板明显改善。多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能有新提升。社会主义法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政效率和公信力显著提升。防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提高，社会治理水平进一步提高。涉麻制毒等区域性问题的根源得到根治，发展安全保障更加有力，“平安长汀”建设达到新水平。

三、发展原则

——必须坚定不移坚持党的全面领导。坚持党对一切工作的领导，按照省委“三四八”贯彻落实机制和市委项目化推进工作落实机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署抓紧抓细抓实抓到位，为全方位高质量发展超越提供根本保证。

——必须坚定不移坚持以人民为中心。始终把民心作为最大的政治，坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢根植人民，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感

更可持续、安全感更有保障，不断激发广大人民群众的积极性主动性和创造性。

——必须坚定不移坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，抓住科技创新这个关键，扭住扩大内需这个战略基点，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚定不移坚持深化改革开放。着力在营造有利于创新创业创造的良好发展环境上下功夫，努力在建设开放型经济新体制上走在前头，以更大的勇气和举措破除影响高质量发展、高品质生活的深层次体制机制障碍，以更优质的发展环境推动实现全方位高质量发展超越。

——必须坚定不移坚持全面依法治国。深入学习贯彻习近平法治思想，围绕建设中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面加强系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，推进社会治理体系和治理能力现代化。

——必须坚定不移坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持在全市一盘棋中找定位、求作为，注重防范化解重大风险挑战，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为全市大局作出长汀应有贡献。

专栏“十四五”时期长汀县经济社会发展主要指标

分类	序号	主要指标		单位	2025年目标值	年均增长
						[累计]
经济发展效益	1	地区生产总值		亿元	436	7
	2	人均地区生产总值		万元	10.6	6.3
	3	全社会劳动生产率		万元/人	13.8	6
	4	服务业增加值比重		%	45	[2.6]
	5	一般公共预算	总收入	亿元	16.9	[2.3]
			比增	%	3	3
创新驱动	6	固定资产投资		%	7	7
	7	研究与试验发展（R&D）经费投入强度		%	2.5	[0.86]
	8	每万人发明专利拥有量		件	3.6	[1.6]
	9	规上战略性新兴产业增加值占规上工业比重		%	不低于全市平均	\
协调发展	10	数字经济占GDP比重		%	33	\
	11	全体居民人均可支配收入		万元	3.28	7
绿色发展	12	常住人口城镇化率		%	56.5	[3.01]
	13	森林覆盖率▲		%		
	14	单位GDP能源消耗降低▲		%	控制在省下达指标内	
	15	单位GDP二氧化碳排放降低▲		%	控制在省下达指标内	
	16	城市优良空气天数比例		%	控制在省下达指标内	
	17	地表水主要流域达到或好于Ⅲ类水体比例▲		%	控制在省下达指标内	
	18	粮食综合生产能力▲		万吨	不低于20	[2.9]
	19	城镇新增就业人口		万人	1.7825	0.601
	20	*城镇调查失业率		%	控制在省下达指标内	
	21	新增劳动年龄人口平均受教育年限▲		年	13.75	[0.24]
	22	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数		个	4	[0.15]
	23	每千人口执业（助理）医师数		人	2.5	[0.3]
	24	人均预期寿命		岁	80.13	[0.62]
	25	基本养老保险参保率		%	95	[5]

注：▲为约束性指标，[]为五年累计变化数

第三章 增强产业动力，全方位推动高质量发展超越

坚持生态优先、绿色发展，抓龙头、抓园区、抓平台、抓品牌，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，推动消费升级，加快构建“3+4”高素质产业体系。实施产业链“链长制”，促进产业链高质量发展。到2025年，产业结构进一步优化，产业链现代化水平明显提升，打造若干全省有影响力的产业链条，加快培育战略性新兴产业。

一、加速三个主导产业集群扩张

（一）稀土产业

适应“十四五”国际国内形势的新变局，推动现有稀土产业产能的提升和高附加值产品的开发，不断扩大延伸稀土永磁、晶体、催化、合金等高端功能性材料及永磁电机、船用电机、高端医疗器械、稀土铝合金电缆、汽车尾气净化器等下游应用产品。加快打造稀金精工特色小镇，建设稀土绿色生态循环经济产业园区。到2025年，力争产值突破200亿元。

1. 大力实施强链补链工程。提升福建（龙岩）稀土工业园区发展平台，利用龙岩市的稀土资源优势，充分发挥金龙稀土龙头带动辐射作用，围绕稀土功能材料“高纯化、复合化、精细化”的发展方向、大力发展稀土高端应用和智能化项目，延伸发展稀土永磁材料、稀土发光材料、稀土催化材料、稀土合金材料等4条精深加工产业链，推动产业向链条化、精深化、高附加值化方向发展。永磁及应用产业链方面，

重点突破变频空调压缩电机、新能源汽车动力电机、高铁动车牵引电机、舰艇推进电机、工业智能微特电机等项目。晶体及应用产业链方面，重点突破民用医疗 PET-CT、安检仪、国防军工应用等项目。催化及应用产业链方面，重点突破石油催化剂、助剂、加氢催化剂等精细化工项目。合金及应用产业链方面，在我县具备一定条件的工业园区配套发展有色金属冶炼和加工业，重点突破铝合金电缆、耙材等项目。支持和引导稀土矿产资源向优势企业和战略投资者集中，优先保障稀土精深加工企业、新材料生产企业和应用企业的资源供给。

2. 打造高端应用产业集群。围绕经济社会发展重大需求和区域资源禀赋、产业基础，从技术链、价值链和产业链出发，加快关键技术突破，加快打造以高端应用产业集群和战略性新兴产业集群为核心的龙岩市稀土产业集群。充分发挥金龙稀土、雷生科技、中油（长汀）催化剂等龙头企业的带动辐射作用，以福建（龙岩）稀土工业园区为发展平台，高规格建设稀金精工特色小镇。

3. 加大稀土产业技术研发力度。一是积极组建一流的稀土科研平台。以“科技成果产业化、运行机制企业化、发展方向市场化”为指导思想，采用股份合资、开放合作、市场运作的全新模式，依托省内稀土骨干企业，联合省内稀土科研机构，加快培育工程（技术）研究中心、重点实验室等一批重大创新平台。支持龙头骨干企业和研发机构联合申报、承接国家、省、市重大项目。推进稀土及应用产业数字化、

网络化、智能化改造，推进“机器换人”，打造数字化车间，引导企业深度“上云”、“上平台”。解决稀土开发应用中的共性技术、关键技术，促进成果转化，满足高技术产业发展对中重稀土材料的需求。二是推进产学研合作。以项目为纽带，面向国内外一流的稀土科研院所和核心企业引进一流的稀土技术人才和科研成果，通过产学研紧密结合，形成引领稀土产业未来发展潮流的核心企业。构建开放型创新平台，探索共享转移机制，加快促进新材料新技术创新成果向规模化生产转化。三是实现重点突破。以龙头企业为引领，落实中小微企业成长计划，培育一批“专精特新”企业。通过自主创新，力争在稀土永磁材料、稀土晶体材料、稀土催化材料、稀土合金材料等领域有所突破和创新，研发拥有自主知识产权的新型稀土功能材料。四是发挥协会等中介机构的作用。充分发挥稀土行业协会等在促进科技成果转化等方面的桥梁纽带作用，推进稀土应用领域的国际技术交流与合作。

4. 加快稀土绿色生态循环经济产业园区建设。围绕打造“全国重要的稀土产业基地”，按照“高起点规划、高标准建设、高效益发展”的发展定位，加快提升产业集聚和创新水平，将福建（龙岩）稀土工业园区打造成“产业化、生态化、生活化”的高水平工业园区。以稀土工业园区为依托，搭建高水平研发平台，引导推动龙头企业加大研发投入，鼓励优势企业在县外设立研发中心等“创新飞地”，重点推动园区孵化器平台创建、中石油催化剂研发中心建设、金龙稀

土参与国家稀土实验室建设。着力推进园区绿色发展，形成生态保护和节约资源相结合的产业布局和生产模式，以“减量化、再利用、资源化”的思路开展绿色发展改造工作。逐步完善园区环境管理体系和能源管理体系的建设，着手准备双体系的认证工作；待园区 80%的企业进入生产正轨，基本正常生产时，建立园区能源监测管理平台。对稀土尾矿山进行二次开发。建立稀土应用产品废料综合回收利用体系，重点回收利用铽、镝、钕、钐、铕等高价值稀土元素。推广使用先进的工艺设备，变末端治理为前端预防和全过程控制。严格执行环境保护设施“三同时”制度。在稀土分离和冶炼环节，采用先进的工艺设备，提高污水循环使用次数和废渣的综合利用水平，打造一批具有现代装备和先进工程化技术的绿色企业。

专栏：稀土产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀稀土永磁电机	2021-2025
2	长汀中石油二期年产 3000 吨加氢催化剂项目	2021-2025
3	长汀稀土永磁材料三期（4000 吨）生产项目	2020-2025
4	长汀高性能纳米钛酸钡产业化项目	2019-2023
5	长汀年产 2 万吨稀土功能助剂及其改性材料生产项目	2020-2025
6	长汀稀土资源勘探及开采	2021-2025

（二）纺织服装产业

发挥纺织服装龙头的支撑作用，引导服务企业对接省、市技改、创新政策，加快智能制造步伐，实施“三品”战略，

推动纺织服装产业向生产高端纺纱、高端面料延伸拓展，形成产业集群，提升平台水平，打造全省纺织产业基地。力争在“十四五”期间，产值每年增速递增 5%以上；到 2025 年，实现产值 135 亿元。

1. 打造福建纺织产业基地。瞄准打造福建纺织产业基地的目标，进一步优化资源配置，着眼于“结构调整、科技进步、文化塑造、品牌创新、人才建设以及国际合作”等六个方面取得突破，指导企业对接好省、市技术改造、技术创新等政策措施，引导纺织服装产业向生产高端纺纱、高端面料延伸拓展，纺织服装设备向智能化方向升级，不断提高企业生产效率和产品质量，降低生产成本，增强企业综合竞争力，推动产业发展转型升级。完成机器设备、产业工人、产品及市场新一轮更新改造、转型升级，进一步提升纺织产业综合实力，形成创新驱动发展、质量效益提升、品牌效应明显、差异化发展、布局合理的纺织工业发展格局，建成具有区域竞争力的福建纺织产业基地。

2. 重点培育高端纺织品牌。一是推动企业的技改升级。围绕高端纺织材料生产等智能制造领域，加快培育壮大高新技术企业群体。新建高端纺织项目重点布局在晋江（长汀）工业园，腾飞开发区重点做好原纺织企业技改扩建项目。重点实施推进华平 30 万纱锭、亿来 20 万纱锭项目的建设，力争“十四五”期间 40 万纱锭达产达标。继续做好华平、安踏、荣耀、宏鑫、天守、南祥等重点企业的技改扩建、增资扩产、达产达标，做大做强纺织产业。二是加大招商引资力

度。重点引进新型纺织纤维、差别化纤维等高档纤维，高支纱、紧密纺等高档纺纱，喷气、喷水、经编织布等高档面料。打造高档家纺，促进家纺与时尚、家纺与科技、家纺与艺术的有机结合。促进互联网、物联网、大数据在家纺行业的应用，推动行业要素的优化和集成，加快打造家纺行业的新业态、新模式。鼓励华平、荣耀、宏鑫、天守等企业积极发展系列化床上用品，形成以中高档床品为龙头的家纺产业链，培育一批具有国际影响力的长汀家纺自主品牌。力争到 2025 年，家纺行业形成 2 个有影响力的区域品牌。三是实施“三品”战略。坚持以提高发展质量和效益为中心，以增品种、提品质、创品牌的“三品”战略为重点，增强纺织产业创新能力，创造竞争新优势。

3. 积极拓展产业用纺织品应用。积极开发产业用纺织品巨大的潜力市场，引导相关企业向产业用品行业转型。加强产业用纺织品复合技术、功能性整理技术、整体成型等技术的开发和应用。重点发展新型子午帘子布、隔热绝缘、阻燃环保船舶车用纺织品，开发墙体防裂、保温隔音建筑用纺织品，新型蓬盖材料、智能型土工纺织材料、高性能增强复合材料、阻燃耐高温安全防护材料以及包装材料等，研发和推广高端生物医用敷料，医用植入型纺织材料，功能型尿裤等，以满足水利、交通、建筑、新能源、农业、海洋、环保、医疗卫生和国防等领域的需求，逐步形成从纤维原料、产品加工到应用开发的新型产业链。力争把产业用纺织品打造成为我县纺织产业新的、重要的增长点。

4. 打响长汀纺织智能制造品牌。加快企业智能化改造、机器换工，推动行业向全自动电脑针织、经编织布、新型纺纱技术等转型，发展高品质纺织面料、产业用纺织，积极引进新型植物纤维、高档服装面料，引进高档服装加工，提升产业竞争力。以技改提升和转型升级为抓手，以智能化、高端化、时尚化为方向，以长汀产业园区、晋江（长汀）工业园区为基地，加大纺织服装结构调整力度，推动产业向精深加工、高附加值方向发展，不断发展壮大纺织服装产业。重点加大互联网、云计算、大数据、物联网等信息技术的推广应用力度，推动企业在优化研发与设计、企业管理、生产自动控制、过程检测、计算机辅助设计/制造、虚拟加工、仓储物流、信息网络和电子商务等方面全面融入互联网技术和智能制造技术。学习借鉴阿里巴巴淘工厂模式，发展众创定制，搭建面向中小企业服务的第三方“双创”平台，满足客户个性化需求。

专栏：纺织服装产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀 50 万锭高端生态纺织品生产项目	2020-2025
2	长汀 20 万锭多功能纤维混纺纱线生产项目	2021-2025
3	长汀华平纺织 30 万锭生产项目	2020-2025
4	长汀华平扩建 10 万锭生态纺织品高端用纱项目	2021-2025
5	长汀 20 万锭多功能差别化混纺纱线技改项目	2021-2025

（三）文旅康养产业

实施“全域、全季、全天候、全链条”文化旅游发展战略，加快推进国家历史文化名城旅游区、长征国家文化公园

（长汀段）及旅游基础配套设施等项目建设，持续打响文旅康养品牌，推动“+旅游”跨界融合，实现旅游产业全域辐射带动，创建省级全域旅游示范县、省级旅游度假区，打造全国医养结合远程协同服务试点县、省级医养结合综合示范培训基地和高端健康养生养老福地。

1. 文化旅游产业。围绕打造全国知名旅游目的地，发挥“客家首府·大美汀州”旅游品牌优势，盘活“红色、生态、客家、历史”四大资源，实施“+旅游”跨界融合工程，将文旅产业培育成长汀县重要的支柱产业。力争到2025年文化旅游产业收入达136亿元。

（1）推进全域旅游项目建设。围绕“龙头带动、轴线开发、组团发展、全域推进”的多层次、多样化、全域旅游发展的结构，形成“一心一环两廊四区”的空间发展布局。着力推进以古城历史文化组团、汀江山水康养组团、红色文化旅游组团、田园休闲产业组团、客家古寨文化组团为核心的五大组团。打响“客家首府·大美汀州”旅游品牌，大力发展名城旅游、红色旅游、客家旅游和生态康养旅游，推动全县旅游景点“连点串线成面”，实现从“景点旅游”向“全域旅游”的转变。完善文旅产业信息基础设施建设，提升支撑能力。

（2）构建产旅融合体系。促进业态融合，以跨界联动、文化保护、龙头带动、文旅配套为指导策略，以“+旅游”为关键点，以“跨界融合”为支撑点，丰富“吃住行游购娱”、

“商养学闲情奇”等要素，打造“多业协同、文旅联动、商旅联手、科旅跨界、城乡互融”的泛旅游产业集群模式。推动文化、旅游及相关产业融合发展，不断培育新业态。统筹推进文化生态保护区和全域旅游发展，推动传统技艺、表演艺术等门类非遗项目进重点旅游景区、旅游度假区。推进红色旅游、旅游演艺、文化遗产旅游、主题公园、文化主题酒店等已有业态提质升级。促进产品融合，加大文旅产业、康养产业、体育产业等多元产业的资源普查、梳理、挖掘力度，以文旅产业为核心，推动更多产业资源转化为文旅产品。支持开发集文化创意、度假休闲、特色产业等于一体的文化旅游+特色产业综合体。推出更多研学科普、康体养生、商务度假等专题特色旅游线路和项目。推进市场融合，鼓励文旅企业跨业合作企业做优做强，推动形成一批以文化和旅游为主业、以融合发展为特色、具有较强竞争力的领军企业、骨干企业，将其培育成长汀县文旅产业领军企业。优化营商环境，促进创新创业平台和众创空间服务升级，为文化和旅游领域小微企业、民营企业融合发展营造良好政策环境。

（3）培育消费新业态。持续释放消费潜力，促进消费提质扩容。启动省级旅游度假区的创建工作，实现旅游“二次创业”、助推长汀旅游业向中高端休闲度假发展。加强互动体验与研学基地建设。重点培育长汀水土保持科教园研学旅行基地。依托老区苏区丰富红色文化资源，挖掘长汀县非物质文化遗产内涵，创新长汀县“四大”文化活态传承发展模式，建设相应的非物质文化遗产展示馆、红军长征中经典

的具有重大意义的节点、事件体验景区。加强夜间文旅消费示范区建设。大力发展假日和夜间经济，通过以创促建，以创提建，创新旅游业态，通过景区夜游模式、夜间文旅消费街区模式、夜间交通“文旅化”开发模式、夜间文旅景观带开发模式、夜间文旅综合体开发模式等五大模式，重点打造历史文化名城国家级夜间消费聚集区，提升游客体验感。加强体育运动与自驾车基地建设。充分依托利用长汀县的山水生态资源，发挥其地形特点，开展新兴运动探险、竞技类项目，增强游客参与性与体验性。加强文旅博物馆（纪念馆）建设。加快客家博物馆、海丝工艺美术博物馆建设进度。加强文旅演艺项目建设。大力发展“旅游+演艺+科技”的文旅融合业态。加强文旅网红打卡目的地建设。

2. 健康养老产业。持续深化全国居家社区养老服务改革试点，全力推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。发展具有长汀特色的医养结合型中高端养生养老项目，丰富养老服务产业业态，扩大抱团式、候鸟式、旅居式等中高端养老服务供给，建成全国医养结合远程协同服务试点县、省级医养结合综合示范培训基地和中高端健康养生养老福地。力争到 2025 年，实现健康产业产值 15 亿元，养生养老产业 15 亿元。

（1）构建“医养健管”大健康产业体系。依托长汀绝佳的气候条件、优良的空气质量、纯净的山水林、生态绿色等优势，着力构建涵盖以“医”为支撑的医药医疗产业、以“养”为支撑的保健养生产业、以“健”为支撑的运动康体

产业、以“管”为支撑的健康管理服务产业等大健康医药产业体系。坚持高点起步、高位切入，以高新技术为支撑，多业融合的原则，围绕“医食住行康乐养”，以“养生养心养品”主题，推动健康养生与旅游、农业、林业、体育等相关产业融合发展，培育发展绿色有机健康养生产品，支持相关新业态做大做强，统筹规划建设一批特色健康养生产业基地，推进健康养生产业与大数据产业融合发展。大力引进一批高端医疗、养生健康管理机构，发展森林养生、康体健身、茶旅文旅康养、食疗食养、禅修养心等项目，满足不同群体的差异化、多样化需求，把长汀打造成为闽西南乃至福建的健康养生目的地。

（2）布局生物医药产业。推广绿色化、智能化、高端化制药生产技术，加快布局生物医药产业，引进一批生物工程、医药生产企业和研发机构，引导制药企业在长汀设立研发中心、医药学院和中药试验基地。开发药膳保健产品。着力发展中医药健康服务。创新服务技术手段，丰富服务产品种类，培养一批知名中医药养生保健服务连锁机构，规范服务行为。鼓励设立中医特色康复馆或疗养院，开展中医健康管理、体检和评估服务，推广太极拳、健身气功等中医传统运动。

（3）推广医养结合养老服务模式。依托丰富的生态人文资源禀赋和较为完善的医疗卫生保障体系，依托乡镇医疗卫生和养老机构，大力推广复制新桥卫生院医养结合服务模式，为老年人提供医养、护理、康复、托管等综合性服务，

建立分阶段、分层次、分年龄、分身体状况的养老服务模式。支持社会企业 and 专业机构运用互联网和物联网等技术创新居家养老服务方式，建设居家养老服务平台。探索本地及区域间养老协作，积极发展异地养老基地。创新性探索“医院+专业看护+互联网医疗+社区+家庭”“五位一体”智慧居家社区养老机制建设。深化居家社区机构融合发展，医养康养相结合的养老服务体系，形成政府与市场双轮驱动、改革与发展同步推进，管理与服务双向优化的发展机制。力争每千名老年人拥有养老床位 40 张以上，护理型床位占养老床位总数 60%以上。推进医疗机构和养老机构合作共建，医疗服务延伸至养老机构、居家养老服务站、居家社区养老服务照料中心、农村幸福院。启动实施“健康长汀”产业发展项目，推进医养结合，打造全国医养结合远程协同服务试点县和省级医养结合综合示范培训基地。依托生态优势，支持知名企业和 社会资本建设集老年公寓、康复护理、疗养医院为一体的医养综合体，打造健康养老养生基地。到 2025 年，基本建成养老服务体系健全、产业规模质量领先、体制机制全面创新、社会活力充分激发的“老年友好型城市”。

专栏：文旅康养产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀县长征国家文化公园（长汀段）项目	2020-2025
2	长汀红色文化实践基地	2020-2025
3	长汀县中医院建设项目	2020-2025
4	长汀红色旧址群创建国家 4A 级景区提升项目	2020-2025
5	长汀红旗厂红色军工文化旅游建设项目	2021-2025
6	长汀全域旅游（一期）项目	2021-2023

二、推动四个重点产业优化升级

（一）医疗器械产业

依托现有产业基础，深化与“微医”合作，提升现有产品的技术含量和附加值，发展及引进中高端医疗器械产品，促进产业链、创新链、资金链深度融合，全力打造“福建省首个医疗器械产业集聚地”和“中国南方医疗器械产业聚集区”。到2025年，力争医疗器械产业园区内企业达100家，产值及贸易额达50亿元，年创税收达3亿元以上。

1. 完善基础设施建设。加快推进医疗器械产业园建设，加快园区建设速度，打造福建领先、具备国内一流水准，集研发、产销、教学、观光为一体的创新型、创业型、科技型闽西医疗器械产业园。持续完善园区产业配套布局，搭建医疗器械研发、生产、销售、监管各领域交流合作平台，促进产学研用紧密结合，建立孵化基地、生产研发基地，吸引较高层次的科研人才和专业人员进驻，提高我县医疗器械产业竞争力。以康复、医美、中高端体外诊断试剂、高值医用耗材等市场前景较好的产品企业为发展重点，围绕产业发展，重点搭建县域高性能医疗器械研发公共服务平台。以医通快检中心、医疗器械灭菌中心为主体，搭建完善的检验检测认证服务平台。建设区域性专业医疗器械展示和交易的线上和线下采购平台及绿色通道。

2. 推进产业高质量集聚发展。推动长汀县医疗器械产业园提档升级，进一步深化与微医集团合作，提升现有产品的

技术含量和附加值，促进产业链、创新链、资金链深度融合。强化精准招商、产业链招商，围绕产业发展需求，引进医疗器械专业公共服务、专业物流、供应链管理、数字化交易平台等第三方服务机构，围绕产业发展形势，以产业高端化为导向，引进国内外医疗器械生产龙头型、创新型、互补型企业，推进医疗器械产业与稀土、健康养老产业深度融合。坚持“产业集聚、科技创新和品牌带动”战略，培育一批高知名度医疗器械企业商标和名牌产品，逐步建成区域优势明显的医疗器械产业集聚区。支持医疗器械领域电子商务运用，鼓励“互联网+”医疗器械发展新模式，重点支持全县统一的医疗器械电子商务平台建设。

3. 实施“名企名品”培优工程。培育一批龙头企业。充分发挥政策引导和市场配置资源的主要作用，促进产品、技术、资金、渠道、人才等资源向优势企业集中，鼓励和支持龙头企业与省内、国内外知名优势企业采取联合、重组、兼并或合资等多种形式实现资源高效整合，快速壮大企业规模。培育形成5家以上医疗器械骨干企业，打造具有地方特色和区域竞争力的品牌企业，带动和引领产业发展。扶持推广一批重点产品。以市场为导向，重点遴选和扶持一批技术成熟、质量可靠的优势产品和重点企业。围绕高性能诊疗设备、医用机器人、高端体外诊断试剂、高值医用耗材、移动医疗和专科器械、新型药用包装材料等产品，重点培育具有核心技术能力或替代进口的区域名牌产品。

专栏：医疗器械产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀阿美龙科技医疗器械生产建设项目（二期）	2020-2023
2	长汀微医（集团）医疗器械生产项目	2021-2025
3	长汀年产 70 亿只乳胶、丁腈手套生产项目	2020-2023
4	长汀高端医疗器械生产项目	2021-2025
5	长汀医疗器械孵化器及全组学实验室	2019-2021

（二）特色现代农业

实施产业兴农行动，促进乡村产业振兴，进一步落实粮食安全地方行政首长负责制，加强特色现代农业、一二三产联动发展“双扶持”，持续推进河田鸡、槟榔芋等优势特色农业全产业链发展，引导加工产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚，推动产地初加工、精深加工、主食加工和综合利用加工协调发展。创建农产品精深加工园区，构建河田鸡、槟榔芋加工产业集群。到 2025 年实现七大特色优势产业全产业链产值 120 亿元以上，打造“一村一品”特色农业村 60 个以上，创建优质农产品标准化基地 30 个以上。

1. 推进特色优势产业转型升级

聚焦特色优势产业、重点项目，推进特色优势产业转型升级，持续提质增效。调优畜牧业内部结构，加大标准化、规模化全产业链生猪养殖场建设扶持力度，推进生猪养殖业转型升级；推进河田鸡全产业链项目建设，做大做强河田鸡产业龙头。推进槟榔芋产业向精深加工、一二三产融合发展。

2. 完善特色现代农业产业体系

（1）做实粮食产业。

水稻是长汀县的主要种植作物，也是种植面积最大的作物，到 2025 年，全县粮食年总产量不低于 20 万吨。不断开发引进新品种、新技术，大力推进农业科技成果转化，加强优质、集中连片耕地保护，通过高标准农田建设，确保基本农田数量不减少、质量有提高。加大土地流转规模经营的扶持力度，促进专业大户、合作社、家庭农场、农业公司规模化经营，集约化管理、机械化耕种，以提高种粮效益。发展无公害大米、绿色大米、有机大米，发展红米、黑米、紫米等特色大米，推广种植优质稻、生产优质大米。通过品牌建设与发展优质米、特色米等有机结合，打造出长汀品牌优质大米，实现优质优价，提高种植效益。

（2）做大山地产业。一是围绕发展现代蔬菜产业，以种植特色高端的蔬菜为重点，以蔬菜产业项目建设为带动，优化生产结构，扩大设施蔬菜生产，突出品牌建设，做大做强特色主导品种，建设精品蔬菜园区，提升产品质量，提高产业竞争力，增加农民收入。大力推广先进育苗技术，筛选出适合长汀县应用、顺应市场需求、抗病性强的高产品种，加大集约化育苗关键技术示范推广速度，使蔬菜育苗产业不断提档升级，快速向集约化、设施化、标准化、品牌化方向发展。到 2025 年，全县蔬菜种植达 15 万亩，蔬菜总量不低于 16.55 万吨。二是大力发展林下经济。推进国家林下经济示范基地建设，发展以林菌、林药、林花为重点的林下种植，以河田鸡、蜂为重点的林下养殖，以竹笋、油茶、红菇为重点的林下采集。稳定种植面积，培育精深加工。加大花卉苗

木等生态产品扶持力度。打造林下经济品牌，实施林下经济发展“211”工程。推进客家中草药规模化、规范化种植，加快闽西南中药谷产业平台建设。三是加强茶园生态建设。力争到2025年基本实现全县茶园绿色防控全覆盖，生态茶园占茶园面积的85%以上。

（3）做强优势特色产业。一是做优河田鸡产业。培育壮大河田鸡龙头企业，重点扶持“扩繁基地+标准化养殖基地+屠宰加工+冷链物流+销售”一体化、全产业链的龙头企业，支持龙头企业建设规模化、标准化、设施化、生态化的河田鸡养殖直控基地，对符合条件的龙头企业授权使用河田鸡农产品地理标志。采取“公司+专业合作社+农户”的模式，与家庭农场、专业合作社、农户组建河田鸡养殖联合体，建立形成企业与农民利益联结机制，互利共赢。在河田镇规划建设河田鸡现代产业园，鼓励和支持企业建设高标准的河田鸡屠宰加工厂、深加工基地、产品研发中心和仓储物流中心，加大河田鸡系列产品商品化开发力度，支持引进企业实施“中央厨房+河田鸡”全产业链项目、河田鸡专用饲料研发生产项目，补齐产业链短板，打造河田鸡产业集群。至2025年，全县河田鸡存栏1000万羽，出栏2000万羽，全产业链产值达40亿元。二是推动烟草高质量发展。倡导烟草绿色化发展。实施农药、化肥减量工程，全面回收废旧地膜，实现烟田清洁生产。稳定烟叶生产，增加烟农收入。三是提升甘薯产业化水平，做大做强甘薯产业。四是做强槟榔芋产业行业服务，规范种植标准，建设以良种、农机、植保、农资、

技术、融资为一体的立体服务平台。促进种植技术创新，制订、实施无公害槟榔芋种植技术规范、产品质量标准，加大科技投入，加强农产品检测，消除农残，确保农产品质量安全，打造“长汀槟榔芋”品牌。延伸产业链，发展深加工，开发系列深加工产品（如速冻槟榔芋、油炸槟榔芋脆片、膨化槟榔芋食品、速冻芋泥、芋圆、槟榔芋蛋白粉等）。至2025年，全县种植面积稳定在6.5万亩，全产业链产值达10亿元。**五是**做大毛竹产业，发展毛竹笋用林和笋材兼用林，建设提升笋用和笋材兼用林基地。加快改造低产林。努力开发竹园生态旅游。**六是**提升畜牧业，建设畜牧良种繁育体系建设工程，构建布局合理、层次分明、生产配套、保障有力的良种繁育体系。**七是**深入实施果树良种苗木繁育工程。大力推广现代栽培模式和技术。加快果园改造升级。

（4）做好渔业产业。创新水产养殖新技术及新模式。大力发展稻田养鱼等综合种养生态养殖模式。扩大休闲渔业产业规模，有效拓展水产养殖水域的发展空间。补齐鳊鲴发展短板，着力打造鳊鲴全产业链。

3. 进一步推动农村三产融合

（1）聚焦聚力三产融合发展。实施长汀县农产品加工业提升行动，鼓励引导龙头企业攻关重点精深加工技术，支持发展农产品、林产品、畜产品深加工和特色加工业，积极开发保健食品、旅游休闲食品、化妆品、中成药等产品。创建一批农产品精深加工示范基地，提升加工转化增值率

副产物综合利用水平。促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合。

（2）完善农业全产业链。重点培育盼盼、河田飞鸡等一批带动能力强的大中型农产品加工企业，推动农产品精深加工。大力建设集绿色农产品种植（养殖）、生态农业观光、农村休闲、农产品深加工、仓储物流、门店零售、电子商务、金融和数据增值服务为一体的三产融合体系。有序创建一批基础扎实、设施完备、功能多样的农旅融合博物馆或观光点。

4. 提升农业创新和品牌影响力

（1）提升农业科技创新水平。强化农业科技和装备支撑。实施现代种业工程，提高种业创新能力，健全种业监管体系，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。加强农业设施装备建设，实施高标准农田建设工程，推进农业“机器换人”“设施增地”“节水增地”。实行质量安全全程追溯，健全农业标准体系。发展精准农业、智慧农业、创意农业。试点一批以新型农业经营主体为依托的科技示范基地和农业综合体，促进农业科研、教育和生产紧密结合。

（2）实施农业品牌提升行动。推动农业产业化经营，提高农副产品质量效益，加强品牌体系建设，提升产业链整体竞争力。建设“一乡（镇）一业、一村一品”农业产业集聚区和特色农业强镇。重点打造“生态长汀”农产品区域公共品牌，引入现代要素改造提升品牌，融入康养、养生元素，

提升区域品牌的价值和影响力。提升河田鸡、槟榔芋、米粉、豆腐干、腐竹等地方特色农产品品牌知名度。

（3）建设国家休闲农业与乡村旅游示范县。建设一批农村产业融合发展示范园，推进农业农村数字化平台建设。重点打造闽赣竹木制品精深加工循环产业园、晋江（长汀）工业园、福建省果蔬现代农业产业园，开展产业融合试点示范。

专栏：特色现代农业产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀县河田鸡产业化龙头企业培育提升工程	2020-2024
2	长汀县闽赣竹木制品精深加工循环产业园区	2021-2022
3	长汀县特色农产品加工园区	2022-2028
4	长汀县河田鸡全产业链项目	2020-2025
5	长汀县槟榔芋全产业链项目	2020-2025

（三）电子商务

大力发展电子商务平台，结合产业特色优势，推动传统优势产业垂直电商平台建设，扶持特色电商平台进一步发展。重点实施“互联网项目返乡”工程，加快东南农产品交易中心和县乡村三级物流体系建设，打造省级电子商务创业创新基地、国家跨境电商综合示范区和国家级电子商务进农村示范县。力争到 2025 年实现电子商务交易额 100 亿元，其中上行 34 亿元；现代物流产业产值达到 25 亿元。打造省级电子商务创业创新基地。

1. 壮大电子商务产业。加快县域电子商务“一中心五体系”建设，深化与阿里巴巴农村淘宝项目的合作共建，推进全县农产品供应链管理体系和营销体系建设，促进县域特色农产品开拓网络销售渠道，积极引导鼓励在汀企业发展地方特色农产品电商品牌。壮大电子商务发展主体，持续推动电子商务企业规模化、集聚化发展。培育发展网红经济，鼓励企业充分利用各大电商直播平台、社交电商平台拓宽销售渠道，发展上行业务。借助中国（龙岩）跨境电商综合试验区建设的契机，鼓励现有电商企业拓展跨境电商业务。加快发展农村电子商务，依托供销、邮政等乡村服务网点打通农村电子商务“最后一公里”，构建县、乡、村三级电商服务网络，推动特色农产品链接国内外市场，有效承接厦门等发达地区纺织服装、医疗器械、机械电子、农副产品加工等产业的转移。

2. 拓展销售渠道。深化新一代信息技术在消费领域的应用，利用大数据、人工智能、地理位置服务等技术提升电子商务平台的流通效率和服务质量，重点提供基于大数据的产品营销、客户管理、供应链优化等解决方案。鼓励连锁商贸企业、百货商场、专业市场等建设行业电子商务平台，发展线上到线下（O2O）、消费者到企业（C2B）、工厂到消费者（F2C）等新模式和移动电商、社交电商、近场零售、无人零售等新业态，培育一批线上线下融合的示范街区。鼓励电子商务企业积极利用大数据、人工智能、虚拟现实等新技术，提供定制化推送、精准推荐、虚拟体验等服务，改善用

户购物体验。加快工业互联网发展，推进“智慧园区”建设。

3. 完善双线物流。完善交通基础设施，修建农村公路，打通物流瓶颈，打造城、镇、村之间消费品相互流通的交通物流平台。引进大型物流企业，整合利用现有邮政、供销、交通等物流网点和渠道，支持物流快递企业利用乡镇综合服务站、农村客运站、村邮站、农村超市、农村淘宝店、农家店等设置快递服务网点。到 2025 年实现快递网点乡镇全覆盖、村邮站建制村全覆盖。支持物流仓储企业应用大数据等数字技术，实现货源、车辆、仓储的数字化管理和网络化交易，打造智慧物流，发展仓配一体化服务，发展智慧物流园区、无人仓等新一代智能物流设施。推进农产品标准化包装、农产品冷链物流设施和农产品批发市场建设，推动农村物流快递公共取送点建设，到 2025 年打通农资、消费品下乡和农产品进城高效便捷的双向通道，破解农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”的配送瓶颈。

专栏：电子商务产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀现代化物流集散中心建设项目	2021-2025
2	长汀医药仓储冷链配送项目	2021-2025
3	长汀县邮政快递枢纽中心	2021-2025
4	长汀宏鑫智慧物流园项目	2021-2025

（四）建筑产业

重点发挥中国建筑集团对口帮扶我县优势，引进培育一批具有策划、设计、施工、监理、运营管理为一体的工程总承包企业，推动建筑业高质量发展。

1. 培育龙头企业。建立健全县领导挂钩帮扶建筑业企业工作机制，坚持扶优扶强的原则，加快发展一批综合实力强、资产规模大、社会信誉好的大型建筑企业或企业集团，提高产业集中度。积极为企业在人才引进、市场准入、融资、政策咨询等方面提供支持和服务，出台奖励机制，促进企业做大做强。统一规划建设“建筑产业园”，着力培育一批年产值10亿元以上的龙头建筑业企业，壮大一批年产值5亿元以上的骨干建筑业企业，稳定一批重点建筑业企业，充分发挥重点优势建筑业企业龙头引领、示范带动作用，积极推进建筑产业结构调整、做大做强。支持有条件的建筑企业建设企业总部办公大楼。支持建筑企业科研、培训与工业化生产基地建设。鼓励建筑企业建立现代企业制度。建设客家传统建筑营造技艺传习所，培育客家传统建筑营造匠人团队和特色企业，打造“客家传统建筑之乡”。

2. 扶持服务中介。引进设立具有特级、一级、二级施工总承包和文物保护、机电设备安装、建机一体化、环保、建筑智能化、消防类专业施工承包企业及具有甲级资质的勘察、测绘、设计、监理、造价等中介服务企业，培育一批经营特色明显、科技含量较高、市场前景广阔的专业企业，重点发展客家传统建筑修复、建筑智能化、消防设施、建筑装

饰装修、建筑幕墙等设计与施工一体化，以及钢结构、电子工程、电信工程和环保工程等专业企业。支持县域专业企业进入基础设施和高技术含量工程建设领域，逐步提升中高端建筑市场的专业施工能力。大力培育和发展工程总承包企业和项目管理企业。扶持本县资质企业积极通过 EPC、PPP、装配式建筑或政府采购模式参与我县大中型国有项目承建。鼓励我县房地产开发企业和建筑施工及建筑中介服务企业加强合作，联手拓展外埠市场。

3. 发展劳务企业。鼓励无建制地劳务群体向有建制的企业转化，支持房屋建筑总承包三级企业转为劳务企业，积极促进劳务企业与大型总承包企业建立相对稳定的长期合作关系。加快建立劳务人员实名制管理体系，规范企业用工行为，推动劳务企业规范化发展。

4. 实施人才兴业战略。创新建筑业人才培养机制，培养一批以高素质企业家、职业经理人、建造师为主体的经营管理人才队伍，以关键岗位人员、技术骨干和一般技术人员组成的专业人才队伍，以技师、高级技工为主体的施工作业队伍，形成多层次的产业发展人才队伍，提升产业整体素质。大力实施农民工技能培训示范工程，强化对农民工的准入培训和岗位技能培训。加强组织协调，规范行业教育管理和培训行为，保障培训质量。改进建筑职业技能鉴定、考核管理办法，降低企业和农民工培训负担，提高一线作业人员持证上岗率。

专栏：建筑产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀卧龙至南屏山广场南入口商业一条街项目	2021-2023
2	长汀汀州国际（四星级）大酒店建设项目	2021-2024
3	福建省汀州皇冠国际大酒店项目	2021-2025

三、培育新兴产业

积极把握科技发展趋势、顺应产业发展潮流，前瞻性谋划布局适应县域经济发展需要的未来产业、新兴产业。

（一）现代金融服务业

1. **发展普惠金融。**积极稳妥推进普惠金融改革试验，优化多元化普惠金融服务功能、提升民营小微企业金融服务水平、优先配置金融资源支持乡村振兴、构建巩固脱贫的金融支持长效机制、推动绿色金融发展，为长汀振兴发展提供全面支持。“十四五”末，建成普惠金融发展保障体系和长效机制，促进对“三农”、小微企业、民营企业、低收入人群等的金融服务水平，金融基础设施和生态环境质量持续改善，金融消费者合法权益得到有效保护，社会信用体系更加完善，金融服务覆盖率、可得性和满意度明显提高，努力构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的普惠金融服务体系。支持持牌互联网金融机构来汀开展普惠性金融业务，设立功能性总部。

2. **培育新兴业态。**优化地方金融服务体系，创新金融产品和服务。积极培育发展银行、证券、保险等传统金融以及

财富管理、基金投资、融资租赁、互联网金融、金融中介等新兴金融业态。组建县级产业投资引导基金，积极吸引境内外知名基金投资机构参股或来我县落户；鼓励异地大型融资租赁机构设立分支机构或开展融资租赁业务；加强网络借贷平台、股权众筹融资平台和金融产品网络销售平台监管；规范发展民间融资服务业、金融中介服务机构；发展科技金融服务，通过设立多层次、多类别的引导资金、产业基金，构建多层次、全覆盖、高效率的投融资体系。

（二）安全应急与环保产业

1. 发展区域应急物资保供产品。按照“平急结合、统筹兼顾，产储结合、藏储于企”的原则，统筹考虑区域和产业特点，科学规划布局，优化品种结构，拓宽保供渠道，建立立足闽西南、面向全省的安全应急物资生产保供体系，确保安全应急物资“找得到”“产得出”“调得快”“用得上”。重点做好公共卫生应急物资生产保供，建立产品、装备、原材料和企业清单，建设公共卫生领域应急所需的产品、装备、原材料的产业集聚和专业制造基地。利用已有的医疗器械产业园区，集聚公共卫生应急物资企业，建立公共卫生应急物资生产保供信息平台，形成公共卫生应急物资生产动态网络。

2. 发展环保技术装备与服务。大力研发全过程控制、多污染物协同控制等关键技术，发展具有自主知识产权的先进环保技术和装备，推动水土流失综合防治、污染治理等技术成果转化应用。规范引导环境污染第三方治理，推动环保产

业链整合发展，鼓励环境服务综合体为用户提供环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等一体化专业服务。

（三）战略性新兴产业

1. 大力发展数字经济。全面升级数字基础设施，推动“数字产业化、产业数字化”深度融合。深化与今日头条、美团点评、网易、微医等互联网知名企业的对接合作，实施“互联网返乡工程”，培育壮大数字文创、软件与信息技术服务等数字产业，加快大数据和人工智能技术推广运用，打造数字经济特色基地、特色产品。实施培育发展计划。建立健全数字经济企业梯次培育发展机制，在数字经济领域扶持一批技术创新能力强、产品市场前景好的科技型中小企业。组建专业化园区运营服务机构，完善技术研发、测试测评、众创孵化等公共服务平台建设，开展园区智慧化管理。鼓励建立数字经济园中园。大力发展直播产业。推进“文化+科技+互联网”的深度融合发展，积极吸引入驻微博、微信、抖音、快手、哔哩哔哩、小红书、淘宝直播等主流平台的头部MCN（多频道网络运营）机构、头部主播创办企业、数字内容生产及运营企业，以及为直播产业发展提供技术支撑、产业配套服务等相关企业。构筑一流数字经济营商环境。柔性引培数字经济人才、夯实数字经济平台支撑、推动区域开放协同发展等。

2. 促进平台经济健康发展。立足特色产业优势，推行“优势产业+平台”新模式，建设具有区域性影响力的专业市场平台、供应链平台、大型电商平台、创新服务平台等，以更大的格局来做大做强“3+4”产业，打造全省平台经济县域标杆。发展专业化生产性服务平台。重点开展研发设计、第三方物流、检验检测、信息服务、咨询策划等服务平台建设，引导平台企业积极探索服务产品定制等互联网服务新模式。以龙头企业为重点，建立行业共享型创新平台，推动实施“一业一平台”工程，培育一批具有本地特色的制造业共享平台，打造以长汀为核心面向全省的区域产能共享生态体系。创新发展流量经济，把培育平台企业作为发展流量经济的重要抓手，以平台聚合流量，推动流量经济创新、集群发展。引导互联网平台企业与实体企业发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，在医疗、社区、家政、教育、健康等领域发展一批大型生活性服务平台。

3. 促进共享经济健康发展。准确把握信息革命带来的历史机遇，为共享经济发展谋篇布局，构建全面发展共享经济新生态，大力推进共享经济新技术、新模式、新业态推广应用，实现全县分散资源充分利用，构建一幅生产生活新图景。建设长汀县大型科学仪器设备协作共用平台、重点实验室和产业研究院，促进创新要素在全产业链分享渗透。推动分享、协作模式向智能制造、金融租赁、物流运输及教育培训等领域渗透，发展生产资料、生产技术、生产服务分享模式，支

持构建分享型研发设计平台、在线知识共享平台、劳务资源分享平台等，重点面向初创企业加快办公空间分享。加强交通出行、房屋租赁、家政服务、酒店餐饮、旅游等民生服务资源的开发共享，支持用车、家庭旅馆借宿、办公场地短租等共享服务发展。

专栏：新兴产业重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀微医（集团）医疗器械生产项目	2021-2025
2	长汀年产 70 亿只乳胶、丁腈手套生产项目	2020-2023
3	长汀级联型 3MW 风力发电机项目	2020-2025
4	长汀中石油（二期）年产 3000 吨加氢催化剂项目	2021-2025

第四章 聚焦三创建设，加快创新型新长汀建设

坚持把科技创新作为全方位推动高质量发展超越的第一驱动力，把科技自立自强作为发展的战略支撑，至 2025 年，县域创新能力达到全市中等水平，科技进步贡献率明显提升。创新资源合理有效配置，各类创新人才活力充分激发，支撑引领高质量发展的创新体系加快形成，促进科技创新型新长汀加快建设。

一、搭建创新平台

（一）加快建设高水平科创平台。围绕产业链部署创新链、创新链布局产业链，打造区域创新高地。新建一批省级及以上科技企业孵化器、众创空间、重点实验室、新型研发机构、企业技术中心、工程研究中心等创新机构，建立现代

科技创新管理体系，提升企业自主创新能力和核心竞争力。推进长汀金龙稀土、中石油催化剂省级重点实验室建设进度，围绕我县产业布局建设一批重点实验室和“预备队”。加快建设卫生健康领域科技研发创新平台，全面提升疫病防控和公共卫生医疗水平。深化区域创新合作交流。加强高水平共性技术平台和协同创新平台建设。构筑“孵化－加速－产业化”接力式孵化链条，建立龙头企业+众扶平台、产业资本+孵化器、科研院所+企业+平台等多种创新体系。坚持需求导向，完善符合创客需求的产业配套、公共服务、生活配套等。

（二）提升产业创新载体。推进产业融合发展，推动现代服务业与现代农业、先进制造业深度融合，推进现代服务业规模化、数字化、标准化、品牌化。推进新一代信息技术与制造业深度融合发展，推进园区整合托管，建设一批区域布局合理、产业特色鲜明、服务功能完善的工业（产业）园区。推行“一区多园”管理模式，大力发展“飞地工业”，依托长汀产业园区、稀土工业园区、晋江（长汀）工业园区、医疗器械产业园区、闽赣竹木制品产业园开展整合托管工作，推动省级工业园区（开发区）整合提升，提高园区产业聚集度。鼓励优势企业在县外设立研发中心等“创新飞地”。深入推进工业（产业）园区标准化建设，完善园区基础设施和配套设施，提升研发孵化、金融服务、产业链服务、政务服务等公共服务平台，促进“产城人”融合发展。

专栏：产业平台建设重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀红色文化实践基地建设项目	2020-2025
2	长汀稀金精工小镇特色小镇建设项目	2020-2023
3	长汀“红色小上海”旧址保护提升项目（一期）	2020-2023
4	长汀医疗器械产业园工业新区及配套建设项目	2020-2021
5	长汀县闽赣竹木制品精深加工循环产业园建设项目	2021-2025
6	长汀县特色农产品加工园区	2022-2028
7	长汀稀土园区标准厂房建设项目	2020-2025

二、培育优势企业

（一）培育创新型龙头企业。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研融合，实施企业科技项目攻关行动，完善高新技术企业成长培育机制，培育壮大创新企业群体。全面落实税费优惠政策，发挥企业家在技术创新中的重要作用，完善企业研发投入激励机制，扩大企业研发活动覆盖面。发挥龙头企业的引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强高水平共性技术平台建设，推动产业链上下游、大中小企业协同创新及关键核心技术合作攻关。

（二）促进创新型中小微企业成长。支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，鼓励有基础、有条件的企业努力攻克一批关键技术、核心技术，培育一批“双高”、科技小巨人和“单项冠军”“隐形冠军”“专精特新”“独角兽”企业。壮大科技创新企业群。

专栏：“3+4”产业重点龙头企业

序号	产业类别	代表性企业名称		
1	稀土	福建省长汀金龙稀土有限公司	长汀雷生科技有限责任公司	长汀卓尔科技股份有限公司
2	纺织服装	华平纺织服装实业有限公司	天守纺织新材料有限公司	长汀安踏体育用品有限公司
3	文旅康养	福建省康乐美健身咨询有限公司	客家首府西河美食城	
4	医疗器械	福建康博医疗科技有限公司	福建康而乐医疗用品有限公司	福建省炬冠医疗科技有限公司
5	建筑业	长汀县第一建筑工程有限公司	长汀瑞祥装配式建筑有限公司	长汀鑫港混凝土有限公司
6	电子商务业	福建省供销一家电子商务有限公司	长汀县爱贝贸易有限公司	
7	特色现代农业	福建省长汀盼盼食品有限公司	长汀县美欧食品有限公司	

三、完善创新制度

（一）完善技术转移转化体系。完善科技成果转移转化激励机制，支持企业购买重大科技成果，重点推动市场前景广阔、技术水平高、经济和社会效益显著的科技成果在我县落地转化。深化产学研用融合创新。

（二）促进科技金融紧密结合。加大对科技型中小微企业的信贷支持。引导银行业金融机构结合我县成长型中小微企业以及专精特新中小微企业的融资需求，探索开发个性化、特色化供应链金融产品和服务。支持发展专利权、商标权等知识产权质押融资业务。推广科技型中小微企业贷

款，扩大“科技贷”服务对象。利用资本市场扩大直接融资规模。建立科技型企业上市后备资源库，加强对科技型企业的上市辅导。引导民营科技型企业进行股份改造，建立现代企业制度。积极引导符合条件的成长性高、自主创新能力强科技型中小企业到“新三板”、海峡股权交易中心挂牌融资。鼓励涉农、小微、绿色企业或有关项目利用发行企业债、公司债、非金融企业债务融资工具等扩大直接融资。

（三）深入实施新时代科技特派员制度。创新科技特派员选任方式。打破行业、地域、身份等限制，不拘一格选任科技特派员，将外籍专家、台籍专家、农村实用人才、金融人才、高技能人才纳入县级科技特派员队伍，促进一二三产业深度融合。推动实现“订单式”需求对接、“菜单式”服务供给，支持科技特派员以技术和成果为纽带，与服务对象结成利益共同体。实施乡村振兴战略人才科技支撑行动。支持科技特派员积极参与科技助力乡村产业振兴“千万行动”。

（四）完善科技创新制度体系。推进科技体制改革，提高科技创新治理能力。健全应对重大公共事件科研储备和支持体系，提升科技创新与应急应变能力。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。强化知识产权保护运用，依托“知创龙岩”知识产权公共服务平台，加快构建我县知识产权运营体系、公共服务体系和保护体系，深化省、市、县联动机制，提升知识产权公共服务能力。加快全社会研发投入，完善对创新创业主体稳定支持机制，知识产权创造、运用、保护和服务达全市平均水平。深入实施

人才强县战略，深化人才发展体制机制改革，通过模式创新、政策加码等措施，着力引进培养我县产业急需紧缺的高层次科技领军人才和创新创业团队，全方位培养、引进、用好人才。加强人才引进与重大科技计划衔接，促进招商引资与招才引智协同。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，常态化开展企业家创新能力培训。加强高技能人才队伍建设，持续开展“龙岩工匠”、职业技能竞赛、技能大师工作室等评选活动。

第五章 推进城镇化进程，统筹城乡协调发展

立足资源环境承载能力，强化各类规划管控边界、约束性指标动态监督。科学统筹生态、农业、城镇等功能空间，抢抓被列为全国新型城镇化试点县机遇，加快形成“南拓北扩”的城镇发展空间格局、“一心两廊三园多点”的产业空间格局。全面实施乡村振兴战略，实现乡村“五大振兴”，强化以城带乡、以乡促城、城乡互动、产城融合，促进城乡融合协调发展。

一、加快推进县城提质扩容

（一）推进城区协同发展。强化中心城区辐射带动，加快县城核心区开发建设，打造具有鲜明地域特征、现代内涵

和人文特色的国家历史文化名城“客家首府”。深入实施“南拓北扩”战略，以南屏山为中心，打造以稀金精工特色小镇、长汀经济开发区、河田鸡特色小镇为依托的产城融合组团；以长汀南站、南里物流园、新汀州医院等城南片区为依托的商贸组团；以工业新区、策武医疗器械产业园、长汀高速公路周边片区为依托的产业新城组团；以南山中复红军长征出发地、红色文化旧址群 4A 景区、红色文化实践基地、客家生态旅游为依托的红色文旅组团。

（二）加快县城有机更新步伐。实施县城城镇化补短板强弱项示范试点工程，促进城市发展，提升城市空间品质。提升城市设计水平，加强控制性详细规划的公开性和强制性。加快编制国土空间规划、城市控制性详细规划、省级历史文化街区保护规划、海绵城市及防洪排涝专项规划，优化城市空间结构和主体功能布局。规划建设立交桥、地下通道或人行天桥、智慧交通设施，解决交通量大的路段拥堵问题。紧扣省级文化传承新型城镇化试点建设，促进镇村梯次发展。实施交通畅通工程，提升城乡服务功能，不断满足群众日益增长的美好生活需要。推进“美丽县城”建设，争创“国家卫生城市”、巩固国家生态文明建设示范县成果，创建国家森林城市、国家级园林县城。进一步完善文化、教育、卫生、旅游、商贸等城市功能。高标准推进中心城区、旅游型城镇、工业型城镇、商贸型城镇建设。加快偏远山区、组团周围等外围道路网建设，提高现有道路养护管理水平。落实房地产市场调控措施，强化住房保障，实现城乡规划、土地

出让、房地产发展相互联动，推动房地产业持续平稳发展。树立全周期城市管理理念，全面深化数字技术在城市管理中的应用，发挥智能运营中心作用，提高城市运营管理、平安综治、健康防疫、公众服务等智能化水平。

（三）提升国家历史文化名城功能品位。贯彻落实《龙岩市长汀历史文化名城保护条例》，完善国家历史文化名城保护规划，加大传统风貌建筑保护，提升核心区能级，科学布局和植入符合名城特色的业态，推动核心区由传统型、生产型向服务型转型升级，打造具有鲜明地域特征、现代内涵和人文特色的“客家首府”、国家历史文化名城。深化城市管理体制改革，探索积分制城市管理长效机制，开展主城区治乱治脏治堵专项行动，推动创建国家级文明县城工作。发扬“工匠”精神，丰富名城宜居内涵，注重历史文脉保护，精心推进“一江两岸”景观修复、“红色小上海”旧址保护提升，梯度实施历史街区保护更新和业态布局，打造省级夜间经济消费集聚区，建设古今交织、疏密有度、水城共融的网红名城。

专栏：历史文化名城保护与提升

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀红色旧址群 4A 级景区提升项目	2020-2025
2	长汀长征国家文化公园（长汀段）建设项目	2020-2025
3	长征（长汀）学院教育基地建设项目	2021-2025
4	长汀“唐宋古城”旅游基础设施提升工程	2020-2025
5	长汀县东城墙修复工程	2020-2022
6	长汀县历史街区立面改造及景观提升项目	2020-2025
7	中央苏区军事医学博物馆建设项目	2021-2025

二、积极推进城镇分类发展

（一）构建城镇网络体系。完善和落实主体功能区战略，统筹城市规划、建设、管理，构建中心城区—重点镇—一般镇的城镇网络体系，推进新型城镇化。把特色小镇和小城镇作为城乡融合的枢纽和服务农村、集聚产业的中心，培育成为乡村振兴战略的重要支撑。深度推进乡镇“产城人文”特色化发展，加快打造稀金精工、河田鸡美食等特色小镇，探索实施“共享小镇”计划，强化特色小镇引领作用，打造产城人融合、产业转型、创新要素集聚的新载体和新增长极。

（二）打造双核强镇。小城镇建设以精准定位、细分产业、找准特色为关键点和突破口，“双核强镇”（特色强镇和创新强镇）并重，以此打造跃迁双引擎。坚持镇域和村级集体经济协同发力、美丽乡村和特色小镇同步建设，按照工业、商贸、文旅、农业、融合五种产业特色类型，统筹谋划、分类指导，促进乡镇差异化、特色化发展，因地制宜、集中打造一批产业集聚、功能复合、联城带村的小城镇。

（三）推动示范小城镇创新建设。加快经济发达镇、重点中心集镇建设，壮大乡镇区域带动能力。推动示范小城镇在改革创新、产业发展、综合整治、镇村联动等方面提档升级，在优化机构设置、简政放权、加快农民市民化进程等方面改革取得显著成效。探索示范小城镇“三变”改革，推动小城镇资源变资产、资金变股金、镇民变股东，激发小城镇发展活力。推动镇村联动发展，促进城乡融合。

专栏：特色小镇定位

序号	乡镇	特色定位
1	河田	河田鸡美食省级特色小镇
2	策武	稀金精工特色小镇
3	新桥	山水康养特色小镇

三、扎实推进乡村振兴战略

（一）实施乡村建设行动。实施乡村生态振兴和文化振兴行动。实现农村绿色发展。突出特色小镇、试点村、示范村建设，坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂。加快“四好”农村公路建设，改善乡村供水、电网、物流、信息等基础设施。深入实施农村“一革命四行动”，开展“两治一拆”专项行动，全面提升农村人居环境。加大历史文化名镇名村、传统古村落、传统古建筑和历史风貌的宣传保护力度，划定和落实乡村建设的历史文化保护线。加强村风民俗和乡村道德建设，倡导科学文明健康的生活方式，传承发展农村优秀传统文化，健全公共文化服务体系。实施组织振兴和人才振兴行动，全面实行村主干“一肩挑”，配优配强村级组织班子，建立更加有效、充满活力的乡村治理新机制。大力实施农村“领头雁”培养工程，深入推进新时代科技特派员制度，加强农业农村专业技术人才队伍建设，持续推进高素质农民培育，把现有农村各类人才稳定好、利用好，充分发挥现有人才的作用。

（二）深化农业农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包“三权分置”制度，规范引导农村土地经营权有序流转。大力推进农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体提质增效，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市制度改革。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，普惠金融深入服务“三农”，推动农业保险扩面增量。

（三）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。打造乡村振兴示范带，推动减贫战略和工作体系平稳转型。建立健全农村低收入人口和相对落后地区帮扶机制，巩固脱贫“四不摘”，保持财政投入总体稳定，优先向原 5 个市级扶贫开发重点乡、78 个建档立卡贫困村和相对贫困人口倾斜，兼顾其他相对薄弱的乡镇和村，持续巩固脱贫攻坚成果，接续推进脱贫摘帽地区乡村振兴。健全完善防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推进产业扶贫、就业扶贫，进一步发展激励性产业扶贫项目，大力推进转移就业，提升贫困劳动力就业创业能力。健全农村社会保障和救助制度，实现解决相对贫困人口与城乡低保政策落实有机衔接。深化山海

协作，加强与晋江市的互访对接，鼓励引导社会力量参与帮扶机制。

第六章 强化互联互通，统筹推进基础设施建设

打通对外通道，加快建立立体综合交通网络，确立新区区位优势；加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力；实施智慧能源、智慧城市、智慧管网等新基建项目。

一、建设立体综合交通网络

以建设区域交通一体化为目标，建设大交通、谋划大发展，加快融入闽西南协同发展区和粤港澳大湾区建设，扎实推进产业承接、交通互联等重点任务，加强与闽西南地区的生态圈、生活圈和文化圈的一体化建设。

（一）全面推进铁路建设。抓住国家加强基础设施建设的契机，加快推进铁路建设，进一步增强对城市、产业的服务能力。积极配合省、市铁路部门开展长永铁路前期工作，争取将长永铁路项目纳入国家铁路网规划；争取赣龙厦高铁（厦渝高铁）项目线路经过长汀，提前做好赣龙铁路复线提速工作。

（二）加快高速公路建设。依托高速建设促进经济快速发展，大大提升城市品位，增加知名度和对外开发程度，重点配合市高指开展浦武高速、厦蓉高速蛟洋至长汀古城段扩

容工程的前期及建设，继续推进连城文亨至长汀河田高速联络线的前期工作。

（三）大力推进国省干线网络公路升级改造。紧紧围绕服务城市、产业、城镇发展为重点，从现有道路通行能力和城乡发展空间进行考虑，积极推进对 G319、G534 城区段及 S221 公路提档升级、新建及路面改造。十四五期间重点实施国道 G534 线长汀城关过境段（新桥任屋至策武南坑）公路、国道 G319 线黄馆至古城（闽赣界）公路、国道 G319 线河田至黄馆段、国道 G319 线中复集镇过境段公路、省道 S221 线长汀河梁至策武段公路、省道 S221 线长汀新桥至城关段改扩建工程。

（四）加快农村公路建设。重点开展单车道、断头路县道的提级改造，规划建设改造里程 156 公里。全面提升我县农村公路技术标准，总体提高农村公路联网水平和通达能力，实施通建制村乡道的单改双路网提升改造 160 公里，乡村旅游路、资源路、产业路项目 80 公里，农村公路单车道新改建 200 公里，到 2025 年实现具备条件的自然村通畅率达 100%；全力改善我县农村交通基础设施条件，保障安全和平稳运行，实施危桥改造 50 座，安保工程 500 公里，推动县乡通村公路全方位养护，提高农村公路抗灾能力和通达水平。

（五）稳步推进场站建设。加快综合客运枢纽建设，推进综合运输高效衔接，积极推动长汀南站综合客运枢纽站（一级站）建设，按客运、公交首末站一体化建设。

专栏：综合立体交通基础设施建设重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀县浦（浦城）武（武平）高速公路龙岩段	2020-2025
2	长汀县厦蓉高速上杭蛟洋至长汀古城扩容工程	2021-2025
3	长汀县 G319 线河田至黄馆段公路改扩建工程	2021-2025
4	长汀县国道 G319 黄馆至古城（闽赣界）公路建设项目	2021-2025
5	长汀县农村公路乡村道路建设	2021-2025

二、完善水利基础设施建设

以实现防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、特色水文化、先进水管理为发展目标，提升长汀县水安全保障综合能力和水平。

（一）防御水旱灾害。城区构建蓄泄兼施、高水高排、堤库结合的防洪体系，在规划年末期将城区防洪标准由 20 年一遇提高到 30 年一遇。各乡镇集镇段、汀江及其主要支流沿线村庄、农田密集河段实现 10 年一遇防洪标准，一并完成较小支流上的农村、农田的防洪通过农村水系综合整治项目。城区建成较为完备的排涝体系，排涝标准为 10 年一遇。存在内涝问题的乡镇镇区开展治涝工程建设，排涝标准为 5 年一遇。山洪灾害防治建立较为完备的群测群防体系，全面消除现有病险水库安全隐患，进一步增强水旱灾害风险防范化解能力。

（二）水资源节约集约化利用与优化配置。节水型生产、生活方式基本建立，公众节水意识明显增强；用水总量控制在 3.64 亿立方米以内、万元 GDP 用水量不高于 $70\text{m}^3/\text{万元}$ 、万元工业增加值用水量不高于 $40\text{m}^3/\text{万元}$ ；新增农田有效灌溉面积 2 万亩，发展节水灌溉面积 12 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6 以上；调整水源结构，蓄水工程占总供水量比例进一步提升，新增供水能力 3000 万 m^3 ；加快建设城乡供水一体化工程建设，供水保证率提高到 95%，延伸农村供水管网，规模化供水覆盖程度增大，农村自来水普及率提升至 90%。

（三）保障水资源和河湖健康。涉水空间管控制度基本建立，河道管理范围完成划定；万里安全生态水系及农村水系综合整治河长不低于 50km；县域内 50km^2 以上河流及现有水利工程完成生态流量目标核定并建立保障体系；人为水土流失得到有效控制，水土流失面积减少至 30 万亩以下，饮用水水源地及地下水监管体系基本建立。

（四）提升水文化和信息建设水平。围绕百里汀江“一江汀水绕九城，独我汀江跨龙门”的总体规划构架，沿江打造水文化景观及水利风景区，弘扬长汀水文化，汀江滨江风景带不低于 10km，水利风景区达到 4 个以上。打造水资源、水利工程、防汛抗旱、水生态、农村水利、水土保持等业务应用体系有机整合的智慧水利云服务平台。

（五）监管涉水事务。完善水管理各项制度建设，各项监测预警体系基本建立，取用水在线监控比例达到 95%，重要河道生态流量监测率 100%，主要水功能区水质监测率 100%；水利信息化管理水平显著提升，河湖长制、河湖水域岸线管控、最严格水资源管理制度深入推进，水行政执法能力显著提高，配套制度措施及设施装备水平显著提升；加强水利工程安全监测，逐步建立政府主导、金融支持、社会参与的投融资机制。

专栏：水利基础设施建设重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀城乡供水一体化项目	2020-2023
2	汀江防洪工程二期（长汀段）	2020-2023
3	长汀县汀江干流安全生态水系建设项目	2021-2024
4	庵杰水库	2022-2025
5	伯公前水库	2022-2025
6	长汀县羊耳坑水库项目	2022-2024
7	长汀桐睦水库建设项目	2022-2025

三、补齐市政基础设施短板

围绕县城城镇化补短板强弱项各领域任务，强功能、提品质。科学合理文教、体卫、休闲、娱游等城市公共服务设施进行增质扩容和布局调整。全力推进县城路网、公共停车场、饮水安全、污水管网、垃圾环卫设施、海绵城市、防洪排涝设施、老旧小区改造、垃圾污水处理、体育健身和防灾应急等补短板项目，提升县城基础设施和公共服务水平。

专栏：市政基础设施建设重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀县城镇污水垃圾处理工程	2021-2025
2	长汀县产业园区基础设施项目	2019-2025
3	长汀县农村生活污水收集及处理设施建设	2021-2025
4	长汀县城市公园建设项目	2021-2024
5	长汀城区道路新建及改造项目	2021-2025

四、加快新型基础设施建设

推动数字经济与城市管理、实体经济深度融合，实施新网络、新技术、新算力、新案例、新融合、新平台等新型基础设施建设工程，加快第五代通讯网络、工业互联网、数据中心、充电桩、换电站等建设。大力推动传统基础设施数字化、智能化转型，加快“智慧城市”“互联网+医疗”基础设施建设。完善县级政务数据中心和政务云布局，构建安全可靠的云服务体系，推进政务信息系统整合共享。优化能源基础设施布局，大力发展新能源和可再生能源，构建多轮驱动、协调发展的能源供应体系。

第七章 增进民生福祉，建设共享幸福长汀

以提高发展质量和效益为目标，以切实改善民生为根本，围绕“学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”的要求，以推进基本公共服务均等化为主线，全面提升社会事业水平，推动社会事业领域供给侧结构性改革，推进社会事业信息化和产业发展，满足全县人民的美好生活需要。

一、着力促进居民增收

（一）全面提高居民收入水平。坚持经济增长与居民增收相结合、尽力而为与量力而行相结合、体现效率与促进公平相结合，拓宽收入来源，覆盖城镇职工、农村居民、专业人才、困难群体、退休人员等群体，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，畅通就业创业、金融投资、政策支持、保障兜底等增收渠道，着力增加工资性、经营性、财产性、转移性、激励性和兜底性收入，实现与全方位高质量发展超越相匹配的居民收入水平。到 2025 年，居民收入保持较快增长，中等收入人口比重上升，教育、医疗、养老等领域短板加快补齐，劳动报酬在初次分配中的比重、居民收入在国民收入分配中的比重不断提高。完善收入分配工作，“十四五”期间居民人均可支配收入增速高于全市平均水平。

（二）推动消费升级。增强消费对经济增长的基础性作用，主动顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，支持河田鸡、汀州美食等具有一定知名度的长汀老字号做大做强，培育壮大一批有影响力的“汀”字号区域公共品牌、知名企业品牌和名特优农产品品牌，促进消费向绿色、健康、安全发展。优化城乡商业网点布局，加强消费物流基础设施建设，积极打造特色街区 and 商圈，构建城乡融合消费网络。完善“互联网+”消费生态体系，促进线上线下消费融合发展，推动消费新业态新模式发

展。实施“全域、全季、全天候、全链条”文化旅游发展战略，发挥“红色圣地·客家首府·大美汀州”旅游品牌优势，盘活“红色、生态、客家、历史”四大资源，打造全国知名旅游目的地。深化落实扩消费行动，促进汽车、家电等大宗消费持续升级和住房消费健康发展。放宽服务消费领域市场准入，优化金融服务创新，推出促消费专项金融产品，推动会展、家政和托育等服务业发展，促进消费服务需求与供给有效对接。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加大消费政策支持力度，健全消费促进机制。加强消费市场监管和社会信用体系建设，畅通消费者维权渠道，积极营造安全放心的消费环境。

二、打造“教育强县”

重点围绕幼有善育、学有优教，加强师德师风建设，优化城市规划区学校布局，统筹安排、适度超前配置教育基础设施，健全学校家庭社会协同育人机制。加快发展普及普惠的学前教育、优质均衡的义务教育，全面普及高中教育，提升职业教育服务能力，打造“教育强县”。

（二）推动学前教育普惠发展。健全政府主导、社会参与、公办民办并举的公益普惠性学前教育服务网络。鼓励社会力量办园。完善发展普惠性幼儿园激励机制和退出机制。深化我县学前教育保教改革，加强幼儿园内涵建设。提高学前教育经费保障水平。

（二）推进义务教育优质均衡发展。实施小学“奠基”和初中“壮腰工程”，促进小学、初中教育教学有效衔接。完善教育资源城乡一体化配置机制。进一步深化城区义务教育“小片区”管理和农村薄弱学校“委托管理”。到2025年全县85%以上中小学通过“义务教育管理标准化学校”验收评估。乡村小规模学校全部达到省定标准。

（三）实现普高教育多样发展。发挥长汀一中课改基地校和省示范性普通高中建设学校的示范引领作用，实施好新一轮高中课改工作，推进学科核心素养落地。加大普通高中建设投入，加大对二、三级达标高中的指导、结对帮扶力度，加快发展高起点特色高中，推进我县各达标高中创建、内涵提升工作。到2025年，长汀二中争创省一级达标高中，河田中学、新桥中学两所三级达标高中其中一所力争创建二级达标高中。

（四）增强职业教育服务能力。深化职业教育内涵式发展。增强职业教育服务能力，开展“1+X”证书制度试点。培养多技能应用型技术人才，大力推进产教深度融合，校企合作，推进集团化办学。落实中高职贯通政策，构建技能人才成长立交桥，面向我县主导产业，突出龙头企业和知名企业开展“校企联合招生，共同育人”的现代学徒制新尝试。落实中高职贯通政策，构建技能人才成长立交桥。

（五）加强特殊教育工作。建立特殊教育专业支撑体系，提升特殊教育学校标准化建设水平。积极创造条件提供“送

教上门”服务，落实“一人一案”政策。增加特殊教育招生类别，并向学前教育和高中教育两头延伸，积极开展医教结合、自闭症教育、送教上门等特殊教育试点，三类残儿义务教育入学率达到95%以上，确保有接受教育能力的残疾儿童少年都能入学。

（六）强化教育质量持续提高。坚持育人为本、德育为先、能力为重、全面发展，突出教育的基础性、全局性和先导性作用。加强和改进学校思想政治课教学，坚持“五育并举”。健全完善督政、督学、质量监测三位一体的教育督导体系。充分开拓和利用好社会资助。

（七）全面深化新时代教师队伍建设的改革。全面加强师德师风建设，提升教师队伍整体素质。大力加强能力建设，全面提升教师队伍整体素质，打造高素质专业化中小学教师队伍，打造高素质善保教学前教师队伍，打造高素质双师型职业院校教师队伍。加强教师进修学校建设与改革，配齐配足学科教研员。大力推进教师教育信息化建设。优化县域教师资源配置，创新和规范教师编制配备，完善教师准入和招聘制度，定向培养“本土化”乡村教师和幼儿园教师。深化教师职称和考核评价制度改革。全面推进义务教育教师“县管校聘”、积极推行竞聘上岗制度、深入推进县域内义务教育学校教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理。完善中小学教师待遇保障机制，提高乡村教师待遇，加大教师正向激励力度。加快建设现代学校制度，保障教师参与学校决策的民主权利。

（八）推进教育信息化建设。积极实施教育信息化 2.0 行动计划，持续开展教师信息技术应用能力提升工程 2.0 培训，深入开展各类信息化应用活动，推进信息技术与教育教学的融合创新发展。配合省、市完善“三通两平台”建设，推进数字校园、智慧校园建设，到 2025 年，全县中小学校全面高质量建成“数字校园”，在城区中小学校开展“智慧校园”建设。

（九）提升我县终身教育的供给能力和服务水平。积极促进“构建服务全民终身学习的教育体系”，建立全县统一的终身教育服务管理机制，进一步提升我县开放教育的人才培养能力，积极推动“互联网+教育”发展，形成支撑终身教育和学习型社会的强大合力。健全完善“互联网+教育”的新模式，促进成人高等教育、职业教育与继续教育的融合发展。大力开展非学历教育，加大短期灵活教育，加强与社区教育、老年教育的对接、融合，拓展社区教育、扩大社会培训、办好老年教育，使社区教育成为国民学习新渠道、社会培训成为开放教育新品牌、老年教育成为教育领域新亮点。建立服务全民终身学习的在线教育平台，构建县、乡（镇）、村（居）纵向贯通的学习网络，为社区教育、老年教育等提供接入通道，使我县开放大学的教育平台成为服务全民终身学习的公共服务平台。

三、推进“健康长汀”建设

（一）全面深化医药卫生体制改革。围绕病有所医，巩固提升基层医改“长汀经验”，深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗体系，推进“三医联动”，打造具有长汀特色的县域紧密型医共体。健全公共卫生应急管理体系。推进公共卫生服务体系建设，强化疾病预防控制，完成传染病监测预警机制，落实医防融合。推进“互联网+医疗健康”建设。推进基本公共卫生服务均等化。实施慢性病综合防控策略，落实重大疾病医疗保险和救助制度，完善医疗卫生综合监管制度。

（二）推动全民健康行动。实施健康长汀行动，推广健康生活方式。深入开展健康教育和健康促进活动，推进食品安全战略，普及均衡膳食、适当运动、心理平衡、戒烟限酒、科学用药、及时就医、中医保健等基本健康知识。广泛开展全民健身。开展国民体质监测和全民健身活动状况调查。重视精神心理健康，广泛开展爱国卫生运动。积极创建健康县城、健康村镇。

（三）提升医疗卫生服务水平。统筹城乡各类医疗资源配置，调整布局、优化结构、补齐短板、健全体系，加快县级医院体系建设，形成以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽和村卫生室为网底的三级医疗卫生服务网络。加快汀州医院整体搬迁和长汀县中医院项目建设，推进社区医院建设。实施人才强医强卫战略，提升县域医疗卫生技术水平。实施

中医药传承发展和文化素养提升工程。鼓励社会力量兴办健康服务业，大力发展健康体检、健康管理服务。大力发展妇幼健康事业。优化生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，完善“一老一小”家庭监测服务管理。

（四）加强全民健康信息化建设。深入推进“互联网+医疗健康”、健康医疗大数据建设。重点做好健康信息惠民、智慧医疗、远程医疗、公共卫生信息服务、行业监管、继续医学远程教育等方面工作。加强全民健康信息化应用。建立互联互通、信息共享、统一高效、业务协同的健康医疗云。构建健康医疗大数据平台，满足群众不同层次、多元化的远程医疗服务需求。

四、发展全民健身事业

（一）落实全民健身国家战略。加快建立全民健身公共服务体系。加强体育基础设施建设，继续实施乡镇及社区体育健身中心和村级农民健身项目等，结合城镇化建设统筹规划建成一批便民利民小型体育场馆、群众健康活动中心、户外多功能运动场、体育公园、健身步道等场地设施。开展多样化群众体育活动，培育全民健身活动品牌。强化社会体育指导员队伍，健全群众体育组织网络。

（二）完善体育健身设施。加快体育中心（二期）建设，建成综合体育馆、足球训练基地。建设集苏区体育史博物馆、苏区体育公园、苏区体育拓展训练基地、苏区体育文创中心、登山步道、骑行赛道、冰上运动、小轮车（BMX）等于一体的苏区体育文化创意基地。

（三）强化重点人群健身活动开展。制定实施青少年、妇女、老年人、农民、职业人群、残疾人等群体的体质健康干预计划。全面实施青少年体育活动促进计划。实行工间健身制度。推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。

（四）推进体育产业创新发展。完善体育全产业链条，促进体育与相关行业融合发展，促进体育制造业转型升级、体育服务业提质增效。坚持公益性原则，做好体育彩票工作。创新体育与医疗结合形式，打造体医结合的典范。共同打造社区体医健康中心，推广“运动处方”。开发体育医疗器械、体育康复设备等。扩大体育消费。

（五）加强区域协作。引导、支持和鼓励体育类社会组织、体育企业积极参加本省沿海地区和江西省赣南地区、广东省梅州地区的各项体育、人文交流活动。打造“一带一路”精品体育旅游赛事和线路。创建红军长征马拉松大奖赛、分站赛等产品，深化与国际体育组织、友好城市、港澳台地区的合作交流。依托海峡论坛及两岸各类体育组织平台，推动闽台羽毛球、武术等优势项目和民间民俗体育项目交流与合作。充分发挥海外华侨的优势，加强体育交流合作。

五、强化就业服务机制

（一）健全就业政策体系。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重

缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。完善劳动争议调解仲裁制度，劳动人事争议调解成功率、仲裁结案率不低于 60%、90%，健全劳动保障监察执法体制机制，劳动保障监察举报投诉案件结案率不低于 96%。推动形成规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

（二）促进创业带动就业。深入推进创业创新，优化创业环境，降低市场准入门槛，营造有利于创业发展的良好环境。完善创业扶持政策，落实创业担保贷款贴息、创业带动就业补贴等创业扶持政策。支持事业单位专业技术人员创新创业。建设并积极推动返乡就业工程，支持农民就近就地就业创业。健全创业培训体系，大力发展众创空间，培育创业公共平台，加强创业教育培训，完善创业导师队伍建设，扶持一批创业孵化示范基地，举办创业创新大赛，营造大众创业氛围。

六、持续提升社会保障水平

（一）健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老筹资和待遇调整机制。发展多层次、多支柱养老保险体系。落实失业保险、工伤保险省级统筹，

健全灵活就业人员社保制度，更好顺应人民群众拥有更可靠社会保障的新期待、新改革，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。进一步健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，分层分类的救助制度体系。完善农村留守儿童、妇女、老年人、退役军人等重点人群关爱服务体系建设。加强社保基金的监督管理。

（二）补齐养老服务短板。积极应对人口老龄化，开发老龄人力资源，发展“银发经济”。围绕老有颐养，弱有众扶，持续深化全国居家社区养老服务改革试点，全力推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。构建敬老孝老助老的社会环境，建设老年友好型社会。加快居家社区养老服务照料中心、农村幸福院、农村区域性养老服务中心和居家养老服务站等项目布局，同时重点打造实施华创康养、家园式智慧养老服务中心等一批具有长汀特色的养老项目。深化医养结合，积极推进医疗和养老机构合作共建，实现“养中有医”“医中办养”。

（三）促进妇女儿童全面发展。坚持男女平等基本国策，落实儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面健康发展。实施妇女纲要，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。健全法规政策性别平等评估咨询机制，完善并落实促进妇女创业就业政策，加大选拔配备女干部工作力度，加强反家庭暴力经常性工作。实施儿童发展纲要，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完

善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系。加强未成年人心理健康引导。防止性侵未成年人，未成年人犯罪，未成年人网络沉迷和未成年伤害等极端事件发生。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，综合防控青少年近视。

（四）服务青少年健康发展。贯彻落实《龙岩市青年发展规划 2020-2025》，加强青少年思想教育和引导，优化青少年学习环境，提升青少年心理素质和身体素质，推动完善促进青年就业创业保障体系，加大青少年权益保护力度，建立青少年社工队伍，加强对五类重点青少年的帮扶，鼓励政府购买社工服务，加强对困境青少年的帮扶力度，继续实施“希望工程”圆梦行动、公益教室等品牌项目，为青少年健康成长保驾护航。

（五）健全弱势群体保障制度。强化社会救助兜底保障。建立完善主动发现机制。进一步完善支出型贫困人口低保政策和跨部门收入核对机制，优化低保审核审批程序，健全低保标准动态调整机制，做到精准低保。强化特殊困难群体保障。加大生活不能自理特困人员集中供养力度，提高供养标准。充分发挥临时救助制度救急解难作用。强化救助管理机构和托养服务机构监管。深化儿童福利保障。完善长汀县未成年保护中心人员配置，建设县、乡、村三级儿童之家，完成乡镇儿童督导员、村儿童主任培训。将农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障纳入政府购买服务指导性目录。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。健全残疾人“两项补贴”动态调整机制。继续实施“明天计划”、“福

康工程”和“福彩助残”等项目。推进社会救助由单项突破向体系配套升级。加强社会救助信息化，推进互联网、大数据、人工智能、区块链、5G等现代信息技术在社会救助领域的运用。落实社会救助和社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制。推进灾害管理由应急救助向健全体制升级。

（六）推动残疾人事业高质量发展。完善、提升长汀县残疾人托养中心、长汀县残疾人康复中心等设施水平和管理运营水平，实施“长汀县残疾人综合服务设施”建设项目，加快推进老年残疾人康复服务全覆盖、儿童康复机构建设，加大政府购买助残服务力度，完善基层残疾人工作者队伍建设，推进“1+7”残疾人就业创业体系建设。完善“一户多残”残疾人家庭补助政策，推进重度残疾人托养照护工作。加快推进我县残疾人无障碍设施改造提升。残疾人权益保障制度基本健全、基本公共服务体系更加完善，残疾人事业与经济社会协调发展。残疾人基本公共服务基础条件明显改善，服务质量和效益不断提高。基层残疾人综合能力显著增强，理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境更加和谐。

专栏：社会事业领域重大项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	福建省汀州医院主体功能搬迁项目	2021-2025
2	长汀汀州医院传染病院建设项目	2021-2025
3	福建省长汀职业中专学校新校区建设项目	2021-2025
4	长汀县第一中学新校区新建项目	2019-2021
5	长汀县第二中学新校区建设项目	2023-2025

第八章 守护绿水青山，打造生态文明县域样板

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以生态文明引领高质量发展，从源头替代、过程管理、末端治理、常态监管入手，打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，建设高颜值、高素质的美丽长汀。

一、打造水土流失治理“长汀经验”升级版

（一）持续提升水土流失治理“长汀经验”。贯彻落实好《龙岩市长汀水土流失区生态文明建设促进条例》，加快编制《长汀县山水林田湖草综合治理示范区总体规划（2021~2025年）》和到2035年的规划，进一步明确全胜指标体系。以“林长制”为抓手，推行“生态110”，深化集体林权制度改革，创新生态补偿机制，转变上下游生态补偿项目资金投向，加大对重点区域商品林赎买试点工作。统筹做好山水林田湖草文章，抓实做细水土流失精准治理深层治理“三大工程”“两大行动”和“一个提升”工作。坚持从实际出发，因地制宜，精准施策，用“反弹琵琶”理念指导水土流失治理，创新治理模式，全力突破零星分散、交通不便、土壤贫瘠以及特殊地类、劣质林分结构改造提升等治理重难点问题。计划在“十四五”期间综合治理水土流失面积35万亩以上，至“十四五”末，减少水土流失面积3.6万亩以上，水土流失率稳定在6.0%及以下，生态环境质量进一步提升，满足区域社会经济可持续发展的需求。紧抓我县

承接联合国开发计划署全球环境基金项目的机遇，引进国际项目化管理经验，高质量打造一批可复制、可推广的生态示范项目，让水土流失治理“长汀经验”走向国际舞台。

（二）持续完善水土流失治理与生态文明制度体系。坚持重大生态事项决策、重大生态项目安排以及大额度资金使用的“一事一议”制度，严肃重大决策风险评估、调研论证公示、党内事务咨询以及党内事务听证制度，确保重大生态事项、重大生态决策的科学性和正确性。在健全资金管理机制方面，制定水土流失专项资金管理制度，出台精准治理深层治理资金管理办法，设立专户，实行“专人、专户、专账”管理，强化资金管理和使用绩效考评。探索深化生态环境领域“放管服”改革，激发企业、全社会参与水土流失治理的内生动力，让受益者付费，让保护者得利，让破坏者受罚。

二、打好污染防治攻坚战

（一）持续打好污染防治攻坚战。坚持两手抓，一手抓污染物减排，抓环境治理，抓源头防控，坚持精准治污、科学治污、依法治污。另一手抓大力推动生态保护与修复，推进闽江流域山水林田湖草系统治理，加强生物多样性保护和水土流失治理，流域水质优良比例达 100%。加强对生态保护的监管力度，推进环境执法基层队伍建设。促进产业结构的调整和绿色低碳转型发展，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。推动形成绿色发展方式和生活方式，开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、

绿色餐馆等行动。发展绿色出行，发展绿色公共交通。推进领导责任体系、企业责任体系、监管体系、信用体系等体系建设。逐步提升生态环境治理体系和治理能力的现代化水平，完善智能化监管机制，加强生态环境监测和评价制度，加快构建天地一体、上下协调、信息共享的生态环境监测网络。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线及生态环境准入清单制度。

（二）加快环境治理设施和项目建设。加快工业园区环保基础设施建设，加强减排项目管理，督促指导排污单位加强治污设施运行管理，确保稳定达标排放。在水土流失区建设以乡村清洁小流域、生态人居、生态旅游、生态农业、生态产业为重点的乡村振兴与发展项目，改造汀江源上游植被，创建生态、自然的水滨绿带，真正实现生态惠民、生态利民、生态为民。

三、健全绿色发展促进机制

（一）构建以“产业发展生态化、生态建设产业化”为主体的生态经济体系。践行绿色发展理念，山上山下统筹推进，生态效益与经济效益双赢。坚持生态治理与改善民生并行，充分利用水土流失治理成果，加快壮大林下经济、特色现代农业、生态旅游、乡村旅游、汀州美食等绿色富民产业，推动生态建设与产业发展有机融合。以绿色化改造为重点，以绿色科技为支撑，推动“3+4”产业向更加绿色、更加健

康的方向发展，不断提升绿色 GDP 比重。大力倡导绿色消费，以绿色消费的市场需求推动绿色生产、绿色发展。

（二）深化县域经济绿色发展基地试点工作。全面执行国家绿色产业指导目录和绿色建筑标准，加强循环经济示范试点和绿色制造体系创建，积极创建绿色工厂、绿色园区和循环经济示范园区（企业）。落实领导干部生态文明建设“党政同责”“一岗双责”责任制，深化自然资源资产离任审计，将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，严格落实环境损害责任终身追究制，推动构建全民参与的共建共治共享体系。

四、深化生态产品市场化改革

（一）探索生态产品价值实现路径。发挥县域经济绿色发展示范的引领带动作用，建立健全县域生态制度体系，推动资源向资产、资本转变，努力拓宽绿色惠民、富民路径，打通“绿水青山”和“金山银山”的转换通道，解决发展与生态的矛盾，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现生态与发展共赢。重点围绕“3+4 产业”战略，以“绿色+”模式，探索将“生态优势、资源优势”转化为“经济优势、产业优势”，有序开展县域排污权交易、水权交易、林权交易、碳汇交易等生态产品价值实现模式试点，使绿色产业成为全县发展的新动能、新引擎，促进全县经济社会高质量发展加速发展。

（二）生态产品市场化体系基本建立。至 2025 年，优质自然资源营销渠道、循环型生态绿色产业体系基本形成，制度建设和体制改革有效推进，绿色生活方式理念成为共识，制造业逐步向智能化、网络化、绿色化、服务化转变，资源利用方式向高效、清洁、安全转变。在闽江（童坊、馆前）上游和赣江（古城）上游和汀江生态经济走廊沿线布局各类绿色支柱产业，县域绿色经济发展、绿色生活方式、生态产品价值实现机制等生态产品市场化改革重点领域成效明显，形成一批可复制、可推广的“绿水青山就是金山银山”的绿色发展经验，初步建成全域旅游目的地、福建绿色农产品主产区、全省特色生态工业高地。

专栏：生态文明建设重点工程项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀国家重点水土保持工程长汀县流域综合治理工程	2021-2025
2	长汀水土流失区退化天然林用地修复项目	2021-2025
3	长汀生态修复示范园	2021-2025
4	长汀县水土保持科学教育馆	2021-2025
5	长汀森林质量提升工程	2021-2025
6	省级重点示范项目长汀县水土流失综合治理工程	2021-2025

第九章 打好红色苏区牌，争创苏区振兴发展示范区

树立“一盘棋”思想，充分发挥长汀历史、客家、红色、生态等资源优势，全面释放央地对接、省对口支援长汀发展的“驱动效应”“政策红利”，将长汀打造成为原中央苏区核心区振兴发展示范区。

一、传承红色基因

（一）深入实施红色基因传承工程。挖掘提炼闽西特色素材，策划创作红色精品，创新传播方式，加大推送力度，讲好长汀红色故事，提升闽西原中央苏区核心区认可度。深入实施优秀传统文化传承发展工程，依托红军长征出发地、原中央苏区核心区、红军入闽第一站、红军第一渡口、红旗跃过汀江等红色品牌资源优势，推进长征国家文化公园（长汀段）、红色旧址群等文化遗产保护利用，策划一批红色精品旅游线路，打造红色记忆旅游带。

（二）扩大红色文化影响力。打响“红军长征出发地”“红色小上海”等红色品牌，加快建设全国重要的革命传统教育、爱国主义教育基地和党员干部教育培训示范基地。加强新时代军民融合主题教育实践项目对接，打造成为全国医师医德教育培养基地。重点打造红色旧址群旅游区创建国家4A级景区提升工程、长征国家文化公园（长汀段）项目。支持加快发展红色文化创意产业，建设红色影视基地、重大革命历史题材影视作品创作生产基地、苏区文化创意园、红色文化创意产业园等文化产业发展平台。

二、用好用足中央支持政策

（一）加强政策研究。组织专门力量，持续跟踪研究国家政策新动向，提升政策争取力度。积极向中央部委提出亟需国家“十四五”规划支持的打基础、利长远、补短板、强弱项的重大政策、重大工程项目、重大改革等事项，争取政

策、试点、项目、资金等向我县倾斜，争取加大财政转移支付力度和投资、金融、产业、环保、国土资源等方面政策扶持。

（二）用足用好中央支持老区苏区的各项扶持政策。落实落细国家新一轮支持老区苏区振兴发展政策。充分发挥中央国家机关、央企及省直单位对口支援政策优势，建立重大项目滚动接续机制，形成一批符合国家投资导向、投资大、带动力强、惠及民生的请求支持事项。更大力度争取原中央苏区核心区全面执行西部大开发政策、深化汀江—韩江跨省流域常态长效生态补偿机制、打造长（汀）连（城）武（平）欠发达集中连片地区可持续发展试验区等关键政策纳入国家、省支持范畴，加快政策项目化资金化进程，进一步扩大苏区政策红利惠及范畴。

三、加强苏区县区间合作交流

（一）加快促成产业发展新格局。发挥共性优势，彰显个性特色，加强苏区县区间基础设施互联互通、产业分工协作互补，加快形成“区域一体、各具特色”的发展格局。与赣州及省内原中央苏区县加强产业、文化等方面合作，做强中央苏区红色旅游品牌，依托各自优势，开展产业分工合作，构建优势互补、差异互补的产业新格局。不断将老区苏区生态资源、红色资源和革命传统转化为发展优势，持续加快推进老区苏区现代化建设进程。

（二）逐步形成合作发展新机制。积极争取区间重大基础设施规划建设，贯通赣（州）龙（岩）直通海上丝绸之路及东南沿海等地出海通道。共享网络数据，在电子商务、移动互联网、大数据等领域开展全方位合作。参与跨区域生态保护机制，共同保护以武夷山山脉为核心的区域内重要生态功能区。拓宽文化旅游合作，推进红色、生态、乡村、民俗等旅游融合，推动旅游市场、全媒体宣传营销、智慧旅游等方面深化合作，做强中央苏区红色旅游品牌。建设高水平红色文化研学基地，全面打造红色文化旅游圣地。

四、推进军民融合深度发展

以国防建设和市场需求为牵引，立足军民融合产业基础、资源禀赋和比较优势，重点推进稀土应用、新一代信息技术、医疗器械、军用物资等产业领域军民融合，跟踪谋划新材料、生物医药等新兴领域军民融合发展。深入推进稀土特色小镇和军民融合示范基地建设，打造产业优势明显、地域特色突出、协调创新同步的以稀土应用为核心的军地共建军民融合示范基地。持续发挥“红古田”效应，以打好三张牌（红色牌、人文牌、资源牌），突出三个重点（重点对接中国电科、重点服务稀土产业、重点突破生产性项目），拓展三个领域（民生领域、文化旅游领域、后勤保障领域），深化与解放军后勤保障单位、国防军事院校及中国电科等军工央企全方面、多领域合作，推进军民两用技术军地双向协调转化及创新，精准对接并引进一批重点生产性、技术合作军民融合以及军工文旅项目。推动本地长汀盼盼食品等优势龙

头民企和长汀金龙稀土、长汀雷生等国企、军工央企积极参与军品科研、生产配套等。畅通“民参军”渠道，实施参军资质提升工程，支持本地福丰等军民融合企业及金龙稀土等高新技术企业和长汀卓尔、长汀比路电子等优势企业主动对接军方需求，积极开展军地协同创新，新突破一批民品参军项目。

第十章 提升文化软实力，全力推进文化强县建设

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，全面深化文化体制改革，推进文化基础设施建设，加强公共文化产品和服务供给，培育新兴文化业态，推动长汀红色、生态、客家、历史等特色文化创造性转化、创新性发展，全面提升文化软实力，推进文化强县建设。

一、加快构建人民满意的公共文化服务体系

大力夯实公共文化建设基础，深化文化体制改革，提高文化服务综合效益，基本建立覆盖城乡、便利高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

（一）提升公共文化基础设施水平。建设县文化馆“国家二级馆”、苏区博物馆、长征国家文化公园（长汀段）等一批重大标志性文化设施项目。利用现有城乡公共设施，统筹建设集宣传文化、党员教育、科技普及、普法教育、体育

健身等多位一体的公共文化服务中心。基本形成覆盖全县、有较强服务功能的三级公共文化设施体系。

（二）拓展延伸公共文化服务。培育和促进文化消费，开展政府向社会力量购买公共文化服务试点，鼓励和引导社会力量参与公共文化服务产品生产和体系建设。大力推动偏远山区、贫困农村公共文化建设发展，积极开展面向老年人、未成年人的公益性文化艺术培训服务、演展和科普活动，做好学龄前儿童基础阅读促进工作和中小學生优秀出版物、影片、戏曲推荐工作，加强对弱势群体文化艺术的扶持力度，保障特殊群体基本文化权益。

二、加强文化遗迹保护和传承

（一）加强遗产资源保护和开发。实施长汀县文物保护提升与活化利用工程，深入开展遗产资源调查与保存工作，实施遗产资源记录工程，加强濒临消失的遗产资源的抢救性记录及收集保存；推进长汀古城墙申遗工作，加快非遗传习基地建设，加大省级以上非遗项目、传承人申报推荐工作力度，强化非遗传承活用，开展非遗进校园示范点建设。推动传统技艺等生产性、体验性非遗项目进景区，在核心景区开展非遗项目展演和非遗产品展示活动。进一步融入客家文化（闽西）生态保护区建设，深入挖掘原中央苏区经济文化内涵，实施原中央苏区革命文物集中连片保护利用工程，推进中央红色交通线等文化遗产保护利用。建立健全社会参与文

物保护利用的新机制。努力形成“政府主导、社会参与、成果共享”的文物利用新格局。

（二）注重乡村文物古迹保护和文化遗产。全面推动传统村落保护工作，推进划定乡镇建设历史文化保护线，积极创建中国传统村落、历史文化名镇名村、金牌旅游村，科学实施古民居保护和开发利用，梯次建设绿盈乡村。

三、突出打造特色文化品牌

（一）打造特色文化品牌。重点打造“历史、客家、红色、生态”特色文化品牌，基于我县红色革命圣地、客家首府、大美汀州、长汀美食等文化底蕴及资源禀赋，继续扩大“长征红军出发第一村”、“公祭客家母亲河大典”、“11.8国家历史文化名城保护日”及汀州妈祖信仰、汀州府城隍信仰等原有品牌在海内外的知名度，精心培育世界客家恳亲大会、红军首次入闽国际自行车大赛、长征起点国际马拉松大赛、长汀杨梅节等节庆活动。加快汀州客家文化研究交流中心、客家文化创作基地建设。整合盘活文化资源，以长汀籍现有在外的知名文化名人为依托，成立一批文化名人工作室，走“名人牵引名人”的路径。推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展。

（二）推出一批文创精品。健全完善文艺精品和文化产品创作生产传播的引导扶持机制，实施文艺高峰工程，把握长汀文化特色优势，加强重大革命题材、客家题材、生态文明建设题材创作生产，不断推出富有长汀特色、长汀风格、

长汀气派的文艺精品。规划建设客家影视基地、讲好讲深讲透长汀故事、推出创新文化精品，打造一批红色文化、生态文化、客家文化、历史文化的动漫影视等多种类型的文创精品，全面提升特色文化品质和文旅产业水平。

（三）健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业龙头促进计划，规划建设文化产业园区，健全文创产品创意开发扶持机制，延伸文化产业链，打造文化产业集群。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，推进全域旅游示范县建设，打造文化型、生态型、国际化旅游目的地，让文旅产业成为长汀国民经济发展的重要支撑产业。发展红色旅游和乡村旅游，打响“红色圣地·客家首府·大美汀州”品牌。

专栏：文化软实力建设重点品牌工程项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	公祭客家母亲河大典	每年 10 月左右
2	长汀长征国家文化公园（长汀段）建设项目	2020-2025
3	长汀客家文化研究交流实践基地建设项目	2020-2025
4	长汀红色文化实践基地建设项目	2020-2025
5	长汀县历史城区传统民居保护利用项目	2021-2025
6	国家历史文化名城保护日	每年 11.28

第十一章 深化改革开放，构建对外合作新优势

以深化改革开放为先导，发挥长汀区位优势资源优势，全面融入区域发展国家战略，着力发展开放型经济，打通对外开放新通道，激发新活力、打造新优势，构建“双循环”新发展格局。

一、释放全面深化改革活力

（一）打造一流营商环境。传承苏区革命优良传统，加大政府改革创新力度，全面深化改革，处理好政府与市场的关系，激发市场主体、小微企业活力。更大力度、更深层次推进“放管服”改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境。全面实施行政审批清单管理制度，深化“一件事”集成套餐服务改革，推动更多事项“一趟不用跑”。推行“全流程网办”“不见面审批”，加快“一网通办”向“一网好办”转变。提升“互联网+政务服务”水平，打造红土先锋公共服务品牌。深化工程建设项目审批制度改革，提高投资审批效能。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进统计现代化改革。深化商会、行业协会和中介机构改革。

（二）激发市场主体活力。深化国资管理体制和国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，支持县属国有企业做大做强。健全国有企业投融资、人事、薪酬等管理机制，全面推行预算管理和绩效考核。稳妥推进国有企业混合所有制改革，加快形成以管资本为主的国有资产监管体制。推进

自然垄断行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，牢固树立“保企业就是保就业、保民生”理念，着力打造市场化、法治化营商环境，构建“亲”“清”新型政商关系。坚持“两个毫不动摇”，进一步推进公平竞争审查工作，有序放宽基础设施、社会事业、特许经营等领域市场准入，坚决打破制约民营经济发展的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”。深化县处级领导挂钩联系重点企业（项目）和科级干部服务企业联络员制度，依法平等保护民营企业和企业家的合法权益，落实纾困惠企政策，帮助企业解决成长中的烦恼、发展中的问题。深化“一企一策”，推动金龙稀土、安踏、中石油催化剂等规模企业增资扩产，培育一批百亿级、五十亿级龙头企业。鼓励支持产业链龙头企业通过专业分工、服务外包、订单生产等形式，带动中小微企业进入产业链供应链或配套体系，畅通生产供应循环。

（三）优化要素市场化配置。加快建立城乡统一的建设用地市场，健全完善产业用地政策。健全统一规范的人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。探索完善多层次资本市场制度，支持优质企业上市融资。加快发展技术要素市场，强化科技成果转化。加快数据要素市场培育，强化各项政务平台数据整合，推进政府数据开放共享。构建由市场主导的要素价格形成机制，创新要素市场化配置方式，完善要素交易规则、平台和服务。

（四）健全财税金融体制机制。探索推进零基预算改革，推进财政支出标准化，强化预算执行约束，构建全方位、全

过程、全覆盖的预算绩效管理体系。优化财政支出结构，增强基层财政公共服务保障能力。健全完善债务管理制度，切实防范和化解政府债务风险。完善税收属地管理办法，推进建立健全地方税体系，增强地方财力保障。健全金融有效支撑实体经济体制机制，创新“政银企担”融合对接机制，推进普惠金融改革试验区建设，加快构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的普惠金融服务体系。支持中小银行和农村信用社持续健康发展。健全金融风险预警、处置、问责机制，持续优化金融生态。

二、深化区域协作发展

（一）融入国内国际双循环。打通国内大循环重要节点，依托强大国内市场，加强系统整体设计，完善扩大内需政策体系，推动生产、分配、流通、消费体系优化升级，打通制约经济循环、民生领域流通效率的关键堵点、难点。强化标准引领、品牌建设和创新驱动，推动“长汀制造”向“长汀智造”“长汀创造”转型，聚焦稀土、纺织服装、文旅康养 3 个主导产业和医疗器械、建筑业、电子商务和特色现代化农业 4 个重点产业，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展。搭建跨部门综合服务平台，扩大长汀优势产品市场份额。构建国内国际双循环的战略通道，发挥多区叠加优势，吸引优质生产要素机制集聚，统筹利用国内国际两个市场两种资源，推动内需与外需、出口与进口、吸引投资和对外投资协调发展。推进内外贸一体化，支持出口转内销，推动“同线同标同质”发展，建立完善内外

贸一体化的流通渠道，促进国内外市场顺畅对接。抓住时机尽快畅通“微循环”，深挖内需潜力，打造经济新增长点。要在做好常态化疫情防控的前提下，继续围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，打通堵点、连接断点，加强要素保障，促进上下游、产供销、大中小企业协同复工达产。畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，打通县域“微循环”，推进区域合作“大循环”，实现高水平“双循环”。依托“6.18”海交会、“9.8”投洽会、“海丝”博览会、“11.5”进博会、“11.8”机博投洽会等对外经贸合作平台，加快东南农产品交易中心和电商物流城建设，推动对外贸易创新转型升级，提升出口质量，扩大优质产品和服务进口。加快融入“海丝”核心区、“一带一路”和闽西南协同发展区、粤港澳大湾区建设，加强医疗器械、纺织服装等优势领域的对外合作，在更宽领域对外商开放投资。健全促进和保障对外投资政策和服务体系，增强企业竞争力和风险防控能力，实现高质量引进来和高水平走出去。

（二）融入区域分工协作。全面落实中央、省关于建立更加有效的区域协调发展新机制的部署，坚持区域协同一体化发展理念，主动对接粤港澳大湾区，全面融入闽西南协同发展区，主动融入全市发展大格局，打造区域经济分工协作新增长极。推动基础设施互联互通，加强跨省、区重大基础设施的统筹规划、协同建设，加快基础设施关键通道和重要节点建设，加强重大能源、电力、信息网络等基础设施在闽西南协同发展区的规划布局和建设。推动产业创新协作协

同，拓展各类招商新模式，深度参与跨地区产业分工合作和梯度转移，以产业链合作带动粤港澳和厦漳泉等地区的上下游产业落户长汀。强化“晋江长汀”等山海协作共建，推动公共服务共建共享，加强就业教育医疗等领域合作交流，引导优势资源向长汀流动。

三、汀台融合发展新格局

长汀地处改革开放和对台工作前沿，是台胞重要祖籍地和客家祖地，要着眼大局大势，发挥客家首府、客家文化等优势，持续做好“通”“惠”“情”文章，深化汀台各领域融合，以全面振兴老区苏区彰显制度优势，为促进祖国统一发挥更大作用。

（一）探索汀台经贸领域融合新路。对接落实省新一轮对台产业合作计划，用好海峡两岸机械博览会等平台，拓展深化现代农业、文旅康养、医疗器械、新基建等领域产业对接，大力引进台资台企产业链核心技术、龙头项目和高端人才。开展双向园区平台合作，不断推进汀台优势产业融合发展。深化行业标准共通，优化对台贸易监管，促进商品流通无缝对接。推进汀台科技协同创新，推动与台湾高科技企业、领军人才联合组建科研创新平台。

（二）探索汀台社会领域融合新路。落实台胞权益保障工作联席会议机制、涉台民商事纠纷调解联动工作机制，发挥“台胞权益保障法官工作室”作用，强化对台胞台企全链条、全方位的精准精细服务。全链条、全方位精准精细服务

台胞台企，保障台资企业与内资企业公平竞争。落实省台青工作“八大专项计划”，深化台湾青年创业基地建设，支持吸引更多台青来汀发展。推进汀台基层治理交流合作，支持台湾同胞参与社区治理和乡村振兴。

（三）探索汀台文化领域融合新路。实施对台文化交流品牌提升工程，发挥“海峡客家”品牌优势，打造“汀州客家首府”国家级海峡两岸交流基地。持续办好世界客属公祭客家母亲河大典，深化两地民间信仰文化交流、宗亲交流、客家文化交流，推动客家文化入岛，鼓励台胞祖孙相伴、代际组团来汀寻根谒祖，吸引更多台湾青年“首来族”来汀参访，增进台胞对家乡的亲近感、认同感和归属感。

第十二章 推进安全发展，创建县域社会治理样板

以推动龙岩市创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为抓手，深化高水平“平安长汀”建设，打好区域性治安突出问题攻坚战、持久战，加强更有安全感的社会治理，树立全周期管理意识，全面加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理体系和治理能力现代化。

一、维护国家政治安全和社会大局稳定

（一）深化平安长汀建设。全面践行总体国家安全观。坚决打好涉暴涉恐主动战，依法打击整治“法轮功”“全能神”等邪教非法活动，强化政治重点人员教育管理和意识形

态阵地管控，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏及暴恐犯罪活动，牢牢守住政治安全底线。建立扫黑除恶专项斗争常态化机制，全力攻坚区域性突出问题，推进涉麻制毒重点整治、新型电信网络诈骗和农村赌博专项治理。提高经济安全保障能力，防范化解稀土、医疗器械、新材料新能源等领域“卡脖子”技术风险。

（二）完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，推进“雪亮工程”建设，重点落实公共安全视频监控建设联网应用，逐步实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

（三）深化法治长汀建设。深入实施“八五”普法规划，坚持法治长汀、法治政府、法治社会一体建设，健全保证宪法法律全面实施的体制机制，抓好“领导干部”这个关键少数和“青少年”这个关键时期的法治宣传教育工作；严格落实“谁执法谁普法”责任制；加强行政复议规范化建设；加强法治培训。促进司法公正，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。

二、夯实基层社会治理基础

（一）提升社会治理水平。创新发展新时代“枫桥经验”，严格落实“四下基层”制度。进一步完善人民调解、行政调

解、司法调解联动和群众诉求表达、矛盾纠纷多元化解机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，加快构建多元化矛盾纠纷解决体系，完善落实社会稳定风险评估机制，从源头上防止矛盾风险产生。继续推进解难题化积案行动，加大信访积案化解力度，探索建立集维稳、综治、信访、法治、民生为一体的网格化服务管理模式。突出重点行业领域和薄弱环节，深化“平安县、乡（镇）、村三级联创”，着力构建党组织领导的共建共治共享基层治理格局。

（二）创新社会治理模式。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。加快推进县域社会治理现代化，有序开展县城规划区社区设置划定工作，综合应用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化专业化水平。加快建设智慧城市，探索完善数据产权和隐私保护机制，强化网络信息安全保障。依托汀州新民社区、大同镇祥和社区，加大智慧社区应用试点示范和推广力度，着力打造一批示范性“未来社区”。

（三）推进社会系统治理。大力发展基层民主，进一步完善村（居）民自治各项制度，依法开展村（居）民委员会换届选举。积极开展城镇居委会直接选举试点；统筹推进城乡社区建设，全面推进和谐社区建设工作，推进社区管理体制机制创新，提高城乡基层社会治理水平；着力建设社区服务设施，逐步推进城乡社区全覆盖的“一站式”社区综合服务平台建设，积极推进社区服务体系建设；切实加强社会组

织培育发展。深化社区、社会组织、社会工作“三社联动”，推动城乡社区服务精细化、专业化、标准化。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加快补齐乡村治理方面的短板。

（四）提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论学习研究，完善学习教育、研究阐释、宣传普及制度机制。推动理想信念教育常态化制度化，发挥长汀红色资源优势，强化干部红色教育培训，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，做好双拥工作，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。以社会主义核心价值观引领精神文明建设，推进公民道德建设，实施长汀县城乡文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，完善社会诚信体系，开展诚信行业等系列主题实践活动，建立健全跨地区、跨部门、跨领域的失信联合惩戒机制，构建统一的社会信用平台，构建“诚信长汀”社会环境。发扬苏区精神，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力推进移风易俗，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，健全完善网络综合治理体系，深入开展“学习强国”线上线下学习活动，发展积极健康的网络文化。

三、提高安全生产与应急管理能力

（一）严格落实安全生产责任制。强化安全目标责任管控，严格责任追究。制定完善年度目标责任考核办法，全面落实各领域安全地方党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任。督促企业落实完善建立安全制度，落实岗位安全风险辨识和风险管控措施。完善应急救援体系和社会治安防控体系，深化公共安全领域突出重点问题大排查大化解大整治攻坚，坚决防范遏制重特重大事故。

（二）突出重点行业薄弱环节整治。深入开展安全风险比较突出的行业领域专项整治，着力防范化解危险化学品、非煤矿山、道路交通、建筑施工等重点行业领域系统性安全风险。

（三）加强安全基础保障能力建设。创新安全监管执法，通过集中挂牌、取缔曝光、联合惩戒、行政执法和刑事司法相衔接等方式，铁腕整治非法违法行为。督促企业从“要我安全”到“我要安全”的转变。开展“安全一堂课”活动，不断提高社会公众、从业人员的安全意识。

（四）强化应急救援能力建设。强化应急救援队伍建设。从梳理救援力量、完善指挥网络图、制定分类作战图、建立联动机制、建立专家库等工作为抓手，全面推进应急救援体系建设。持续开展以贴近实战为主的应急演练和比武大赛，提高各级应急救援队伍业务技能和应急处置能力。建立健全

应急救灾物资保障管理体系，提升应急救援装备水平。完善重大疫情防控体制机制，强化公共卫生法治保障。

（五）强化气象防灾减灾能力建设。健全气象灾害防御机制，强化和完善与应急、水利、自然资源等部门共建共享和预报预警联动机制。提升预警信息发布能力，建立县、乡、村三级突发事件预警信息发布立体网络，实现预警信息进村入户。优化监测站网布局，提升城乡气象基础设施建设。强化重点领域气象保障，对生态修复型人工增雨、趋利避害型人工防雹服务领域，实施人工影响天气提升工程。开展水土流失治理生态气象保障服务体系建设。

专栏：社会治理体系重点工程项目

序号	代表性项目名称	建设期限
1	长汀县应急救灾物资储备库	2021-2025
2	长汀县应急管理信息化指挥系统建设项目	2021-2024
3	长汀县两所两中心一队业务用房建设项目	2021-2024
4	长汀县公安信息化升级工程	2021-2024
5	长汀县腾飞消防救援站及备勤公寓项目	2021-2023

第十三章 保障措施

一、强化党的领导核心作用

（一）坚持党总揽全局协调各方。坚决贯彻落实中央、省委、市委的各项决策部署，充分发挥各级党委在经济社会发展工作中把握方向、谋划全局、制定政策、推进改革的领导核心作用，完善党委定期分析经济形势、研究重大举措、

破解发展难题的工作机制，深化干部人事制度改革，优化领导班子知识结构和专业结构，提升引领经济发展新常态的能力，大力推进治理体系和治理能力现代化。

（二）完善党领导社会经济发展的体制机制，明确政府责任。各级党委政府各部门要合理配置公共资源，加强规划实施的组织、协调和督导，保障财政投入，切实落实好本规划的目标和任务。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，明确责任主体，实施进度要求，确保如期完成。

（三）加强党风廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、预防为主方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任。深化人事制度改革，建立健全人才引进“绿色通道”，探索事业编制与行政编制转换通道，改进领导干部政绩考核评价和奖惩机制，充分激发各级干部的积极性、主动性和创造性。健全作风建设长效机制，营造风清气正的政治生态。

二、积极争取政策支持

（一）强化政策导向。充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，促进经济结构调整完善，合理引导社会资源，保障规划顺利实施。在国家政策许可的范围内，出台市场准入、产业发展、金融创新、产权交易、创业环境、农村产权

交易等各类试点政策。集中优势资源，推进基础设施建设和产业升级发展。

（二）拓展政策空间。紧紧把握中央支持福建跨越发展、支持闽西苏区振兴发展等重大历史机遇，进一步对接、落实、拓展按照西部或参照西部地区政策，用好用活国家对口支援政策。主动向上对接争取新一轮苏区政策支持和一般债、专项债、各级预算内投资及相关财政专项支持，积极争取在产业发展布局、重大项目建设及项目资金扶持等方面得到省、市更大倾斜和支持，切实把政策优势转化为发展优势、经济优势。

三、强化项目支撑

（一）谋划实施重大项目。深入实施项目带动战略，瞄准国家、省、市高端招商平台，重点对接央企、国企、上市公司、行业协会、龙头企业，突出税收、投资、产值、就业贡献，引进产业链完整、科技含量高、税收贡献大、就业带动强的“金娃娃”项目。因地制宜强化“两新一重”项目建设，健全重大项目协调推进机制，着力提高项目建设质量和效益，提升项目策划生成和储备水平，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展态势，为“十四五”经济社会发展提供有力的项目支撑。

（二）强化项目要素集聚。重视建立和利用各类要素市场，建设公共资源交易市场，入驻各类中介服务机构，完善公共资源交易中心功能和运作，提高行政效能。推动“一区

多园”实体运作，加快园区“五网”基础设施提质升级，引导资金、技术、人才要素有效集聚，争创省级高新技术产业园区。探索推行“拿地即开工”模式，推动审批再提速。用好活财政资金杠杆，加强金融机构服务实体经济信贷额度、审批时限、续贷服务等考核，鼓励银行敢贷、愿贷、能贷，降低企业综合性融资成本。建立低效闲置用地退出机制，推广租让结合的弹性供地模式，综合运用限期动工、协议收购、嫁接重组方式加快消减低效闲置和批而未供土地，全力保障重点产业、重点项目用地需求。

（三）加强项目监督管理。加快项目前期手续办理，积极推进项目审批制度改革。加强对重大项目建设的审核监督，规范建设资金的使用，制定实施项目建设质量保障、安全保障、工期保障，做到基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。重视项目全流程服务，着力化解项目资金拼盘、用地报批、招投标及人才引进等要素保障瓶颈，稳定投资，形成更多实物工程量。

四、加强规划评估监督

（一）完善规划体系。以“十四五”规划统领国土、产业发展、公共服务、生态环境等重点领域专题规划的编制和实施。做好各级各类规划间的衔接，进一步增强规划的整体协同性。根据规划逐年分解主要目标和重点建设任务。

（二）开展规划评估。定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，形成五年规

划逐年落实、动态实施的机制。注重研究新情况，解决新问题，总结新经验，根据情况变化及时提出评估改进意见，适时调整完善政策措施，促进规划目标的实现。引进多元化的规划执行监管机构，实现从政府单一监管模式到社会多元化监管模式转变。

（三）加强舆论监督。充分利用各种媒体，及时发布各类信息，加强规划实施宣传，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施的决策和监督；提高市场主体把握市场运行和科学决策的能力，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。